

遠景論壇



川普與高市早苗登上航空母艦「喬治華盛頓號」發表演說。(圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/whitehouse/54887761132/in/album-72177720329996153>)

川普亞洲行與東北亞安保情勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

2025 年 10 月底，川普前往亞洲進行第二任期以來最重要的外交活動，除出席東協峰會及 APEC 峰會外，還訪問了日、韓並進行川習會。此次行程可謂成果豐碩，除受到各國高規格禮遇之外，更展現「美國優先」的外交手腕，與盟友及中國達成多項重要經貿與軍事協議。

日本史上第一位女性首相高市早苗，一上任就深陷參眾兩院皆少數執政的困擾，接著更迎來要穩住對美雙邊經貿與安全合作的外交大考驗。原本主張對美強硬的高市首相，在上任後態度轉趨溫和，面對川普要求擴大對美投資和加強區域防衛角色，她先承諾對美投資 5,500 億美元，以換取川普將關稅降至 15%，並宣布比原定計畫提早兩年將明年國防預算提高至 GDP 的 2%，以滿足川普對盟友分攤軍費的要求，雙方也重申臺灣海峽和平與穩定的重要性。

高市首相在這場會談中善用已故前首相安倍晉三的外交遺產，讓川普在對談中多次真情流露，承諾信守作為區域安全基石的美日軍事同盟，以作為應對中國軍事壓力的戰略保障。其後，兩人還共同搭機前往美國在橫須賀的海軍基地，並登上航空母艦「喬治華盛頓號」發表演說，川普甚至盛讚她將會成為史上最偉大的首相之一，此次雙方可說是開啟美日關係的新黃金時代。

美日韓三邊夥伴關係加速形成的戰略擴張效應

韓國李在明總統希望趁此機會化解貿易分歧，以 3,500 億美元對美投資協議，讓美國同意輸美商品關稅稅率為 15%。與保守派不同，李在明不願過度刺激北京，希望在對美盟友關係與對中經濟往來之間維持平衡，但此次美韓雙方還是直接提及臺海和平穩定的重要性、鼓勵兩岸問題以和平方式解決、反對任何片面改變現狀的行為，並針對中國在南海的人造島礁與軍事化行為，重申「航行與飛行自由」，以及海洋權益必須遵守國際海洋法。很顯然地，美國將美韓同盟視為是威懾北韓乃至共同牽制中國的關鍵支點，近年來更不斷深化美日韓三邊夥伴關係，強調「針對所有區域威脅」的威懾能力，意味著美韓安全合作的範圍將從朝鮮半島擴大至印太地區。

最令人矚目的是，川普提及美國商船乃至美國海軍艦艇能在韓國建造，甚至同意南韓建造核動力潛艦，取代老舊的柴電潛艦，這象徵雙方安全同盟的重大進展。前者讓南韓直接參與美軍戰鬥艦的建造，暗示未來一旦臺海緊張情勢升溫，南韓將成為美國的後援建造及維修基地；後者讓韓國繼 AUKUS 聯盟的澳洲之後，第二個獲得美國核動力技術輸出的印太國家，並擁有可在東亞遠航的全球部署型潛艇，此舉顯然是美國正逐步將太平洋的防衛責任轉移給盟友，以強化印太部署來因應中國的軍事擴張與灰色要脅。



東北亞軍備格局的關鍵轉折

值得注意的是，如果韓國最終擁有核潛艇，則有鑑於中國和俄羅斯也都擁有核潛艇，因此早已爭辯是否擁有核潛艇的日本必將跟進投入，特別是現任首相高市早苗早在 2021 年選舉自民黨總裁時，就曾公開宣稱日本擁有核潛艇非常重要，而日本防衛相小泉進次郎也提及引進核動力潛艇的必要性。日本建造核潛艇的能力沒有問題，只要突破法律上的限制，修改禁止製造、引進和使用核武的「非核三原則」，以及規定核能研究和使用的用途僅限於和平目的的《原子能基本法》，就能發展褪去「專守防衛」限制的核潛艇。如果真的開始建造核潛艇，將是日本自二次大戰以來最大的軍事轉型，其結果將深切影響東北亞安保的未來格局。

至於重中之重的川習會則達成多項共識，中方恢復採購美國大豆及其他農產品，暫緩擴大稀土出口管制一年；美方將針對中國相關化學品關稅從 20% 降到 10%，使中國輸美商品整體關稅降至 47%，並暫停實施對中國海事、物流和造船業調查措施一年，雙方未達成任何結構性重整的協議，基本上算是中美貿易戰短暫休兵。儘管川普出發前表示將討論臺灣問題，但整場峰會卻是毫未提及臺灣的「戰略沉默」，雙方以時間換取喘息，重新調整政策節奏，保留今後的操作空間。

很顯然地，川普這趟亞洲行不只是一次外交訪問，還確立與日韓的貿易協議，並與中國達成暫時貿易休兵，特別是同意美韓合作建造軍艦與配置核潛艇，等於敦促韓國擴大其全球海軍行動，對首爾提出更高的戰略期望，而日本今後也勢將跟進。川普此行強化美國印太盟友的防衛意識，提升美日韓集體防衛的能量，穩定臺海安全秩序，共同遏制中國以武力脅迫片面挑戰區域現狀，是東北亞安保的歷史性里程碑。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

