

## 遠景論壇



川普於 2025 年 1 月再度入主白宮後，國際政治與經貿體系開始經歷一場起伏重組期。  
(圖片來源：Depositphotos)

### 價碼政治：

### 解讀川普第二任期的貿易敘事與臺灣戰略位階

譚偉恩

中興大學國際政治研究所教授

在川普於 2025 年 1 月再度入主白宮後，國際政治與經貿體系開始經歷一場起伏重組期，這個動盪不安的過程對自由的國際秩序 (liberal international order, LIO) 構成嚴峻挑戰，除了讓國際關係重回



近似冷戰年代的地緣政治兩極對抗，還讓諸多美國盟邦與它的互動陷入盤算邏輯下的強制性不確定（coercive uncertainty）。貿易關稅在川普第二任期被賦予極重要的工具價值，是華府的政治槓桿而非用以調節經濟的政策，其作用不再局限於調整貿易利益，而是轉向成為一種階梯式排序的關係密碼，用以界定或暗示哪些國家是川普政府認可的核心盟友、哪些則是應被懲戒的跟班或扈從；當然，在核心盟友與跟班扈從之間，還有一些是需要以納貢（貿易投資額）換取「準盟友」身分的國家。

### 美國對臺三段式壓力策略

川普政府的關稅政策肇始於美國在全球貿易市場賽局中累積了海量的逆差（2024 年貿易逆差額高達 1.2 兆美元），雖然這本是全球產業深度分工的自然結果，惟在川普的理解裡，逆差是利益的流失和美國飽受不公平貿易的苦果。據此，川普提出新的策略敘事，強調美國作為安全提供的保護者，盟邦受惠卻不知圖報，反利用貿易從美國市場賺取「超額利益」。此種敘事在國內政治上十分有效地將結構性的全球經貿問題轉換為民粹性的政治正確表述，從而合理化川普的關稅政策，將原本以貿易自由化（trade liberalization）和貿易建制（trade regimes）為基礎的 LIO 修正為一套明碼標價的會費式合作。

如果將美國對臺灣的關稅政策視為一種三段式操作，或許能略為窺見其背後的戰略規律。首先，32%進口關稅的起手式有效恐嚇了臺灣大部分的出口品項（除半導體以外），這招起手式本身是一個重要訊號，映射出美國的科技產業不能沒有臺灣製造的晶片。相較之下，臺灣其它產業的利用價值太低，適合作為談判的施壓著力點。鑑此，臺灣必須盡快建立不同產業的出口貿易策略，以因應川普接下來可能會有後續施壓，也避免其它臺灣的出口貿易夥伴仿效美國。

其次，美方宣布將稅率降至 20%，並將此描述為「階段性成果」。然而從傳統最惠國待遇的角度觀之，20%的進口關稅稅率極高；而從與日本、南韓的比較角度來看，20%是一種「尚待觀察」的訊號，有釋放善意但非真正的成果。詳言之，川普政府的議價技倆是「先拉高再調降」，營造出一種相對改善的錯覺，進而將臺灣引向怎麼讓稅率從 20%再往下調，而非思考美國此種做法是否合理，特別是有無背離美國在 WTO 中的法定承諾與義務。

## 臺灣被推入日韓式投資賽局

最後，是整場關稅戲碼的主軸。15%的稅率與日本 5,500 億美元，還有韓國 3,500 億美元的投資綁定在一起。臺灣於是被套路陷於 3,500 億美元的討論之中，落入與日韓相同的賽局，成為很難不繳保護費的盟邦。值得注意的是，川普其實不在意盟邦的投資最後是否真的到位，而是旨在透過「天文數字敘事法」塑造有利於美國的議價氛圍。清楚可見，美國並非單純追求經貿利益，而是藉由關稅促使盟邦重新配置其資本流向，進而讓關鍵技術與核心產業被深度嵌入由美國主導的供應鏈系統。倘若以視覺化的圖像來表達，像日韓這樣的盟邦是川普關稅政策中位居金字塔頂端的「核心藩屬」，以巨額投資換取美國給予低關稅與軍事安全的服務；而像北京這樣的對手則被內鎖在金字塔的「最底層」，是高關稅會頻繁加以問候的競爭者（或敵人）。至於臺灣，則是位居金字塔中間的「棋子國」，一方面享受半導體相關產品的出口關稅例外待遇，一方面則承受非半導體產業的美式差別待遇。以巨大公司為例，所聘移工涉嫌違反國際勞工組織界定之「強迫勞動」標準，實為假議題。此標準既無國際法上的拘束力，同時在『債務』問題與「強迫勞動」的關聯性判定上，欠缺嚴謹的因果判定機制。

綜上所述，臺灣不能被美方引導，陷入「需要加碼投資才能被美國接納」的迷思，否則因應政策上便容易尋求用投資換取安全的陷阱。事實上，臺灣真正的戰略價值與盟邦屬性在於高度不可替代的晶片生產能力和地緣戰略要衝的位置。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

