

## 遠景論壇



第 47 屆東協系列峰會於 10 月 26 至 28 日在馬來西亞吉隆坡舉行。(圖片來源：<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1232093182279280&set=pb.100064358306951.-2207520000&type=3>)

### 東帝汶加入東協後對於區域及臺灣之影響

陳尚懋

佛光大學公共行政與國際事務學系教授

第 47 屆東協系列峰會於 10 月 26 至 28 日在馬來西亞吉隆坡舉行，由於適逢川習會前夕，美國總統川普（Donald Trump）特地在前往南韓參加 APEC 峰會前親自與會，此為川普 2.0 首次造訪東南亞，加上日本新首相高市早苗與泰國新總理阿努廷（Anutin Chanwirakun）

兩位初登場，使此次東協峰會格外引人注目。會議共吸引超過 30 位國家元首、行政首長與機構領袖出席，並有來自 290 家媒體機構、2,854 名記者登記採訪，規模之大創下東協歷史紀錄。

除了川普促成泰柬兩國簽訂和平協定之外，此次會議另一焦點是東南亞最年輕的國家——東帝汶。在歷經多年努力後終於獲准加入，成為東協第 11 個成員國。筆者有幸於今年夏天東帝汶正式入會前，前往首都狄力（Dili）進行田野調查，並與當地學者、官員及臺商進行交流訪談。第一印象是相較於其他東協國家，東帝汶尚未受到太多外來資本與商業化的衝擊，社會氛圍純樸而溫和，人民樂於助人、真誠熱情。本文將從以下三個角度分析東帝汶加入東協的影響。

### 中國影響力滲透下的新會員國困境

首先是對東帝汶的衝擊。加入東協固然意味著能夠進入 3.8 兆美元的東協市場，獲得更多經濟合作與發展的機會，但同時也難以避免將與其他會員國一樣，面臨中國影響力的進一步滲透。中國的存在在狄力已隨處可見，例如由中國港灣工程公司（China Harbour Engineering Company, CHEC）協助興建的蒂巴灣港（Tibar Port of Dili），取代了原本位於市區的舊港。同時，筆者也在東帝汶臺商會長的陪同下前往探訪中國商店密集的胡迪拉蘭大道（Avenue Hudi-Laran）街區，沿街可見建材行、五金超商、各地小吃、按摩院、代辦簽證處、診所與娛樂場所等。中國政府甚至援建了總統府、國防部大樓，以及海濱的籃球場與人工草皮足球場，可見其在公共工程與社會層面的深度介入。

其次則是對於東協的衝擊。東帝汶這位小老弟雖在 2002 年才獨立，國內的基礎建設嚴重不足，經濟表現位居東協後段班，但在政治民主與自由方面卻表現突出。根據「自由之家」（Freedom House）的調查，東帝汶是東協中唯一被評為「自由國家」的成員；《經濟學人》（*The Economist*）民主指數也顯示，東帝汶的民主程度僅次於馬來西亞，高於菲律賓、印尼與泰國等。這樣的結果不僅突顯其政治制度的成熟，也對這幾年民主逐漸倒退的東協產生潛在衝擊與啟發。未來東帝汶能否成為促進區域民主深化的象徵力量，將是值得關注的議題。

### 新南向 Plus 應納入東帝汶合作方案

最後則是對於臺灣「新南向政策 Plus」的影響。長期以來，臺灣社會對東帝汶的了解有限，投資與常駐臺商人數稀少，雖有東帝汶臺



灣商會存在，但規模與影響力仍相對薄弱。相比之下，中國大陸的社群與經濟活動更為顯眼。此外，臺灣學界過去鮮少有系統、長期地投入東帝汶研究，因此在政策與商業決策上缺乏可供參考的資訊與資料庫。當前賴清德政府提出「新南向政策 Plus」的構想，若能將東帝汶納入優先合作對象，不僅可拓展臺灣與東協的實質連結，也能強化對印太區域新興市場的布局。政府與學界應共同投入更多研究與資源，建立合作平臺與教育交流機制，協助臺灣企業、NGO 及青年學者更深入地了解並參與這個剛剛加入東協的新夥伴。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

