

遠景論壇



哈馬斯首波 7 名人質的釋放於 2025 年 10 月 13 日在國際紅十字會的參與下順利完成。
(圖片來源：Depositphotos)

以哈加薩戰爭兩週年與中東區域安全情勢

崔進揆

政治大學國際事務學院副教授

加薩地區伊斯蘭抵抗組織哈馬斯 (Hamas) 在 2023 年 10 月 7 日發動奇襲攻擊以色列，造成以色列方面近 1,200 人喪生，並有約 250 名人質遭到挾持綁架。以色列在事件發生後展開一連串軍事報復行動，誓言必將哈馬斯殲滅，亦開啟了以哈加薩戰爭，目前總計有超過 64,000 名巴勒斯坦人在兩年之久的戰火中喪命。在美國總統川普的積極介入

下，以色列和哈馬斯終於在事件兩週年的前夕達成停火協議，哈馬斯同意釋放剩餘的人質，以色列則允諾停火和釋放巴勒斯坦囚犯。哈馬斯首波 7 名人質的釋放於 2025 年 10 月 13 日在國際紅十字會的參與下順利完成，美國、以色列和國際社會皆高度關注停火協議的後續進展，以及區域情勢的發展。

巴勒斯坦建國議題下的沙以外交對峙

回顧過去兩年中東安全情勢的發展，以色列的軍事行動無疑已對巴勒斯坦問題和區域地緣政治產生深刻的影響。在哈馬斯 2023 年 10 月攻擊行動前，國際社會和區域國家最關注的議題莫過於以色列與阿拉伯國家的和解，特別是遜尼阿拉伯領導國家沙烏地阿拉伯是否會外交轉向，同意給予以色列政治和外交的承認，一般多認為沙以和解將在 2023 年年底被實踐。然而，哈馬斯攻擊事件的發生，以及以色列在加薩進行的戰爭，讓沙以和解被迫中斷。沙烏地阿拉伯實際掌權者沙爾曼（Mohammed bin Salman）曾多次公開表示，唯有以色列承認聯合國 1947 年通過的「兩國方案」（two-state solution），並具體實踐巴勒斯坦建國，沙烏地阿拉伯才會承認以色列。雖然沙以兩國和解受到川普政府的支持，但在尼坦雅胡（Benjamin Netanyahu）領導的右翼政府主政下，以色列方面在巴勒斯坦建國、耶路撒冷地位、屯墾政策等關鍵議題上同意妥協、讓步的可能性並不高。

以色列軍事行動對於巴勒斯坦問題的另一影響是國際社會輿論對於巴勒斯坦建國問題的轉變。過去以美國為主的西歐國家在巴勒斯坦問題上雖然普遍主張聯合國的「兩國方案」，但卻並未在政治和外交上採取具體行動，實際給予以色列正式的外交承認。然而，以色列在加薩地區的軍事行動，以及戰爭對加薩民眾的傷害和基礎設施的毀滅性破壞，讓許多國家的民眾對於巴勒斯坦議題有更多的認識，亦普遍同情巴勒斯坦人遭到的苦難。國際社會輿論的轉向，除了發生在歐美各大城市聲援巴勒斯坦人的集會遊行現場，亦出現在今年 9 月聯合國大會的場內與場外。英國、加拿大、西班牙、葡萄牙、澳洲、法國等多國政府和領導人都公開表示承認巴勒斯坦的國家地位，主張政治承認巴勒斯坦是解決當前加薩地區人道危機，以及實踐「兩國方案」的必要手段。雖然，美國政府並未加入承認巴勒斯坦的國家地位，但歐洲主要國家的態度和政策轉向具有重要的象徵意義。目前安理會常任理事國中僅美國尚未承認巴勒斯坦，而 193 個會員國中已有超過 150 個國家承認巴勒斯坦。



以色列軍事行動的區域擴張軌跡

在地緣政治方面，自以色列擴大加薩地區戰爭，並將打擊對象由哈馬斯延伸至黎巴嫩真主黨（Hezbollah）、葉門胡塞組織（Houthi Movement）、伊拉克和敘利亞境內親什葉派的民兵組織和團體，乃至於今年 6 月直接針對伊朗的「雄獅崛起行動」（Operation Rising Lion），以色列已實際透過軍事手段來確立其區域霸權的地位，並成功削弱伊朗於 2003 年美伊戰爭以來在區域內所建立的「什葉新月」（Shia Crescent）和「抵抗軸心」（Axis of Resistance）等政治與軍事勢力。雖然戰爭和軍事行動在國際上充滿爭議，也確實對以阿和解與關係正常化的進程造成影響，但以色列以強勢的軍事手段來擴大在加薩、以黎、以敘邊界的安全緩衝區，降低周邊國家和敵對武裝團體對以色列構成的安全威脅。此外，雖然並無實際證據顯示伊朗的核子進程和研發能力因為 6 月美國與以色列聯手的空襲而被澈底摧毀，但包含國際原子能總署（IAEA）在內等機構與專家的評估報告，伊朗的核能力已被延緩數月至數年。環顧當前區域安全環境，目前似已無任何國家可對以色列的國家安全與生存構成立即而明顯的威脅。

然而，值得特別關注的是，沙烏地阿拉伯和巴基斯坦在今年 9 月 18 日簽署軍事共同防禦協定所隱含的戰略意義。沙、巴兩國簽署防禦協議的時間點適逢美、以 6 月轟炸伊朗和以色列 9 月空襲卡達首府多哈的軍事行動之後。沙、巴兩國領袖公開表示第三國對彼此任一方的攻擊將被解讀為對兩國的侵略。藉由和擁核國家的軍事結盟，沙烏地阿拉伯積極建立軍事嚇阻的意味極濃。同時，協議本身也暗示著中東地區阿拉伯國家對於以色列安全威脅的忌憚，以及對於美國未來是否仍會提供安全承諾的懷疑。儘管拜登任內美國政府就一再保證不會輕易離開中東，並對沙烏地阿拉伯在內等區域盟邦重申美國持續提供軍事安全的保證，但美國政府過去兩年對於以色列在政治、外交和軍事上的堅定支持，已讓區域內的阿拉伯國家重新思考、調整對美政策。雖然美國仍是大多數海灣阿拉伯國家的主要武器供應國，但對許多阿拉伯國家而言，美國已不再是能提供安全保證的唯一國家。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

