

遠景論壇



李在明就任僅 80 天就訪日，並將日本做為首個雙邊外交的訪問對象。（圖片來源：<https://www.facebook.com/photo/?fbid=31015418038073296&set=pcb.31015419601406473>）

南韓總統李在明訪美日與東北亞安保情勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

八月下旬南韓總統李在明出訪日本並前往美國與川普舉行會談，這對其上任後與美日關係的走向極為重要。過去在文在寅總統任內，不但取消數項美韓軍事演習，也重提與日本的歷史問題及賠償訴訟，導致日方祭出形同經濟制裁的對韓出口限制措施，這種嚴峻關係直到

尹錫悅上任才逐步改善，但現在南韓又再次政黨輪替，與文在寅同黨的李在明上位，直言希望與中國建立更緊密合作，且表達將與北韓緩和關係，甚至曾稱「日本是南韓的敵國」與「駐韓美軍為占領軍」，因此一般都憂慮日韓關係甚至美日韓合作會生變。但由於他上任後面臨的經濟和社會嚴峻挑戰，必須與美日維持良好關係才能處理，因此其秉持早年靈活彈性的從政風格，在總統就職典禮時就改口宣稱將採取以國家利益為核心的「務實外交」路線，極力顯現他的政府並未改變安保政策。

李在明首次優先訪日之戰略意涵

在對日關係方面，由於李在明在 2023 年批評前總統尹錫悅舉行韓日峰會是「東京的傀儡」，因此現在極力希望扭轉日方過去對他的印象，不但上次在加拿大與石破茂會面時表示要活用兩國互訪的「穿梭外交」（Shuttle Diplomacy），這次為希望深化兩國信任關係還做出幾項創舉。首先，李在明就任僅 80 天就訪日；其次，李在明更採取自 1965 年日韓建交 60 年來首見先訪日再訪美的做法。以往從未有過南韓總統在雙邊外交中先訪問日本而非美國的例子，體現他重視日本的姿態。當然李在明是基於現實考量，由於日韓兩國都正在處理與美國的微妙關係，因此李在明想在與川普舉行領袖會議之前，先了解日本與美國的關稅談判經驗。

再者，李在明特別選擇於八月「光復節」的敏感時機訪日，這也是自 1987 年民主化宣言以來未有之創舉。南韓「光復節」是紀念「脫離日本殖民統治」，因此過去這段時間推動訪日或要改善日韓關係都相當困難，但這次李在明做此選擇就是希望改變日方過去對他的印象。最後，兩國這次還作出睽違 17 年的日韓領袖聯合聲明，強調戰略環境更加複雜反而讓日韓甚至美日韓關係日益加深。事實上，更吸引外界關注的是兩國領袖在會中展現的笑容與溫言，象徵韓日關係已從長期敵意走向友好。

政權變動中的經濟夥伴定位與區域戰略布局

雖然數日後石破茂宣布辭職，這個變化有些出人意表，但李在明立即表示石破茂首相辭職會讓未來韓日關係變得比較困難，但日本是南韓經濟成長不可或缺的夥伴，他會繼續奉行將韓日的歷史領土爭議與其他合作領域分開處理的「雙軌」方針，致力於與新任日本首相繼



續深化經濟及防務等領域的合作。特別是李在明九月迎來就任百日時，表示韓日兩國元首是誰並不重要，全球經濟秩序正在進行根本性的重組，南韓必須從重視亞洲圈的立場出發，強調建立新的經濟合作架構的必要性，期待與日本下任首相繼續日韓合作，這一發言被認為是考慮加入《跨太平洋夥伴全面進步協定》（CPTPP）。韓日關係正迎來歷史性的轉折。

在對美關係方面，由於李在明曾對韓美軍事同盟抱持懷疑態度，且曾強調中國作為主要貿易夥伴的重要性，並表達與北韓緩和關係的態度，尤其主張南韓應該對於任何臺灣海峽的衝突保持距離，從而觸動華盛頓保守派對其是否「反美」的疑慮。特別是川普歷來對南韓持嚴峻的態度，不但曾指責南韓占美軍駐紮朝鮮半島、協助防禦北韓的便宜，還批評首爾的國防支出過低，以及其對美國的貿易順差過高。然而，李在明是曾表示「我不是任人宰割的人，但為保護南韓的國家利益，如有必要我也可以從川普總統的胯下鑽過」的人，因此他當然知道如何在維護國家利益與保持原則之間尋求平衡。

南韓安保戰略的雙重挑戰

事實上，南韓在安保問題方面主要擔心的事情有二。其一，目前有數萬美軍長期駐紮南韓，以遏制擁有核武的北韓，但隨著朝俄軍事同盟的確立等於無法嚇阻北韓擁有核武，美國在印太戰略「戰略靈活性」考量下，可能為自由調動軍隊用於其他地方的戰事，大幅削減駐韓美軍規模，因此南韓應該嘗試在沒有美軍駐紮的情況下自主保衛國家，甚至大多數公民希望南韓自行研發核武，而非依賴美國提供安全保障。

其二，由於美國將中國視為最大的安全威脅，因此會協同韓軍遏制中國，甚至要求南韓介入臺海衝突。同時，若中國入侵臺灣，即使美國沒有要求南韓介入臺海衝突，但單是美國動用駐韓部隊保衛臺灣，就會讓南韓防務空虛，更何況中朝可能藉機在朝鮮半島開闢另一場軍事衝突。如此一來，就會讓南韓更易受到北韓的攻擊，並增加南韓捲入臺灣戰爭的可能性。但駐韓美軍最高指揮官布倫森(Xavier Brunson)上將則表示，美國要求南韓做的是增強自身實力，這樣美軍才能執行其他任務，只是川普曾說為達此一目標，南韓應將每年對駐韓美軍的防衛費增加到 100 億美元。



總之，南韓李在明總統訪美日算是順利完成，他強調在強化美韓聯盟的基礎上，增進美日韓之間的協作，獲得美日政府的肯定，解決兩國過去對他的疑慮。因此，雖然美國川普總統上臺，南韓李在明也政黨輪替，日本也即將有新首相登場，但東北亞安保情勢仍繼續朝同一方向前進。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

