

遠景論壇



過去中國航母雖曾多次「通過」暫定海域，但是 2025 年 6 月的福建號海試，中國首次在暫定水域設置禁航區。（圖片來源：<http://www.mod.gov.cn/gfbw/qwfb/16306695.html>）

中國在黃海的灰色戰略與目標

林志豪

國防安全研究院國家安全研究所助理研究員

中國目前諸多的領海紛爭當中，除了南海、臺海與東海之外，另一個情勢看似緩和，但卻影響深遠的地區就是黃海。從地理位置來看，中國山東的數個經濟與軍事重地皆緊鄰黃海，同時也經由黃海海峽連接渤海，直入河北、遼寧等地，同時也是連接東海和臺海的重要通道。



近代史上此海域曾發生過多起重要海戰，與中國、朝鮮半島近代局勢相連。即便到了現代，黃海局勢穩定不僅關係到了中國能否突破島鏈封鎖，實現大國海洋戰略成功與否，同時也關係到了周邊國家的海洋安全。

但黃海爭議不同於東海，臺海和南海。韓中雙方曾在在 2000 年簽訂了《韓中漁業協定》，暫時擱置 200 海里專屬經濟區劃分爭議和離於島（中國稱為「蘇岩礁」）主權爭議，在爭議海域中間設置了「暫定處置水域」（Provisional Measures Zone, PMZ），由於當時正逢韓中建交的蜜月期，因此未有明顯紛爭。

中國擴建設施強化黃海戰略正當性

然而，從 2018 年開始，中國明顯逐步擴大在黃海的活動，在未告知韓國的情況下，目前已在暫定水域設置了兩個漁業設施和一個海上平臺，未來目標將設置 12 個類似的漁業設施。就以個人淺見，中國對黃海海域的灰色戰略布局大致上可以分為三個階段。

第一階段是從 1980 年代對抗美國島鏈封鎖策略到 2016 年遼寧號下水為止，此時中國是以低調且盡量避免紛爭檯面化的方式，也就是所謂的「以發展海洋經濟為核心的戰略階段」。在這段期間，南北韓曾發生多起海上武裝衝突事件，當時中國海軍仍處於「韜光養晦」的階段，並顧及到當時的美中關係，僅以海上科學研究船、海上情報蒐集船，或是海上民兵等多重侵擾的方式，進入暫定水域試探韓美等國反應。

第二階段則是從 2018 年中國首次在暫定水域設置漁業設施到 2025 年中國在同海域設置石油試抽平臺為止。在這段期間，中國開始以發展海洋經濟、耕耘遠海新糧倉、挺進深藍的名義，在暫定水域設置永久性的據點，如以糧食生產的名義在黃海設置「藍色糧倉」。中國海警更是以船隻護送民間人士進入設施作業，並阻擋韓國海警執法，逐步壓縮韓國在該海域的執法範圍。

中國藉禁航區與軍演強化暫定水域主權訴求

第三階段則是從 2025 年 6 月福建號在黃海進行海試到未來中國三艘航母戰鬥群形成戰力為止。過去中國航母雖曾多次「通過」暫定海域，但是 2025 年 6 月的福建號海試，中國首次在暫定水域設置禁航



區，進行艦載機彈射訓練，以具體的海上武力對韓國施壓，而此舉也成功引起韓國國內對中政策路線的矛盾，也符合中國對韓政策所預期的目標。未來中國也極有可能會在該海域進行常態的軍事演習，或擴建海上設施物來宣示主權，強化海上主權的正當性。

而韓國的「安美經中」的路線已宣告終結，但是在「親美和中」的大方向未改變的情況下，可預期兩國將會有耗時漫長的雙邊談判。但這不影響中國目前在黃海的第三階段初期的灰色戰略布局，即使在短期之內無法實現「內海化」，也可進行全面封鎖，達到實質掌控的目標。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

