

遠景論壇



7 月 19 日，中國國務院總理李強赴西藏參與水壩工程動土儀式。（圖片來源：
http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/yaowen/liebiao/202507/content_7032776.htm）

中共興建雅魯藏布江水電工程評析

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

7 月 19 日，中國國務院總理李強赴西藏參與水壩工程動土儀式，20 日中共官方接著宣布成立央企「雅江集團」，主要負責運營雅魯藏布江下游的水電工程事務（下稱「雅下水電工程」）。此工程包括 5 座梯級電站，裝機容量相當於三峽工程的三倍，預計年發電量會超過 3,000 億度，項目總投資約人民幣 1.2 兆元。然而此項目涉及跨境河流

水權爭議，自四年前計畫公布以來，下游的印度及孟加拉等國為此多次表達抗議。中國官方也多次否認下游國家所提出的質疑，堅稱該項目不會對下游國家產生負面影響，並會與沿岸國家保持溝通。

李強主持開工展現水電戰略國家層級定位

首先，水壩工程由中國國務院總理李強親自開工，中共官媒報導李強在出席動土典禮時表示：「雅下水電工程體量大、周期長、影響遠，堪稱世紀工程」、「把雅下水電工程建成新時代的重大標誌性工程」，可見這項工程具國家戰略的重要性。按官方規畫，若順利建成將成為中國繼三峽後又一項具全球影響力的工程，展現國力與工程實力，且能將原本西部大開發計畫中屬於國內性質的「西電東送」，升級為「亞電互聯」，也就是透過電力的「互聯互通」，向東南亞地區輸出電力。

其次，此一水電工程象徵中國將水資源納入能源戰略與地緣政治布局，也強化對青藏高原水源的掌控，而反應最為激烈的首推印度，除了不滿中方不斷淡化水壩對環境的負面影響外，更認為中方可能將水壩「武器化」，建成後中國可透過上游水量調節，進而控制下游的印度各邦。事實上，2021 年 7 月習近平赴西藏考察時，一反過往中央領導人赴西藏第一站多是拉薩的慣例，從林芝入藏後直奔尼洋河水電站，此一考察點的選擇所考量的便是水資源控制。就此而言，雙方若無有效的跨境治理與合作機制，這項工程不僅構成水資源分配問題，也可能升高邊界對抗風險，對區域穩定帶來長期挑戰。

生態文明口號難掩戰略與經濟優先現實選擇

中共將水壩「武器化」在中印間為「現在進行式」，在中國與東南亞各國間早已是「過去完成式」。雲南境內多條河流的水電站遍布，已引發中南半島多國的抗議，此外，中國國有電力企業在寮國、緬甸及柬埔寨等國多處投資、興建水電站，一方面有協助「開發」的國際合作功能外，另一方面，在現實的國際政治中，中國確實掐住此些國家的「咽喉」。

再者，從經濟角度來看，雅魯藏布江水力發電工程確實可以消化中國部分國內剩餘產能，如鋼鐵、水泥、機械製造等，在長期經濟下行、內需消費不振、美中關稅戰、科技管制等背景下，透過政府投資



確實多少有提升經濟增長的作用。然而，在巨大的投資與收益間是否相稱仍待商榷，更重要的是，此一工程對生態環境所造成的傷害將是無可彌補的。雖然李強在動土典禮的致詞提及要「格外重視生態保護，確保生態環境不受損害」，實際上，雅魯藏布江流域很多地區的荒漠化日益嚴重，此一開發將會進一步加劇荒漠化，另一方面，雅魯藏布江大峽谷生物多樣性豐富，被譽為「天然植被博物館」和全球生物多樣性熱點地區，因此最佳的選擇應該是國家公園而非水電站。

近年中共不斷強調「生態文明」，高舉「綠水青山就是金山銀山」，然而，在面對「雅下水電工程」的國際戰略意涵，以及拉動經濟的效用，中共官方在其間的權衡與選擇，是顯而易見的。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

