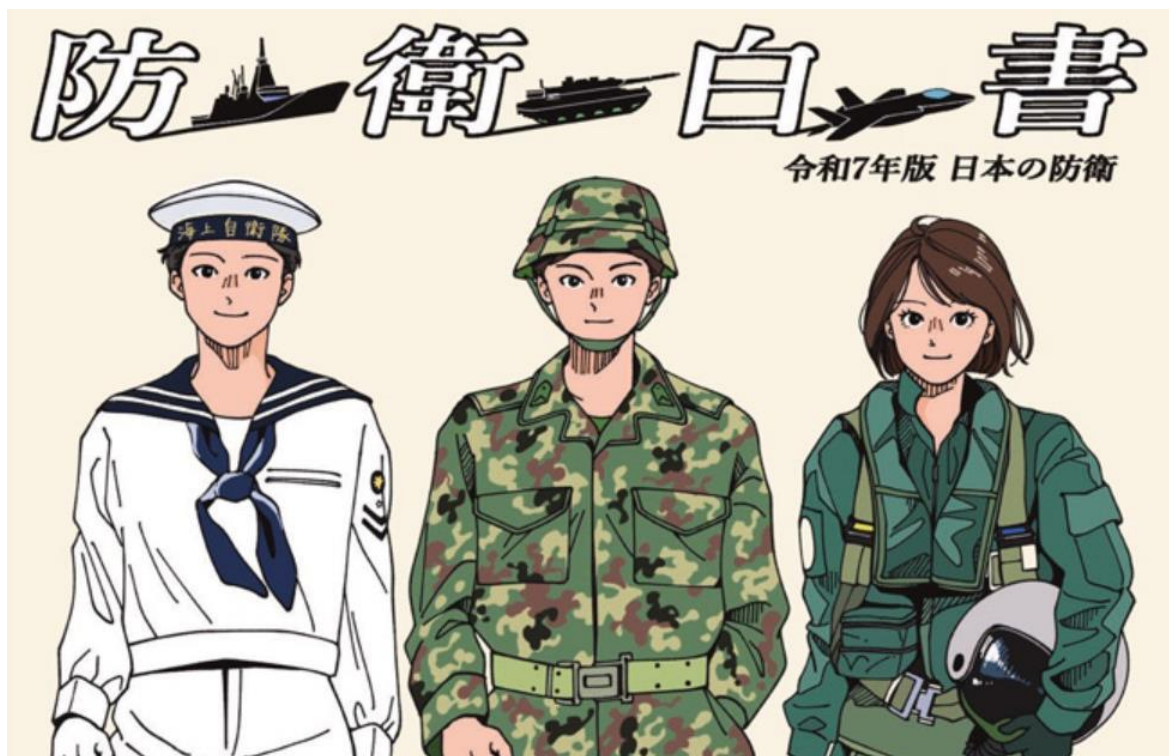


遠景論壇



日本防衛省於 7 月 15 日在內閣會議報告《2025 年防衛白皮書》。(圖片來源：<https://www.mod.go.jp/j/press/wp/index.html#list>)

從日本《2025 年防衛白皮書》看東北亞安保情勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

日本防衛省於 7 月 15 日在內閣會議報告《2025 年防衛白皮書》（以下稱《白皮書》），日本自 1970 年代以來每年以此定期公布軍事政策，一般視其為日本政府當年度軍事和外交立場的說明。特別是曾主張「亞洲版北約」的石破茂首相，一向將「國防」視為自己生涯志業，其閣僚也頗多防衛專家而有「安保內閣」之稱，因此他上任後的第一本《白皮書》相當值得關注。

白皮書明言中國軍事擴張為對日與區域安全最大威脅

首先，由於石破茂面對中國時沒有像其他日本自民黨偏右政治領袖那麼鷹派，再加上他一再自稱是 1972 年與中國建交的前首相田中角榮的弟子，因此有將其歸類為親中派的說法，但從對日本國際角色的定位，以及對聯合國、重建美日同盟、修憲等議題的發言來看，石破茂並沒有所謂「親中」、「友中」的傾向，其對安全保障方面仍然採取延續自民黨的政策，沒有採取更親中或抗中的立場，同時他也主張「日本應透過提升國力，以及與盟國、志同道合的國家合作來應對中國」，只是沒有如安倍晉三、麻生太郎等人公開表示支持臺灣。因此，《白皮書》指出由於中美競爭愈趨激烈，改變全球平衡，安全威脅集中在印太地區，對中國、俄羅斯及北韓加強軍事活動表示警戒，並表示日本與國際社會面臨二次大戰以來最大的挑戰，同時隱約暗指《美日安保條約》尚有不足，彷彿希望東北亞發展區域安全合作。

其次，在日中關係方面，由於近年來小粉紅、戰狼頻頻向日本「尋釁滋事」，還有如「深圳日本人學校學生遇害事件」等事件發生，再加上中國軍機多次侵犯日本領空，中國海警船進入釣魚臺周邊，中國航母也多次穿越宮古海峽甚至繞行日本，並且恣意在日本經濟海域展開演訓，這使得日本民意對中國相當排斥，約九成日本人不喜歡中國，因此日本任何政治家現階段都不會違逆民意去主張親中。

此次《白皮書》大篇幅揭示中國持續擴充海空戰力，提高軍事訓練與演習的頻率，並對中國正試圖片面改變現狀一事提出警告，還指出 2024 年中國可動用的核彈頭數量已超過 600 枚，到 2030 年可能會超過 1,000 枚，甚至到 2035 年都有可能繼續增加，再加上中國與俄羅斯、北韓加強軍事合作，增加對南海、東海、日本海以至西太平洋的軍事活動，這些已經威脅到區域和平與航行自由。《白皮書》直指中國日益強化的軍事活動，不僅危及臺灣安全，也影響日本周邊安全環境，甚至危及整體印太戰略的平衡，因此首次將中國的軍事擴張、挑釁，列為對日本及區域安全的「最大戰略威脅」，日本政府對此表達高度憂慮，當然此種說法必將引發中國的強烈抗議。



日本強化防衛體制因應中俄朝威脅

第三，在臺灣方面，《白皮書》以較往年更多的篇幅，介紹中國過去一年對臺灣展開的大規模軍事演習，強調中國在臺灣周邊的軍事活動日益頻繁，並指出中國對臺軍演有實戰化、宣傳化及常態化等三大特色，顯然想透過軍事施壓與經濟合作並行，試圖進一步孤立臺灣的國際關連，同時「不能否認中國與臺灣之間的軍事緊張有升溫可能」。

此外，《白皮書》提及中國海警的準軍事化問題值得注意，明言中國正透過模糊軍警界線，以海警與海上民兵作為「灰色地帶作戰」前鋒，一再提高低度卻高頻率的滋擾，甚至在中國要封鎖臺灣時，可能會讓海警打頭陣，以灰色地帶行動進行封鎖。《白皮書》明顯升高對中國軍事行動的警戒層級評估，特別指出中國持續擴張軍力與頻繁的對臺軍演，已對區域穩定構成重大威脅。

再者，日本深知單憑《美日安保條約》已難以應對區域潛在的衝突風險，因此日本不僅試圖轉化自衛隊的防衛能力為反擊能力，也積極尋求與美方進一步軍事整合，調整美日指揮系統的機制，而於今年三月成立「統合作戰司令部」，整合陸海空三軍資源，成立類似美韓的聯合司令部等，並將今年國防預算提高約 67 億美元，預計至 2027 年將提高到 GDP 的 2%，以因應中俄朝三方的軍事威脅。

日本推動 OCEAN 倡議及單一戰區構想以建立亞洲版北約

如前所述，日本面對這些挑戰的因應策略是增強美日同盟並與志同道合的國家合作。因此，日本今年提出具備「有事」性質的「單一戰區」構想，同時日本防衛大臣中谷元還於 5 月推出「國際攜手合作努力倡議」（One Cooperative Effort Among Nations, OCEAN），這些都是試圖以較柔軟性的措施，推動區域國家在民主價值的共同基礎下，促進防衛裝備與技術的協力，並且擴及災害應對與聯合演訓領域的互助合作，逐步向「亞洲版北約」方向前進。

然而，由於東北亞並不存在區域安全合作組織，因此美日韓或美日菲三方僅能視為準同盟概念，僅有以美國為中心的雙邊運作，尚無法形成一個正式的安保架構，因此臺灣議題愈發凸顯地緣政治的戰略重要性。無論如何，從日本《2025 年防衛白皮書》來看，在這波東北亞安全保障的重整中，日本與中國的軍事關係今後將更為嚴峻。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

