

遠景論壇



2025年4月30日第十四屆全國人民代表大會常務委員會第十五次會議上通過《民營經濟促進法》。(圖片來源：<http://www.qizhiwang.org.cn/BIG5/n1/2025/0305/c422351-40431781.html>)

中國的民營經濟促進法為何姍姍通過

張建一

台灣經濟研究院院長

曾任世界銀行總裁的佐利克 (Robert Zoellick)，在美國前總統小布希任內擔任副國務卿時，倡導將中國融入國際社會的「參與政策」，這並成為他一貫以來的主張。在擔任世界銀行總裁期間 (2007 年至 2012 年)，他曾敦促中國政府展開共同研究，其後成為《2030 年的中

國：建設現代、和諧、有創造力的高收入社會》（*China 2030: Building a Modern, Harmonious and Creative High-Income Society*）報告之基礎。

胡錦濤政權末期的 2012 年 2 月，公布了該報告，提出六項戰略建議，包括（1）完成朝向市場經濟的轉型（2）加速開放式創新（3）轉向注重環保的綠色成長（4）為眾人建立平等的社會保障制度（5）永續的財政制度（6）追求與國際經濟的互利雙贏，以「避開中等收入國的陷阱，建立現代、和諧、有創造力的高收入社會」為目標。然而，在該報告公布的九個月後，習近平政權登場，卻幾乎無視此六項戰略建議，甚至倒行逆施。國家主席習近平公開表示，「國有企業應更加強大、更為優秀、更加擴大」，陸續出現國有企業合併壯大的案例。佐利克回顧自己在世界銀行總裁任內，曾與時任國家副主席的習近平會面交談，他問習：「您的經濟優先事項為何？」習回答：「8,660 萬名的共產黨員」。佐利克後來認為習近平的目標在於強化共產黨，而非重視經濟。從此習近平上臺後的路線就是國進民退、中國共產黨員永遠是最優先的選項。

民營企業座談會只是習思想的交流會

2025 年 2 月 17 日，根據 BBC 的報導，習近平在北京出席民營企業座談會，這是時隔六年多之後習近平再度召開聚焦於民營企業的座談會。座談會備受關注的是阿里巴巴創始人馬雲出席，過去五年馬雲因為「炮轟監管」而低調行事，一度長居日本，回國後也極少露面，他的動向逐漸被中國民營企業家看作「政治風向標」。除了馬雲之外，出席此次座談會的還有華為創始人任正非，騰訊董事會主席兼 CEO 馬化騰，小米集團創始人、董事長兼 CEO 雷軍，寧德時代董事長兼 CEO 曾毓群，比亞迪董事長兼總裁王傳福，美團創始人、董事長兼 CEO 王興。值得一提的是，過去一個月，在機器人領域和 AI 領域爆紅的兩家公司，宇樹科技的創始人兼 CEO 王興興和幻方量化創始人梁文鋒也出席會議。至於在會議中，習近平說了什麼只有在場人士知曉。但原本要在這次全國「兩會」通過的《民營經濟促進法》竟然意外沒有通過，就可以看出習近平參加那次座談會的目的。

去（2024）年 2 月，中國官方宣布《民營經濟促進法》起草工作已啟動。同年 10 月，官方公布《民營經濟促進法（草案徵求意見稿）》。到 2025 年全國「兩會」前夕，該法草案二審稿在 2 月 24 日提交現屆全國人大常委會會議審議。



中共人大會議歷來被稱為黨的「橡皮圖章」。一直以來，中共最高層要制定什麼法律，人大會議基本上就是走過場；這次未能通過，則被指為罕見。回到 2 月 27 日，本文認為：會議中，習近平可能先肯定各個中國民企在各自領域有很好的創新表現，但強調：「你們要記住，你們一定要把黨放在最前面！」然後手指馬雲所在的位置說：「他就是你們最好的借鏡。」換言之，《民營經濟促進法》未能通過，核心的障礙應是利益分歧；保護民企權益與黨管企業相衝突，甚至與共產黨的意識形態也有所衝突，這正是最後被習近平擋下的主因。當然，由於某些外界不知的因素，兩個月後，於 2025 年 4 月 30 日第十四屆全國人民代表大會常務委員會第十五次會議上，該法案終於通過。

中國當前經濟困境都是因為習近平不改變思維

中國經濟已進入較難自動高速成長的中等所得階段。少子化、泡沫經濟難以維持、不良債權極高、所得財富分配不公，以及人民失去希望等問題同時存在。而美國和其他國家對其不公平政策的抵制也愈來愈強。習近平本應可依這些問題的起因，在制度和政策上做改革，以緩和這些問題，但中國更可能更強化既有體制和做法來和這些問題對抗。不同的做法對世界的影響也會很不相同。例如：中國企業的投資在疫情期間大幅下降。疫情前十年，民營企業投資在 2012 年月成長率曾高達 34%，疫情期間掉到 2020 年 2 月的 -26.4%。疫情結束後，民營企業由谷底成長，一年後的 2021 年 2 月達到 36.4%。但至此之後一路下滑，2025 年 1 至 5 月累計成長率為 0%，而國企則是 5.9%。中國也體認到民營企業投資的重要，但在黨的思想之前，民營企業即使想要投資，但在內外環境的夾擊下，持續不投資、甚至減少投資都是可能，這也對中國經濟成長活力澆了冷水。期待《民營經濟促進法》未來能夠真正落實以挽回中國不振的投資水準。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

