

遠景論壇



確保共產黨的執政與領導，是當前中國國家安全「核心利益的核心」。(圖片來源：http://big5.zlib.gov.cn/2023-03/15/c_1211738153.htm)

中共發布《新時代的中國國家安全》白皮書之評析

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

中國國務院於 5 月 12 日發布《新時代的中國國家安全》白皮書（以下簡稱《白皮書》），是首次以官方文件系統化提出「總體國家安全觀」作為國家治理核心原則。全文從對中國安全環境的歷史脈絡與定性出發，論及國際與國內各式安全議題，以及強調「黨的領導」，

可說是當前中共對於「國家安全」最具「整全性」的文件，其中也多處提及「臺灣問題」。

總體國安觀為習時期治理核心

首先，《白皮書》一開始即以「國之大者，安全為要」起頭，強調近代從鴉片戰爭以來中國即面臨民族存亡的問題。而當前在「中國式現代化」與「民族復興」之際，則是受到「外部環境變化帶來的不利影響加深、內部風險挑戰增多的複雜形勢」的「百年未有之大變局」，特別是「外部安全壓力加大」，並強調「西方反華勢力」對中國的打壓、遏制、滲透與破壞，讓中國邊疆、邊境、周邊安全受到威脅。換言之，《白皮書》對當前中國安全形勢的定性十分清楚，雖然內部有複雜形勢，但最主要還是來自西方反華勢力，雖沒特別點名，但劍指美國再也明確不過了。

其次，《白皮書》特別強調習近平所提出的「總體國家安全觀」，包括政治、經濟、軍事科技與社會文化，以及多面向的「統籌」，包括發展與安全、外部與內部、傳統與非傳統等。「總體國家安全觀」幾乎可說是習近平時期各方面施政的「頂層設計」，甚至在「十九大」時寫入黨章。此外，習時期密集通過與國家安全相關的法律，包括《國家安全法》、《反恐怖主義法》、《反間諜法》、《網路安全法》、《國家情報法》等，甚至連《慈善法》也多涉及國家安全，而其中最核心的元素還是「堅持黨的領導與社會主義體制」。就此而言，確保共產黨的執政與領導才是當前中國國家安全「核心利益的核心」。

《白皮書》與「川普 2.0」競局下的中國安全論述

再者，從《白皮書》公布的時間為 5 月 12 日來看，為美中在瑞士日內瓦針對關稅談判後公布「經貿會談聯合聲明」之時。對此，有兩點值得留意，一是《白皮書》的公布絕非一時興起，而是籌謀許久，在美中發布聯合聲明之時公布，符合其「統籌發展和安全」的宣示，也能起到關稅談判沒有讓步的「內外宣」效果；另一則是關於中共談判的策略，其一是「談談打打、打打談談」，在國共內戰時如此、中英香港談判如此，當前中美各項博弈也是如此，中國商務部 5 月 18 日確定對原產於美國、歐盟、臺灣和日本的進口共聚聚甲醛（POM）徵收反傾銷稅，其中美國稅率最高（74.9%），也是「談談打打」的邏輯。



最後，《白皮書》多處點名臺灣，明確將「臺獨勢力」與外部干涉列為重大風險來源，重申不承諾放棄武力統一的立場。在外部勢力方面，《白皮書》提及「個別國家」粗暴干涉中國內政，是「全面性」的，包括臺海、南海、東海，涉疆、涉藏、涉港等皆然，打「臺灣牌」更是其中關鍵。而臺灣問題也置於「維護國家領土完整和海洋權益」項目中，換言之，臺灣問題不僅是兩岸之間的關係，而是涉及「陸海統籌」與「維護國家主權、安全、發展利益」。

整體而言，《白皮書》彙整 2014 年中共首次提出「總體國家安全觀」以來，關於「國家安全」的立場與各項主張，既然是「彙整」，就沒有太特別的觀點，值得留意的反而是提出的時間與目的。《白皮書》面對「川普 2.0」所開啟的「美中戰略競爭 2.0」，對於中國大陸國內與國際等各方面安全所造成的影響，其關鍵還是在中共的「底線思維」，甚至是「極限思維」。其言外之意還是《白皮書》中的「堅持黨的領導」，以及「中國願與美國共同探尋兩個大國在這個星球上的正確相處之道」。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

