

遠景論壇



南韓人民在 6 月 3 日選出最大在野黨候選人李在明擔任總統。(圖片來源：https://www.facebook.com/photo?fbid=29876966938585084&set=pcb.29862796523335459&locale=ko_KR)

南韓總統大選結果對東北亞安保的影響

李明峻

新台灣國策智庫研發長

在尹錫悅去年 12 月發動戒嚴失敗之後，歷經半年的政治動盪，南韓人民在 6 月 3 日選出最大在野黨候選人李在明擔任總統。原本南韓新總統上任前會有 60 天的交接期，但由於目前是尹錫悅遭罷免下臺而由代理總統執掌的情況，因此李在明於當選後翌日立即就職。由於是外交政策立場不同的政黨輪替，因此李在明的上任無疑將對東北亞局勢增添變數。

由於李在明所屬的共同民主黨在南韓國會擁有半數以上席位，南韓政壇時隔 12 年再次出現完全執政的局面，這為李在明提供主導政局的基礎，此點意謂著他將成為南韓近年來最具權力的總統之一。但另一方面，李在明對內要面對一個政治信任崩解、社會撕裂、經濟放緩的國家，對外則是外交政策實質上陷入空白的難題，必須處理複雜的國際經貿與安全結構，因此李在明勢必要面對多重的難題與挑戰。

李在明當選後的外交政策初探

首先，雖然李在明選前的主張與尹錫悅南轅北轍，主張延續文在寅的共同民主黨路線，一向被認為是「反美日、親中朝」的立場，但由於選舉結果實際得票並未過半，甚至保守派若整合成功還可能逆轉，加上美韓關係是南韓外交安保政策的重中之重，因此李在明在這方面不至於做出天翻地覆的改變。在此情況下，他就職時表示將以「實用外交」推動南韓外交多元化，推進地區戰略並與全球南方國家合作，基於國家利益務實發展與中國、美國、日本、俄羅斯的關係，算是講出四平八穩的政策口號，但實際上會如何處理還有待觀察。

其次，李在明在對中朝俄政策方面無疑將會轉變。尹錫悅在美中戰略競爭公開站邊美國，還參加美日韓峰會，加大美韓演習規模與強度，更與歐美共同對俄制裁，使得首爾和平壤、北京、莫斯科的關係漸趨緊張。針對此點，李在明在就職演說中表示，南韓的國防預算是北韓整體 GDP 的兩倍，擁有全世界排名前茅的軍事能力，將基於穩固的韓美軍事同盟，以「強大威懾力」應對北韓的挑釁行為，但也承諾將重啟與北韓的對話，推進恢復韓朝軍事熱線等，透過交流合作建立韓半島和平局勢，因此他對川普（Donald Trump）表示有興趣再與金正恩接觸相當讚賞。

同時，李在明在對中關係上展現傾向和解的態度，他說中國是南韓最大貿易夥伴，2024 年中日韓三國更同意加速 FTA 談判，因此將對中國採取「實用主義」政策，穩定處理韓中關係。如刻意無視中國在黃海爭議水域（暫定措施水域，Provisional Measures Zone, PMZ）擅自設置海上設施和浮標，以免激起南韓國內的反中情緒，因為南韓是今年亞太經合會（APEC）主辦國，擔心習近平因此取消出席 APEC 峰會。此外，李在明也主張改善和俄羅斯的關係，曾「高度評價」川普提出結束俄烏戰爭的目標，希望藉此舒緩朝鮮半島的緊張情勢。



美中戰略博弈下的南韓外交困境與同盟壓力

然而，川普目前對中國採取強硬的立場，並施壓盟友採取一致策略，日前美國國防部長赫格塞斯（Pete Hegseth）在香格里拉對話即表示，北京確實準備動用軍事力量來改變亞洲的力量平衡，中國正試圖成為主導並控制亞太地區的霸權勢力，並對臺灣構成急迫的威脅，因此呼籲亞洲國家增加國防開支，與美國合作以防止戰爭爆發。相對之下，李在明想對中國採取「實用主義」政策，很可能使南韓與美國立場不同，如何處理與美國間的盟友關係，以及在美中日俄四強間尋求平衡，將是李在明的重大課題。

再者，由於尹錫悅下臺是因為企圖聯合軍隊戒嚴，因此除調查去年戒嚴真相和懲處相關人等之外，「軍隊改革」將是新政府的首要任務，尤其是情報司令部等軍事情報機構的改革，以及強化國防部門（特別是部長）的文官控制原則，這部分也會影響到與駐韓美軍的關係。更何況駐韓美軍目前正進行角色調整，近年北韓不但擁有核武，也強化傳統武力，更與俄羅斯締結同盟關係，韓半島周邊軍事緊張正在提升，但美國因戰略考量強調美軍靈活性，駐韓美軍可能調整因應北韓的部署態勢，轉變為牽制中國等其他任務，但李在明的基本態度是「國家利益優先」，絕不介入他國紛爭，此點將成為美韓同盟的新課題。

對日外交的現實轉向與臺韓互動的戰略冷處理

由於李在明將調整南韓的外交安保等重要政策，因此日本相當關注他的對日態度。雖然李在明曾說過日本是「敵對國家」，但他在這次選舉過程中聲稱對日本人印象很好，強調日本是「重要的合作夥伴」，但實際上他在日本政商界都沒有人脈。只是李在明當選後經濟課題將是一大考驗，加上他曾說過「理念無法當飯吃」，顯示其非常重視實際利益，因此李在明雖然做不到尹錫悅對日政策的程度，但應不至於像文在寅那樣挑起日韓衝突。

至於臺韓關係方面，當然無法期待李在明會有所作為，但考慮到近年來反中情緒已在南韓社會蔓延，甚至已經取代長期宿敵日本，成為最不受信任的鄰國，李在明為避免成為政權失衡的過渡象徵，應該會像文在寅那般冷處理，而不會做出太過髮夾彎式的政策改變。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

