

遠景論壇



2025 年上半年，歐洲的地緣政治氛圍急劇轉變。烏克蘭戰爭並未如部分西方觀察者期待的快速邁入停火，反而愈加使歐洲大陸國家意識到地緣安全壓力的多重來源。

（圖片來源：Depositphotos）

歐洲地緣現實的回歸：

從川普主義到俄羅斯威脅下的臺灣觀察

王宏仁

成功大學政治學系教授

國策研究院文教基金會執行長

2025 年上半年，歐洲的地緣政治氛圍急劇轉變。烏克蘭戰爭並未如部分西方觀察者期待的快速邁入停火，反而愈加使歐洲大陸國家意



識到地緣安全壓力的多重來源。在俄羅斯毫無實質停戰誠意的同時，美國總統川普（Donald Trump）雖聲稱將積極居中協調，卻遲遲未見具體成果，使得歐洲國家對未來戰局的預測普遍轉趨悲觀。

首先，越靠近烏克蘭、越靠近俄羅斯邊界的國家，如波蘭與波羅的海三國，其國內的不安全感明顯升高。這些國家普遍認為，俄羅斯的目標可能遠不止烏克蘭，更有可能擴張至北約成員國本身。因此，這些國家積極強化戰備，部署更多軍備與訓練民防組織，認為未來幾年內遭遇俄羅斯武力挑釁的可能性不容忽視。

其次，歐洲對於美國的角色出現顯著的現實性覺醒。在川普回任總統後，歐洲多國領導人清楚感受到，美國已不再願意無條件維持對歐洲的傳統安全承諾。在烏克蘭戰爭的決策節奏中，歐洲諸國普遍感受到被邊緣化的壓力。儘管川普政府可能會在 2025 年 6 月底的北約峰會（NATO Summit）中要求歐洲國家將國防支出拉高至 GDP 的 5%，但各國普遍財政困窘，缺乏實際執行的能力，這讓歐洲安全體系的未來更加充滿不確定性。

歐洲對川普決策風格的研究與困境

歐洲的學術與智庫圈近期也加緊對川普決策風格的研究，但普遍結論是其行為不可預測、非傳統，無法以傳統戰略邏輯加以套用。研究者多採取行為歸類與情境模擬的方式，嘗試對可能的政策走向建立有限的回應準備，但並未形成明確的戰略共識。

在面對俄羅斯與美國雙重壓力的情境下，歐洲國家內部仍未形成一致的對應策略。部分國家如法國，嘗試主張強化歐盟層次的安全與軍事自主性，強調歐洲應該發展自己的防衛力量，以脫離對美國的長期依賴。然而，這樣的聲音缺乏足夠推動力，也尚無強勢國家能領導整合資源，使得歐洲在集體安全架構上仍顯分散，面對突發性地緣風險時難以一致應對。

中國議題方面，歐洲大陸國家對中國的態度雖有所警惕，尤其是面對日益增多的中國間諜案與認知作戰操作，但整體上仍未視中國為迫在眉睫的戰略威脅。中國並未如俄羅斯般對歐洲構成直接武力挑戰，經濟合作關係仍為歐洲企業與政府的重要考量，特別是在德國與義大利等出口導向型經濟體內部，對於中國市場仍抱持某種程度的幻想。



在英國方面，自工黨（Labour Party）上臺後，政府對中國的態度趨於緩和。工黨領袖施凱爾（Keir Starmer）與外交大臣拉米（David Lammy）皆傾向重啟與中國的經濟對話，希望借助中英經貿合作帶動英國企業復甦，並改善工黨在部分產業選民間的聲望。與此同時，英國對於中國的戰略評估更為悲觀，部分政策顧問甚至認為中國經濟影響力已具備準超級強權（quasi-superpower）地位，遠超當前美國的整體出口貿易表現。

然而，英國國會中對臺灣的理解與支持基礎仍偏弱。本屆國會議員中不少新任議員缺乏對臺灣的基本認知，在其政策排序中，臺灣議題往往被歸類為次要議程，容易受中國的敘事與外交攻勢所影響。這對臺灣而言，雖是一項挑戰，但也構成潛在機會：當務之急是強化對英國國會、媒體與智庫圈的遊說與倡議，透過深化雙邊關係來鞏固友臺共識。更關鍵的是，臺灣應認知到英國在歐洲外交圈中具有參考指標的地位，許多如法國與德國的政府官員，往往會在評估是否接待臺灣官員或推動與臺灣互動時，先觀察英國的立場與舉措。因此，對英關係的經營絕非附庸性質，而是攸關整體歐洲政策走向的槓桿。

臺灣應理解歐洲內部政治邏輯以提升戰略對接能力

面對歐洲大陸核心國家，如法國與德國，臺灣應該了解這些國家選區選民的關心議題往往能間接影響執政方針。若能透過城市層級的合作、議會訪問與產業聯結強化臺歐之間的互動，則在未來支持臺灣參與國際組織、接待臺灣高層官員訪歐等敏感議題上，將更具政治正當性。

在當前多重變局的情況下，臺灣不應僅將歐洲視為價值理念的盟友，更應主動投資於關鍵接觸點、深入理解各國內部政治邏輯與外交平衡。當歐洲正在經歷自治與依賴、美中與俄之間的選擇焦慮，正是臺灣展現戰略彈性與多邊合作能力的時機。這是一場不僅關乎地緣安全的角力，更是國際信任與制度價值的重新洗牌。臺灣能否在此刻擴展其存在感與正當性，將深刻影響未來在歐洲的戰略定位。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

