

遠景論壇



在黃金週長假期間，日本首相石破茂在考慮過其他地點之後選擇訪問菲律賓。

（圖片來源：https://www.mofa.go.jp/mofaj/s_sa/sea2/ph/pageit_000001_01878.html）

日菲強化安保合作對東北亞情勢的影響

李明峻

新台灣國策智庫研發長

在黃金週長假期間，日本首相石破茂在考慮過其他地點之後選擇訪問菲律賓，基本目的是著眼於加強經貿合作與深化防衛合作，當然背後還有日本對東南亞整體的戰略考量。日菲兩國準同盟關係日益提升，而中菲在南海的衝突卻愈演愈烈，這些對未來區域情勢的影響值得關注。

海牙常設仲裁法庭於 2016 年 7 月 12 日公布南海案裁決，菲律賓在這場國際法律戰大獲全勝，而聲稱幾乎整片南海都屬於自己的中國不承認這個結果，近年來雙方的摩擦衝突達到新高，但日本與菲律賓的安保合作也逐日加深。2018 年，日本政府將駐菲武官從 1 人調增至 2 人，強化對南海的情蒐與防衛合作體制。2021 年 7 月，日本航空自衛隊在馬尼拉近郊與菲國空軍舉行首次聯演；同年 8 月，兩國簽約由日本提供菲國防空雷達，成為日本 2014 年通過《防衛裝備移轉三原則》後對外輸出武器的首例，還敲定對菲提供沿岸監控雷達的計畫。

日菲二加二會談成果與雙邊戰略夥伴關係深化

2022 年 4 月，日菲兩國在東京舉行首次外交與國防部長（「二加二」）會談，宣布將強化軍力建構、艦艇相互泊港、武器與相關技術移轉，以及後勤補給等合作。2023 年 2 月，小馬可仕總統訪問東京，尋求日本在太空合作和監視領域的支援，菲律賓太空總署和日本宇宙航空研究開發機構簽署合作備忘錄。2023 年 11 月，當時的日本首相岸田文雄訪問馬尼拉，宣布將簽署《相互准入協定》（*Reciprocal Access Agreement, RAA*），允許對方到自國領土進行包括軍事演習等的聯合活動，菲律賓將成為日本在亞洲第一個簽署國防協議的國家。

2024 年 4 月，美日菲在白宮舉行三國首次的歷史性峰會，成立基礎建設投資夥伴關係，宣布成立「呂宋經濟走廊」（Luzon Economic Corridor）計畫，日本將在菲律賓興建鐵路、港口等關鍵設施，並投資乾淨能源產業及半導體供應鏈，日菲關係開始進入「黃金時代」。2024 年 7 月 8 日，日菲兩國在馬尼拉召開第二次「二加二」會談，除確認簽署《相互准入協定》（RAA），使菲律賓將成為繼英國與澳洲之後，第三個與日本簽署類似協議的國家，還明確規範針對雙方發生海上事故如何決定司法管轄權等事宜。

日本成為美菲聯演完全參與夥伴之戰略意涵

在石破上任之後，雙方加強合作的趨勢並未稍歇。今年 1 月和 2 月日本外相岩屋毅和防衛相中谷元分別訪問菲律賓。2025 年 3 月，美國新國防部長赫格塞斯（Pete Hegseth）就任後首次訪問印太地區就是日本和菲律賓，他重申美國對維護該區域和平與安全的承諾。2025 年 4 月，日本首度以「完全參與夥伴」（full-fledged participant）身分，



投入美菲「肩並肩 2025」（Balikatan 2025）年度聯合軍演，並派遣海上自衛隊艦艇與美國、菲律賓海軍在南海執行聯合巡弋。

此次石破於 4 月底訪問菲律賓，除擴大「政府安全保障能力強化支援架構」（Official Security Assistance, OSA），對菲律賓啟動機密訊息互換機制、軍事後勤互助協定等，還討論簽訂《軍事情報保護協定》（*General Security of Military Information Agreement, GSOMIA*），這有助於加強監視中國在南海地區的軍事動向。由於菲律賓的監視管制雷達都從日本購置，日菲 GSOMIA 一旦生效，將來日本自衛隊就能取得菲國在南海獲得的雷達資訊，再加上菲律賓海岸警衛隊的主力巡邏船，是透過日圓貸款從日本採購，並獲得日本海上保安廳的指導，因此日菲的防務合作真正進入新的階段。

菲律賓多邊防務協定擴張與抗中戰略布局

在菲中南海緊張局勢升高之際，除原與美國於 1951 年簽訂的《美菲共同防禦條約》（*Mutual Defense Treaty between the Republic of the Philippines and the United States of America, MDT*）之外，小馬可仕政府的戰略是加深與其他盟國的防衛合作來抗衡中國。菲律賓分別於 1998 年與美國簽署《美菲軍隊互訪協定》（*Philippines-United States Visiting Forces Agreement, VFA*），2007 年與澳洲簽署《菲澳軍隊互訪地位協定》（*Philippines-Australia Status of Visiting Forces Agreement, SOVFA*），2023 年 4 月底與紐西蘭簽署 SOVFA，日前宣布預定 2025 年內與加拿大簽署 SOVFA。現在又啟動日本自衛隊與菲律賓軍隊「物品勞務相互提供協定」（*Acquisition and Cross-Servicing Agreement, ACSA*）的談判。由此觀之，日菲防務合作正日益深化，也凸顯日本在印太安全事務上日益重要。

值得注意的是，日本防衛大臣中谷元於今年 3 月與美國國防部長赫格塞斯會談時，提出「單一戰區」（One Theater）構想。該構想納入日本、韓國、澳洲、菲律賓與美國等國協同合作，因應中國在區域內的軍事壓力與戰略風險。從地緣戰略觀之，第一島鏈自北向南的「藍色防線」，需優先納入防衛行動規畫，若此，則臺灣將是此構想中的關鍵防衛重心之一。然而，目前川普政府為削減政府支出，正考慮停止駐日美軍擴編計畫，這或許會對美日軍事同盟的推進造成嚴重影響，而韓國大選後的新政權將如何轉變政策也是另一個隱憂。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

