

遠景論壇



美國總統川普在 4 月 2 日宣布對多個國家與地區開徵「對等關稅」，對美國與全球金融市場造成劇烈震盪。(圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/whitehouse/54427036471/in/photostream/>)

美國關稅戰中的美中關係

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

美國總統川普在 4 月 2 日宣布對多個國家與地區開徵「對等關稅」，這被其稱為「解放日」的關稅對美國與全球金融市場造成劇烈震盪。由於影響重大，各國都有所回應，其中反應最強硬的當屬中國，且雙方一來一往，皆有不能示弱的壓力。中方的態度就是高舉「奉陪到底」大旗，而美國「以牙還牙」的態勢也十分明顯。



川普 2.0 與美中競爭體系性升級

首先，兩國目前包括關稅的加碼，以及相互的放話，幾乎是教科書等級的「膽小鬼遊戲」（chicken game）。從此次「對等關稅」看得出來，川普的關稅計算方式雖遭人質疑，但以地緣政治經濟包圍中國卻是事實。因此，關稅大戰的核心依然是美中關係，且逐漸演變成爲川普與習近平之爭。既然是「川普 2.0」，美中戰略競爭也升級到 2.0 版，而中國自始就將川普的關稅戰定性爲「政治」而非「經濟」議題。

其次，就中國的回應來看，從去年川普確定代表共和黨參選時，北京就判斷其當選機率較高，並開始緩和與周邊國家關係，包括日、韓、印度等，甚至南海議題也儘量避免升高緊張情勢，以便專心應對美國。在川普當選後也設定好各種劇本、盤點手中各種反制工具，且做了最壞的打算，此便是習近平一直強調的從「底線思維」到「極限思維」，即便會犧牲經濟利益，也要保持對美國的威懾力。

再者，目前川普已經縮小關稅戰規模與延長執行期限，避免「四處出擊」，盼藉此孤立中國，川普也試圖加大壓力，希望習近平能先讓步。然而，中國一再釋放出「奉陪到底」，且按習的性格，再加上中國民眾高漲的民族主義，更讓此一態度無太大轉圜空間。反而從美國來看，由於體制上的差異，川普必須面對選民的壓力、媒體的批評，黨內與在野黨的不同意見，更重要的是，自從「對等關稅」公布後，原本支持川普的資本家紛紛提出警訊，且美國債務與經濟的脆弱性，恐怕讓川普難以承受。

國際信任流失與美國單邊主義的反噬效應

就此而言，在這場「膽小鬼遊戲」中，美國雖然擁有主動發牌權，但習近平短期內所擁有的籌碼顯然優於川普。但從長期來看，中國經濟下行並未趨緩、地方財政赤字與失業率也不斷攀升，關稅戰對其而言將是雪上加霜。目前關鍵在於誰能撐得過短期的壓力。

最後，川普上臺後的各類做法，過度以美國利益爲核心，對國際上不論是對手或盟國的「無差別攻擊」，可能會讓國際的投資信心或盟國對美國的依賴大打折扣，而讓中國有可趁之機。然而，最讓我們擔憂的是，若川普運用更強硬的科技管制與關稅都無法壓制中國，下



一步要打什麼牌？是否會在未來轉而運用地緣政治與戰略的壓迫？而臺灣正是處於這張王牌中的關鍵位置。美中博弈是場持久戰，第一階段在川普再次勝選後已經告一段落，而第二階段才剛開始，我們得加快各種劇本的推演以為因應。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

