

遠景論壇



3 月 28 日中午，緬甸實皆地區發生芮氏規模 7.7 的強震，導致實皆與曼德勒等地遭受嚴重災損。(圖片來源：[https://en.wikipedia.org/wiki/2025_Myanmar_earthquake#/media/File:Collapse_of_New_Headquarters_of_the_State_Audit_Office_\(Thailand\)_20250405.jpg](https://en.wikipedia.org/wiki/2025_Myanmar_earthquake#/media/File:Collapse_of_New_Headquarters_of_the_State_Audit_Office_(Thailand)_20250405.jpg))

0328 地震對於緬甸政經情勢之影響

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

3 月 28 日中午，緬甸實皆地區發生芮氏規模 7.7 的強震，震源深度僅約 10 公里，屬極淺層地震，導致實皆與曼德勒等地遭受嚴重災損，包括建築物倒塌與橋樑斷裂等情況。地震發生後，緬甸軍政府隨即宣布災區進入緊急狀態，並罕見地向國際求援，請求外國救援隊進入協助。然而，軍方卻在災後 72 小時的「黃金救援時間」內，持續對



反抗勢力控制的村莊進行空襲，「一手求援、一手攻擊」，引發國際社會的高度憂慮。本文主要將分析緬甸軍政府在地震災後的三重操作策略。

地震災難成軍事擴張工具

首先，軍政府將地震作為軍事打壓工具。自 2021 年 2 月 1 日政變以來，軍政府與隸屬民族團結政府（National Unity Government, NUG）的人民防衛軍（People's Defense Force, PDF），以及各地少數民族武裝組成的反抗勢力持續交戰。2023 年「1027 三兄弟行動」後，軍方勢力明顯受挫。因此在 0328 地震發生後，軍方立即將其作為擴張軍事控制的契機。震後三小時，還針對撣邦地區發動空襲攻擊，造成多人死傷。儘管軍政府於 4 月 2 日宣布自願停火至 22 日，以配合災後救援，但實際行動顯示，其首要目標仍是鎮壓反抗並擴張勢力，而非拯救災民。

其次，軍政府透過選擇性援助與外交操作，突破國際孤立。在長期倚賴中國與俄羅斯支持的情況下，軍方也試圖藉此次災難再度拉近與東協成員國的關係。所以其面對外來援助時，採取選擇性接受的策略。首先歡迎中國、俄羅斯、印度等盟友的援助隊伍進入，亦接納來自新加坡、馬來西亞、泰國、越南與菲律賓等鄰近東協國家的救援，但就不見其他民主國家救援隊，包含臺灣。其中，中國的搜救行動更透過國營媒體進行大量報導，以突顯中緬「鐵桿友誼」，將人道援助轉化為外交宣傳的手段。

最後，軍政府透過災後外交出訪爭取合法性。軍政府最高領導人敏昂萊於 4 月兩度出訪泰國，進一步展現其利用地震進行國際形象翻轉的企圖心。4 月 4 日他先應泰國政府之邀參加於曼谷舉行的「孟加拉灣多領域技術與經濟合作倡議」（BIMSTEC）峰會，試圖藉由參與多邊國際會議，彰顯其政權的外交正當性。隨後，於 4 月 17 日再度出訪泰國曼谷，與東協輪值主席國馬來西亞總理安華及其顧問、泰國前總理塔克辛進行閉門會談。

「東協五點共識」的落空與區域和平進程的困境

此次會談主要聚焦於延長災後達成的臨時停火協議，推進人道救



援通道開放，同時探討緬甸內部和平進程的可能性。然而，2021 年政變後所達成的「東協五點共識」並未獲得軍政府落實執行，也因此外界普遍質疑軍政府此次是否真有誠意落實和平對話，或僅將此視為策略性操作，期以獲得外交喘息空間。

0328 地震雖屬天災，但緬甸軍政府卻藉救災之名行軍事擴張之實，並透過媒體操控與選擇性援助進行外交突破。對臺灣而言，更應警覺的是，我方在第一時間即表達救援意願並完成搜救隊整備，卻遲未獲軍政府回應，最終無功而返。然中國救援隊不僅獲准入境，還藉機展開大外宣，強調其援助成果與中緬友誼。如此恐將使未來臺緬關係進一步惡化，對臺灣新南向政策構成警訊，值得執政當局審慎因應。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

