

遠景論壇



川普依據《1977 年國際緊急經濟權力法》，自 4 月 9 日起執行對其他國家的「對等關稅」。
(圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/whitehouse/54427445350/in/photostream/>)

川習關稅戰方興未艾

林正義

中央研究院歐美所研究員

美國總統川普依據《1977 年國際緊急經濟權力法》(*International Emergency Economic Powers Act of 1977*)，宣稱基於：重建經濟並恢復國家和經濟安全；奪回經濟主權；重新確定美國製造業的優先順序；解決貿易不平衡；黃金時代要有黃金法則；減稅等理由，自 4 月 9 日起執行對其他國家的「對等關稅」。川普簽署行政命令，在貿易夥伴

進行報復時，他可再提高關稅，或在貿易夥伴糾正非互惠貿易安排時，即可降低關稅。同日，川普基於美債遭大量拋售，除中國之外，決定暫緩 90 天對 75 國執行「對等關稅」。

美國對等關稅政策之計算邏輯與執行架構

川普在 2024 年大選期間，呼籲對所有美國進口產品徵收 10% 至 20% 的關稅，對中國徵收 60% 的關稅。基本上，川普沒有偏離此一大方向。川普對出口到美國的國家，依據一套公式，例如，以美國對中國貿易逆差額，除以美國自中國進口額，算出「中國對美國的稅率」為 67.4%，川普再對折算出對中國課徵 33.7% 的「對等關稅」，加上芬太尼前體（fentanyl precursor）已經課徵的 20% 關稅，將達到 54% 關稅。英國、澳洲、新加坡等被課徵基本的「對等關稅」10%。對美國享有巨額貿易順差的 15 個國家，依序為中國、歐盟、墨西哥、越南、臺灣、日本、南韓、加拿大、印度、泰國、瑞士、馬來西亞、印尼、柬埔寨、南非，被課以 20-49% 的「對等關稅」。俄羅斯、白俄羅斯、古巴和北韓，未入列原因是受嚴重經濟制裁，加拿大與墨西哥先前因芬太尼毒品、移民問題，被課徵 25% 關稅，也未被列入。根據《華爾街日報》（*The Wall Street Journal*）在川普宣布「解放日」前夕的民調，美國民眾支持川普對外國貨物課徵關稅的有 42%，反對者有 54%。

中國的反制措施與內部經濟應對政策

川普在 2025 年 1 月 20 日一上任公布「美國優先貿易政策」（America First Trade Policy），在 2 月 13 日簽署〈互惠貿易與關稅〉（Reciprocal Trade and Tariffs）備忘錄，下令制定「公平互惠計畫」，反制非互惠的貿易安排。川普接續在 2 月 21 日公布更加針對性的〈美國優先投資政策〉（America First Investment Policy）備忘錄，簡化友邦、夥伴對美國投資的手續，多方限制或禁止中國對美國的投資或收購關鍵的美國企業。中國政府在川普課徵 34% 關稅後二天，也對美國產品加徵 34% 關稅，將 16 家美國公司列為出口管制名單，11 家為不可靠清單。4 月 7 日，《人民日報》評論員文章〈集中精力辦好自己的事，增強有效應對美關稅衝擊的信心〉，承認川普的高關稅「將嚴重抑制」中美雙邊貿易，短期內將對中國出口造成負面影響，「加大經濟下行壓力」。北京認為美國不少產品對中國依存度較高，「有若



千品類依存度超過 50%，短期內在國際市場上很難找到替代來源」。中國政府將採取降準、降息等貨幣政策工具，進一步擴張「財政赤字、專項債、特別國債」空間，並以超常規力度提振國內消費、擴大內需作為長期戰略，對川普的多變易變，中方「沒有關上談判大門，但也不會心存僥倖」。中方對於美國「抖音」與中國「字節跳動」公司股份的切割則予以擱置。

川普要求北京撤回中國加徵美國商品的 34% 關稅，否則從 4 月 9 日起對中國徵收 50% 的額外關稅，使對中國課徵關稅上升到 104%，也威脅關閉與中國的談判。中國商務部立即表示「若美方一意孤行，中方必將奉陪到底」。到 4 月 11 日，美國課徵中國關稅升高到 145%，北京對美國商品則升高到課徵 125% 關稅。川普的關稅戰是對全球貿易格局的解構，引起盟友與對手的抨擊。川普急於結束烏克蘭戰爭，卻開啟美中關稅戰與長期經濟戰的大門。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

