

遠景論壇



川普要在任期之初結束中東與烏克蘭戰爭，而以結束烏克蘭戰爭最為關鍵。（圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/whitehouse/54348626750/>）

川普的時間與議題管理

林正義

中央研究院歐美所研究員

川普（Donald Trump）在總統交接時期顯示出他既是董事長也是執行長，偶爾不按牌理出牌，但也絕非無厘頭亂出牌，必要時也會修正想法與說法。川普要在任期之初結束中東與烏克蘭戰爭，而以結束

烏克蘭戰爭最為關鍵。川普認為美俄關係要改善，由俄羅斯總統普丁（Vladimir Putin）先宣布停止對烏克蘭的特別軍事行動，是最快速的途徑。川普與普丁的通話及 2 月 24 日聯合國安理會通過美國草擬「到和平之路」（Path to Peace）決議案，排除所有敏感字眼，只要求早日停止俄烏衝突。這雖顛覆了拜登（Joe Biden）政府對烏克蘭戰爭的立場，卻顯示川普是最有可能讓烏克蘭戰場不再有更多人性犧牲的領導人。

川普正在進行一場國內外的革命，而不只是改革而已，四年任期中間有對執政黨通常不利的期中選舉，反映出他想抓住時間，及早達成任何可完成的任務。普丁了解川普是可以打交道的對象，使俄羅斯有結束烏克蘭戰爭的機會，也可讓俄羅斯找到外交孤立的出口。

美歐關係不必然陷入 1956 年蘇伊士運河危機以來的最大分裂，英國與法國在烏克蘭早日結束衝突的安理會決議案，沒有投下否決票，而是棄權。美國在變，英法何嘗不是在調整之中。即使 2 月 28 日川普與烏克蘭總統澤倫斯基（Volodymyr Zelenskyy）在白宮的「災難性會談」之後，川普凍結對烏克蘭的武器援助與運送，烏克蘭戰爭及早結束仍可預期。

川普重塑中美經貿與投資關係

川普與中國關係重點在經貿領域，經由對等關稅下的「公平互惠計畫」，反制非互惠貿易的安排。川普先在 1 月 20 日公布「美國第一貿易政策」（America First Trade Policy），要求美國貿易代表審查《中美經濟貿易協定》（*Economic and Trade Agreement Between the Government of the United States of America and the Government of the People's Republic of China*），並視情況採取關稅或其他措施；要求商務部長和美國貿易代表評估美中之間的「永久正常貿易關係」（permanent normal trade relations）；要求商務部長評估，並確保與中國在智慧財產權實現互惠和平衡的待遇。川普在 2 月 21 日公布「美國第一投資政策」（America First Investment Policy）備忘錄，將中港澳視為「外國對手」，禁止美國公司投資於推進中國國家軍民融合戰略的行業，禁止中國收購美國關鍵的企業和資產，限制中國投資美國技術、關鍵基礎設施、醫療保健、農業、能源、原材料或其他戰略領域，保護敏感設施附近的美國農田和房地產，限制中國獲取美國敏感（特別是人工智慧）、「新興和基礎技術」（emerging and foundational



technologies) 領域的人才與業務。川普亦考慮限制美國退休基金及大學捐贈基金對中國的投資。

美中俄博弈的新格局

若過去的拜登政府是結合盟友，牽制中國、俄羅斯，現在的川普則是對盟友、中國課徵高關稅，爭取與俄羅斯直接對話結束烏克蘭戰爭。北京知道川普不好惹，又掌控國際話語權，習近平與川普的交手不見得可以得勝；川普的前恭後倨，或前倨後恭，更無法抓準；而中國國內觀眾看待最高領導人的交易手腕也是一項考驗。相較於川普的彈性、教父型霸氣、充分施展美國的國力與影響力，習近平的考慮因素較多，幕僚對「川習會」需要有較多的議題鋪陳與時間準備。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

