

遠景論壇



德國的選舉結果將對歐洲政治版圖產生深遠影響。基督教民主黨擊敗社會民主黨，新任總理梅爾茲將上臺。（圖片來源：https://x.com/_FriedrichMerz/status/1893318851196018688/photo/1）

歐洲在動盪中尋找新秩序： 烏克蘭停戰與德國政治重組

王宏仁

成功大學政治學系教授

國策研究院文教基金會執行長

歐洲當前的發展趨勢受兩大關鍵議題影響：烏克蘭戰爭的發展及德國選舉結果對歐洲政治版圖的重塑。

烏克蘭戰爭後的安全戰略選擇

首先，烏克蘭戰爭進入新的階段，儘管美國總統川普（Donald Trump）直接派遣代表與俄羅斯談判，並達成四點共識，強調修復美俄外交關係、尋找烏克蘭戰爭解決方案、重新思考戰後地緣政治與經濟合作，以及確保這些進程以富有成效的方式推進。然而，戰場上俄羅斯已經在戰略上調整部署，將兵力集中於沃茲德維任卡（Vozdvyzhenka）和托列茨克（Toretsk），同時擴大對波克羅夫斯克（Pokrovsk）與康斯坦丁尼夫卡（Kostiantynivka）之間的高速公路控制，以確保戰術優勢，為未來的談判籌碼鋪路。烏克蘭戰爭預計將在不久後結束，但停戰條件仍未明確。

目前的停火由各方沙盤推演提出了幾種可能的方案。某些觀點認為應該支持烏停火、承認俄羅斯對烏克蘭東部部分地區的實際控制、暫停烏克蘭加入北約，以及在俄羅斯撤軍後解除對其的國際制裁。作為回報，俄羅斯必須接受歐洲維和部隊進駐烏克蘭並設立禁飛區，以確保烏克蘭的主權自由。同時，美國將促成歐洲維和部隊進駐前線，而非直接派兵保護烏克蘭。另一種較激進的方案則建議各方維持現狀，透過軍援來建立可信的威懾能力，並在烏俄邊界設立非軍事區，設立部隊巡邏，以無人機與感應器進行監控。此外，美國從 2000 年後加入北約的國家撤軍，以換取俄羅斯邊境軍事部署的限制。

烏克蘭問題的發展也牽動了歐洲內部的外交與安全戰略。法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）積極試圖主導歐洲的外交與安全事務，主持了多次緊急會議，並親自前往華府與川普會談，強調歐洲在烏克蘭軍費承擔上的立場。然而，歐洲仍然是一盤散沙，各國對烏克蘭的戰略並無統一共識，這使俄羅斯能夠游刃有餘地操控局勢。此外，歐洲各國開始反思自身過於依賴美國的安全保障，並加快對「後烏克蘭戰爭時代」的俄羅斯威脅做出因應，這可能促使歐洲增加軍事預算，甚至重新思考成立歐洲聯軍的可行性。

另一方面，中國對於美俄直接談判的反應值得注意。中國外交部公開表示「樂見」雙方溝通，但在 2 月 24 日，中國官方媒體發布了中國國家主席習近平與俄羅斯總統普丁（Vladimir Putin）的通話影片，習近平在對話中稱中俄關係是「患難與共」的「真朋友」。這表明中國試圖破除外界認為美國正在打「俄羅斯牌」來削弱中俄聯盟的說法。



這也顯示中國對俄羅斯的支持仍在持續，儘管中國在表面上對美俄談判持正面態度，實際上仍維持與俄羅斯的深度合作。

德國聯合政府的選擇與未來挑戰

除了烏克蘭戰爭，德國的選舉結果也將對歐洲政治版圖產生深遠影響。此次選舉中，基督教民主黨（Christian Democratic Union, CDU）擊敗社會民主黨（Social Democratic Party, SPD），新任總理梅爾茲（Friedrich Merz）將上臺。他的政策立場與前總理梅克爾（Angela Merkel）不同，預計不會延續過去對俄羅斯的友善政策，也不會將德國的能源需求建立在俄羅斯天然氣的基礎上。梅爾茲目前面臨的最大挑戰是如何組建聯合政府，可能的選擇包括與極右派的另類選擇黨（Alternative for Germany, AfD）合作，或是與左派的社會民主黨（SPD）結盟，甚至在排除 SPD 的情況下與綠黨（The Greens）和左翼政黨（Die Linke）聯合執政。然而，這些選項都充滿挑戰，因為基督教民主黨與社會民主黨僅在軍事與氣候議題上有交集，而在經濟與社會政策上分歧嚴重，即使勉強組建聯合政府，穩定性仍存疑。

此次德國選舉的重要性在於，它揭示了德國政治版圖的劇變。在 2021 年的選舉中，社會民主黨橫掃全國，獲得廣泛支持，但此次選舉中卻流失大量選票，使得基督教民主黨成為最大贏家。此外，極端政黨的崛起也成為歐洲政治的重要趨勢。極右派的另類選擇黨在這次選舉中支持率翻倍，主要勢力集中在德國東北部，而極左派政黨在吸收原先綠黨選民後亦迅速壯大。這兩個極端政党的主要支持群體是 18 至 35 歲的青年與壯年，未來他們將在移民政策、社會福利及歐洲防務議題上形成強大的政治力量。

美俄談判與歐洲內部分歧影響全球秩序與安全格局

整體而言，歐洲目前正處於一個極具不確定性的轉折點。烏克蘭戰爭的終結方式尚未確定，但美俄談判已經為可能的停火協議奠定基礎。歐洲內部對於如何應對俄羅斯威脅意見分歧，法國試圖主導歐洲安全事務，但整體步調並不一致。同時，德國選舉結果顯示政治版圖正在快速變化，極端勢力的崛起將影響歐盟的政策方向。這些因素將決定歐洲未來的安全格局、政治穩定性與國際影響力，並牽動其與美國、俄羅斯及中國的關係。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

