

遠景論壇



手機短影片社交應用程式 TikTok 在 2025 年 1 月 19 日「不賣就禁」法令生效前，於美國當地時間 18 日晚間暫時對用戶停止服務。(圖片來源：Depositphotos)

TikTok 難民現象的觀察

洪敬富

成功大學政治系教授

「Sorry, TikTok isn't available right now.」這是手機短影片社交應用程式 TikTok 在 2025 年 1 月 19 日「不賣就禁」法令生效前，於美國當地時間 18 日晚間暫時對用戶停止服務的訊息，同時它也從 App Store 和 Google Play 的美國區下架。TikTok 是近年來最受關注的應用程式



之一，其母公司「字節跳動」（ByteDance，2012 年成立）先於 2016 年於中國上架「抖音」，後在 2017 年建立面向中國大陸及港澳以外的海外版抖音「TikTok」。同時，字節跳動分別於 2014、2017 年在公司內部成立了中共黨支部和中共黨委。

TikTok 在美國命運的曲折發展

作為中國「走出去」戰略下，第一家成功的科技巨頭，TikTok 深受 1.7 億美國用戶的廣大喜愛，被認為是 YouTube 和 Instagram 等國際社群媒體的主要競爭對手。部分人士評論道：「抖音一響，父母白養」，甚至有「抖音一響，國安白養」的深層疑慮。

美國政府對於 TikTok 造成可能的國家安全疑慮，始於川普 1.0 時期。2020 年 8 月，他援引《國際緊急經濟權力法》（*International Emergency Economic Powers Act, IEEPA*）的授權，簽署了第 13942 號行政命令，禁止與 TikTok 相關的交易及未來的下載，要求字節跳動在 90 天內出售或剝離其在美國的業務。時任美國國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）在媒體上表示：「無論是 TikTok 還是微信，…[他們]正在直接向中國共產黨及其國家安全機構提供數據—可能是他們的臉部辨識模式，也可能是有關他們的住所、電話號碼、朋友、聯絡對象的訊息。」然而，該行政命令隨後遭到美國哥倫比亞特區地方法院的駁回，認為總統的命令超出了 IEEPA 的授權範圍。

而拜登政府時期，先於 2021 年 6 月 9 日簽署了《保護美國人民敏感資訊外流至外國對手》（*Protecting Americans' Sensitive Data from Foreign Adversaries*）行政命令（#14034），後再於隔（2022）年 12 月 30 日，制定了《政府設備禁止使用 TikTok 法案》（*No TikTok on Government Devices Act*）。TikTok 執行長周受資則在 2023 年 3 月於美國國會聽證會上，接受聯邦眾議員就 TikTok 與中國關聯性的數小時嚴厲質詢。2024 年 3 月，美國眾議院通過了《保護美國人免受外國對手控制應用程式法案》（*Protecting Americans from Foreign Adversary Controlled Applications Act*），同年 4 月，再通過了《廿一世紀透過實力達成和平法案》（*21st Century Peace through Strength Act*），在在明確要求 TikTok 須在一年內脫離中國母公司字節跳動，否則將在美國面臨全國性禁令。在民主、共和兩黨高度的共識下，美國前總統拜登於 2024 年 4 月簽署了《保護美國人免受外國對手控制應用程式法案》，



且美國哥倫比亞特區巡迴上訴法院，也於同年 12 月 6 日駁回 TikTok 及其中國母公司字節跳動對美國政府提出的訴訟案，咸認法案並不違反美國憲法第一修正案所保護的言論自由，同時該法案於今（2025）年 1 月 17 日再獲美國聯邦最高法院全票通過合憲裁定。至此在法律攻防上，終告塵埃落定。

固然川普 2.0 甫走馬上任即簽署多項行政命令，其中之一便是恢復 TikTok 在美服務，將禁令生效時間延後 75 天，俾利進行後續美國合資企業談判或其他解決方案。未來結果雖仍待進一步觀察，但目前已出現了所謂的「TikTok 難民」，此一有趣的網路現象，值得探究。

小紅書與美國青年世代的互動現象

在 TikTok 即將關閉於美國市場服務的前幾週，不少美國青年世代，出於逆反、報復美國聯邦政府封殺言論自由的心態，在無法下載中國版抖音，而小紅書則未區分中外版本情況下，如難民般紛紛轉進向來有嚴密輿情監測的中國社群平臺——「小紅書」（中國改良版的 Instagram）。境外用戶暴增數十萬人次，帶給該平臺憂喜參半的心情。一方面他們開發了英中翻譯功能，另一方面也積極布建諳英文的內容審查員，確保這波「TikTok 難民潮」能在恪守官方言論審查機制下，推進其人潮紅利下的流量、營銷之商業利益。

然而，在此中國牆內的另類美中網民交流圖像裡，美國青年世代在罕見的跨文化流動下，初嚐了中國審查制度的「鐵拳」。他們或在平臺上用英文字「天安門廣場」搜尋，或用「六四坦克人」圖像發表、或穿著暴露的影像，但毫不意外地，這些政治敏感議題和圖文皆遭刪除，甚至面臨被封號註銷的厄運。另有部分美國網民也就醫保／生育、就業／失業、就學／學費、薪資／生活等各類議題，與中國網民展開熱烈的互動交流，甚至開始互幫對方寫起英文和中文的作業。

平臺自由與數據監控的民主挑戰

然而，短暫蜜月期下的美國網民，預期將不會長期留在小紅書。不僅僅是小紅書上仍廣泛存在語言社會環境隔閡，讓非中文母語的美國用戶感到疏離，特別是在 TikTok 的內容偏好、內容限制上，他們早已習慣較為自由、寬鬆的內容創作環境，在多元價值、性別／種族取向、政經嘲諷、幽默自由度等文化差異上，都可能對中國牆內的「鳥



籠自由」，感到壓抑與不適，遑論個人資料隱私和言論人權。當初美國年輕用戶基於抗議和反叛的情緒湧入小紅書，但隨著中長期的政治因素和平臺新鮮感冷卻後，他們或將回到更為契合自己使用習慣的網路平臺。

對美國用戶，特別是對青年世代而言，他們對於資料安全或許無感，甚至不太在乎個資隱私。而政客口中的「國安」風險，他們往往難以感同身受。但事實是，TikTok 的問題核心直指它在用戶數據採集上，最終是流向集權專制的中共政府。藉由這些海量、不同來源的大數據融合，運用 AI 人工智慧技術，進行精準的用戶「側寫」(profiling)，識別出使用者的行為模式與趨勢。在高機密的「演算法」系統下，不僅能對上傳至平臺的內容有效審查，限制那些不利於中共黨國的負面貼文，令其降低觸及率，達到限流效果；反之，對親中或有特定意識型態偏好的內容、言論，則不吝投放，廣為推播。潛移默化中，它正影響著 1.7 億（美國總人口 3.4 億）的廣大用戶，特別是在關鍵時刻如大選，發揮著網路的「銳實力」(sharp power) 重大影響力。這是個極其嚴肅的議題，任何民主法治的政府，都責無旁貸並須審慎以對。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

