

遠景論壇



民進黨執政後推動新南向政策，強化與東南亞國家的經貿關係，以及人與人的交流。

（圖片來源：https://www.facebook.com/photo?fbid=1068441684647968&set=pcb.1068449724647164&locale=zh_TW）

國人赴海外工作統計看新南向政策的未來

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

行政院主計處於日前公布國人赴海外工作人數統計結果，顯示民國 112 年國人赴海外工作者約 62 萬 1 千人，較 111 年增加 14 萬 8 千人，約有 31.1% 的成長率。事實上，從 98 年調查以來，國人赴海外工作者持續增加，由當年度的 66 萬 2 千人一路增加到 108 年的 73 萬 9 千人，其後受到中美貿易戰、供應鏈重組，以及新冠疫情之影響，國



人赴海外工作者人數呈現斷崖式下滑至 110 年的 31 萬 9 千人。隨著疫情影響弱化，國人赴海外工作者人數出現上升跡象，連續兩年呈現爆炸式復甦，但仍未回復到疫情前的水準。

年輕人赴東南亞工作人數銳減

蔡英文總統上臺後推動新南向政策，強化與東南亞國家的經貿關係，以及人與人的交流，加上前述中美貿易戰下供應鏈重組等因素，許多原本在中國的臺商紛紛將生產基地轉移到東南亞，也造成疫情前去東南亞工作的國人大幅增加。而在進入後疫情時代，全球政經結構出現變化，臺灣與美國、日本等印太戰略國家關係迅速提升，也帶動臺灣半導體產業相關廠商前往與我民主理念相合之歐美、日韓等國投資，連帶使得前往這些國家工作的國人數於 112 年達到歷史新高，如此也讓國人前往中國工作的占比從 100 年高峰的 62.2% 降至 112 年的 35.0%。

然而前往東南亞工作者，在全體海外工作國人的占比則從 108 年高峰的 16.2%，下降至今年的 14.8%，人數從 12 萬人下降至 9 萬 2 千人。在這次的報告中更發現，年輕人前往東南亞工作的比例嚴重下滑。102 年時 15-29 歲前往東南亞工作的國人約有 4 萬人，主力族群（30-49 歲）則有約 4 萬 6 千人，差距只約 6 千人左右。但到了 112 年時，30-49 歲增加至 5 萬 2 千人，但 15-29 歲年輕人只剩下 1 萬 5 千人，甚至低於 50 歲以上族群的 2 萬 4 千人。

政府須提出具體政策以重建年輕人對東南亞的信心

事實上，進入疫情期間的遠端工作形式，進而改變人們對於上班的概念，「數位遊牧」(Digital Nomad) 的風潮逐漸在年輕世代中流行，生活費相對低廉的東南亞，更成為數位遊牧者的海外熱門選項之一，但從上述的統計數字看來，臺灣的年輕人卻裹足不前。其中主要的原因，大概就是與這幾年東南亞詐騙集團之猖獗有關。坊間媒體不時出現年輕人原本前往泰國旅遊或工作，但後來竟被騙至緬甸、柬埔寨等地，被迫從事詐騙行為，需要家人付款贖回等情事，自然影響年輕人前往東南亞發展的意願。



賴清德總統上臺後並未針對新南向政策的未來提出明確方向，雖有所謂的「新南向政策 PLUS」，但外界一直無法了解 PLUS 在哪？儘管外交部透過強調民主(Democracy)的價值外交、強調和平(Peace)的同盟外交、強調繁榮(Prosperity)的經貿外交，三者結合的 DPP 總合外交來說明；臺灣亞洲交流基金會則補充道：政府透過發展(Development)為議程、以人(People)為中心，以及夥伴關係(Partnership)來實踐的 DPP 新南向 PLUS，但新南向目標國與我們自己國人們真能了解嗎？我們期待政府能提出更具體的說帖，清楚說明新南向政策 PLUS，至少要洗刷東南亞的負面形象，讓年輕人敢去東南亞吧？

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

