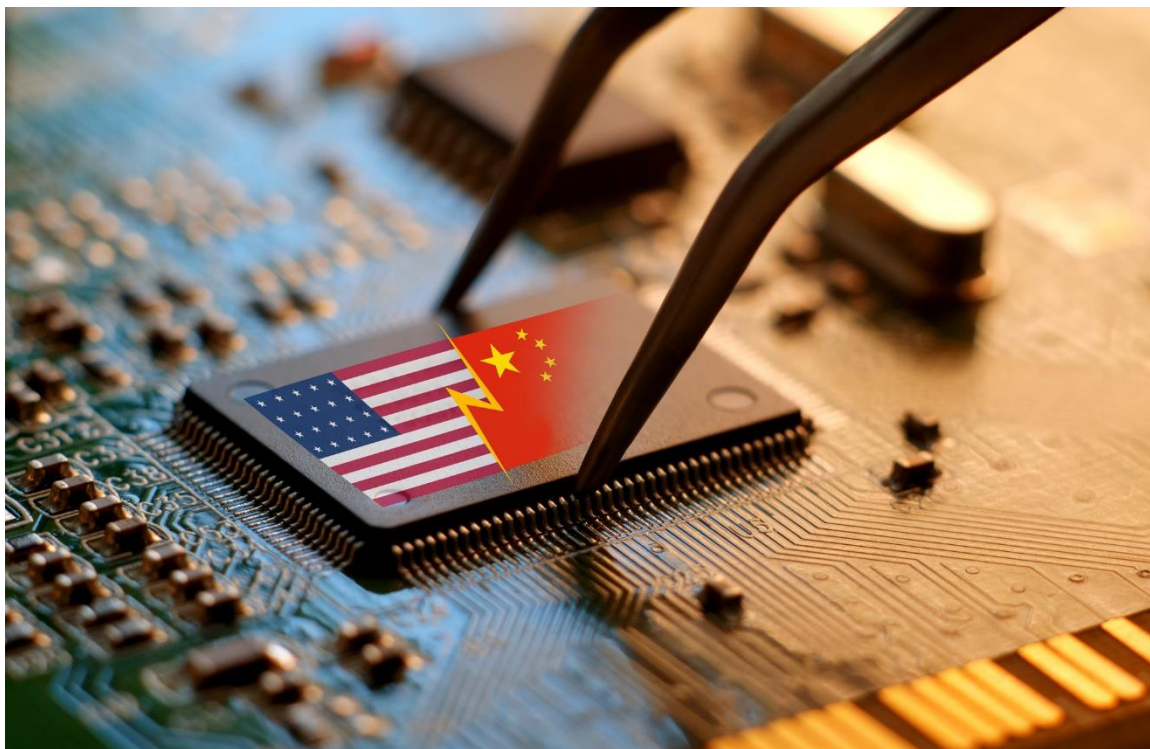


遠景論壇



拜登政府的中國政策雖受到許多批評，但對遏阻中國尖端科技發展的力度卻仍是逐步加強，而這些政策在川普上任之後可望繼續維持。（圖片來源：Depositphotos）

拜登的「小院高牆」關鍵科技管制將延續

林正義

中央研究院歐美所研究員

拜登政府的中國政策雖受到許多批評，但對遏阻中國尖端科技發展的力度卻仍是逐步加強，而這些政策在川普上任之後可望繼續維持。2022 年 10 月，拜登國家安全顧問蘇利文(Jake Sullivan)公布《國家安全戰略》(National Security Strategy)，在說明時提到關鍵科技的「小院高牆」政策，同月稍後，拜登政府首次發布對中國半導體晶片的管制，

禁止向中國 28 家企業銷售先進晶片（圖形處理單元的高科技晶片）及出口某些晶片製造設備（製造先進邏輯和儲存晶片的設備）。2023 年 10 月，拜登政府第二次縮緊管制，限制更多人工智慧晶片的類型與生產設備輸出到中國。最後一次是 2024 年 12 月 2 日，宣布擴大對中國的先進技術出口限制，禁止美國企業向中國銷售某些類型的晶片及相關機械，如高頻寬儲存晶片(high-bandwidth memory)、24 種額外晶片製造工具、3 種軟體工具，並新增 140 家中國企業至貿易管制名單。

拜登政府遏制中國先進技術之發展

拜登政府三次對中國晶片貿易禁令進行調整，意圖遏制中國半導體先進技術的發展。美國商務部長雷蒙多(Gina Raimondo)表示，「這是美國歷史上最強有力的管制措施，旨在削弱中國製造先進晶片並將其用於軍隊現代化的能力，以確保國家安全，同時將意外的商業影響降至最低」。新規定將於 2024 年 12 月 31 日生效。商務部也提出新的審查規範，要求美國企業檢視其合作的中國半導體工廠，確保這些工廠不會將技術轉移給管制名單上的企業。然而，眾議院「美國與中共戰略競爭委員會」主席穆勒納爾(John Moolenaar)對商務部工業與安全局(Bureau of Industry and Security)讓「中芯國際」(SMIC)仍可突破漏洞取得美國科技，以及未將高頻寬儲存晶片的領先公司「長鑫存儲」(CXMT)納入管制感到質疑，要求雷蒙多在卸任前儘快改正。

北京雖早在 2023 年即實施了關鍵礦物出口管制規定，但在美國商務部公布新規定的隔天（12 月 3 日），立即禁止對美國出口鎢、鉬、鈾等軍事用途廣泛的關鍵礦物。中國商務部宣稱前述禁令是基於國家安全的考量，且立即生效，料將更嚴格審查出口至美國的石墨產品。鎢、鉬用於半導體，而鉬也可用於紅外線技術、光纖電纜和太陽能板。鈾則用於子彈等武器，石墨是電動車電池中關鍵原件。中國亦可能限制其他關鍵礦物如鎳和鈷等出口。

川普政府將更為嚴格地執行對中國之管制政策

川普在其第一任期末期推動「乾淨電信網絡」(Clean Network)倡議，全球主要國家電信商均加入此一計畫。拜登持續沿用並將管制擴及半導體與人工智慧晶片，對中國施加管制。川普在「小院高牆」的基礎上擴充管制範圍，是其讓「美國優先政策」成功的指標。川普宣



布其總統交接小組顧問、金融公司執行長盧特尼克(Howard Lutnick)擔任商務部長，並特別提及要他領導「關稅與貿易議程，以及額外負責美國貿易代表署業務」。美國貿易代表原本可直接向總統報告，而非向商務部負責。川普接近 11 月底宣布將由過去賴海哲(Robert Lighthizer)的副手葛里爾(Jamieson Greer)擔任新的貿易代表。由跡象來看，川普第二任商務部與貿易代表，將更為嚴格地執行對中國的貿易、關稅，包括對中國的關鍵科技管制政策。

美國商務部通知台積電從 11 月 11 日起，停止向中國大陸客戶供應用於人工智慧與圖形處理器(GPU)的特定 7 奈米製程。商務部長雷蒙多針對川普要對半導體進口實施高關稅，以取代拜登政府向國內晶片製造商提供聯邦補貼的政策，認為是一個「可怕、魯莽的想法」，將危及國家安全。毫無疑問，這將對臺灣半導體業者增添許多不確定的因素。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

