

遠景論壇



南韓民眾針對此次尹錫悅宣告的戒嚴令發起抗議示威活動。(圖片來源：Wikipedia)

南韓「戒嚴之亂」對東北亞安保情勢的影響

李明峻

新台灣國策智庫研發長

2024 年 12 月 3 日，南韓總統尹錫悅因反對黨削減預算讓政府政策難行，甚至不斷推動彈劾與執政團隊對立，憤而突如其來地發起一場即興式戒嚴，企圖一舉解決在野黨的糾纏搗亂，但在民主穩固的韓國，這種作法當然只能以失敗告終。整個事件雖僅幾個小時就閃電落幕，但這個戲劇性政治風暴影響深遠，不但讓原本黨爭激烈的南韓政壇更形分裂，更嚴重的是此舉會令日益緊繃的東北亞安全局勢更為錯綜複雜。

尹錫悅執政兩年的國際突破與內政危機

兩年多前才以些微差距險勝上臺的尹錫悅，由於敢作敢為而讓東北亞安保情勢大為改觀，強化南韓作為美國印太盟友的地位。之前在文在寅執政時期，不但美韓關係出現齟齬，日韓關係也相當惡化。韓國將《軍事情報保護協定》(General Security of Military Information Agreement, GSOMIA)作廢，日本也限制關鍵半導體材料出口韓國，並將韓國從貿易優惠名單剔除，直到尹錫悅上臺後日韓關係才恢復正常。值得注意的是，尹錫悅不但在 2023 年成為 12 年來首位正式訪日的韓國總統，還受邀出席七大工業國集團(G7)高峰會，更於 2023 年 8 月在大衛營山莊舉行美日韓歷史性峰會，2024 年 7 月更與日澳紐參加北大西洋公約組織(NATO)峰會，甚至加入 NATO 卓越聯合網路防禦中心(Cooperative Cyber Defence Centre of Excellence, CCDCOE)，成為第一個加入該組織的亞洲國家。2024 年 10 月，尹錫悅與東協國家升級為全面戰略夥伴關係，擴大韓國在東南亞的影響力。由上可知，尹錫悅這兩年確實讓韓國在國際社會的地位大幅提升。

然而，檢察官出身的尹錫悅並沒有從政經驗，雖然上任兩年來致力推動外交事務，與美日歐印及東協密集互動，並強化對北韓的嚇阻，甚至屢次對臺海問題表態，備受海內外媒體關注，但在內政上卻無法領導國家超越分裂，韓國政治嚴重兩極衝突。由於總統大選時只以不到 1% 的差距險勝，執政基礎本就十分薄弱，而經濟停滯和物價上漲導致社會不滿情緒高漲，再加上第一夫人金建希干政與收賄傳聞不斷，使得尹錫悅的支持率屢創新低。2024 年 4 月的國會選舉中，執政黨國民力量僅獲得略多於三分之一的 108 席，顯示國內施政勢必面臨極大困難。

在此情形下，尹錫悅鋌而走險宣布戒嚴，這本是一種政治自保行為，但卻反而加速他下臺的命運。雖然總統彈劾案未過關暫時逃過一劫，執政黨宣布尹錫悅不再視事，由國務總理暫代國政，但仍未脫離政治危機。如果朝野僵局不解決，重要國家政策都很難推動，韓國政府等於處在「植物人狀態」，尤其因為政治和社會的動盪，將衝擊韓元也重挫股市，導致消費下降和投資延遲，而負面影響也會擴及生產和就業，更可能導致韓國的外部信譽下降，讓南韓經濟前景充滿變數。尤有甚者，如果尹錫悅被迫下臺，而在野黨領袖李在明成為新總統的



話，如此將可能使南韓重返親中遠美日路線，這將嚴重衝擊東北亞的安保情勢。

尹錫悅戒嚴餘波與韓國未來的國際挑戰

首先，原本尹錫悅政權讓日韓關係不但破冰，還建立相當程度的信賴關係，但戒嚴失敗後，日本現任自民黨副總裁的前首相菅義偉緊急宣布暫停訪韓，防衛大臣中谷元年底前的訪韓行程也受到影響。由於李在明的反日立場十分鮮明，他曾痛批尹政府「親日賣國」，表示「日本不僅侵略過朝鮮半島，還在獨島問題不斷挑釁，日本實際上是韓國的敵國」，也稱尹錫悅在前徵用工訴訟問題的解決方案是「對日降書」，並將日本排放東京電力福島第一核電廠廢水視為「第二次太平洋戰爭」，因此他若成為韓國總統，可預見日韓關係未來勢將倒退。

其次，南韓政局不穩對美國的影響更大。被韓國《中央日報》批評是「親中反美」的李在明認為，美國部署薩德系統是基於自身利益，目的是封鎖中國出海和窺測中國機密，對於遏制北韓完全沒有作用，只會使朝鮮半島更可能成為大國角力的戰場，同時部署薩德還使得中國對韓國進行經濟制裁，韓國難以承受這樣的後果，因此主張取消薩德部署，收回韓軍的作戰指揮權。尹錫悅這次的戒嚴風波，很可能導致政權輪替，這將讓美日韓合作出現高度不確定性。

值得注意的是，目前南北韓在俄烏戰爭立場鮮明，朝俄建立軍事同盟，北韓派兵投入戰場，而南韓也增加對烏克蘭的武器支援，上個月底俄烏兩國國防部長還分別訪問南韓和北韓，但尹錫悅這次失敗的戒嚴可能導致情勢丕變。對臺灣而言當然也會不利，因為在野黨領袖李在明過去即一再質疑尹政府的對中政策，他認為韓國只需自己過好，不要去惹中國，而臺海問題更與韓國無關。如此一來，可能導致印太戰略出現缺口，也使得東亞地緣戰略面臨考驗，東北亞安全局勢將進入前所未有的複雜局面。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

