

遠景論壇



2024 年 11 月美國總統大選引發全球關注，代表共和黨參選的川普獲得 50% 的選民投票支持與 312 張選舉人票，勝過民主黨賀錦麗。(圖片來源：Depositphotos)

川普當選對東南亞與美國關係之影響

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

2024 年 11 月美國總統大選引發全球關注，代表共和黨參選的川普(Donald Trump)獲得 50% 的選民投票支持與 312 張選舉人票，勝過民主黨賀錦麗(Kamala Harris) 48.4% 的選民投票與 226 張選舉人票而當選。由於此次川普在競選期間並未提出與東南亞或東協相關之政策，預期川普 2.0 期間，美國與東南亞國家或東協之間的關係將持續



弱化，這也造成部分東南亞國家的擔憂，在選後紛紛進行商議希望能對此有所因應。

事實上，東南亞國家會有如此的擔憂有跡可循。川普 1.0 於 2017 年 1 月 20 日一上臺，就於 23 日簽署行政命令，宣布退出「跨太平洋夥伴協議」(Trans-Pacific Partnership, TPP)，讓成員國中的汶萊、馬來西亞、新加坡、越南等東南亞國家對於美國過往的承諾感到失望，也讓後續《區域全面經濟夥伴協定》(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)談判加速。這事件讓美中兩國在東南亞國家心目中的印象出現極大影響，連帶加深中國與東協國家之間的經貿合作。

川普政策下的東南亞地緣戰略布局

川普在其四年任內，對於東南亞並不重視。除與北韓領導人金正恩會面，兩度前往新加坡與河內，其餘時間就只有上臺之初，於 2017 年 11 月利用出訪亞洲期間，前往越南峴港參加 APEC 峰會，以及前往馬尼拉參加東協系列峰會，之後就再也沒有出訪過東南亞國家與參加東協系列峰會。其在 2018 年指派副總統彭斯(Michael Pence)參加東協峰會，2019 與 2020 更只指派時任國家安全顧問歐布萊恩(Robert O'Brien)前往。反觀中國這四屆的東協峰會皆由總理李克強親自出馬，兩國對於東協的重視程度差異不言可喻。

川普上臺後預計將對中國課徵高達 60% 的關稅，如此可預見中國 +1 的供應鏈轉移現象將會持續，也使得越南、印尼、泰國、馬來西亞等國可能因此而受惠，成為廠商的避險中心；美國也有可能因此而增加對於東南亞國家商品的採購，暢旺相關國家的出口市場。但越南或許也必須要擔心與美國的巨額貿易逆差，是否會步上中國被課懲罰性關稅的後塵。也因此對於東南亞國家來說，必須在美中之間採取避險的動作，上述四國日前宣布將加入金磚國家，並已正式成為夥伴國。為此，川普在當選之初，就選擇與菲律賓、越南、印尼與泰國等四國元首通話，可以看出川普上臺後，除了越南、印尼與泰國三國外，美國傳統盟友菲律賓，與明年東協輪值主席國馬來西亞，這五國將會是川普 2.0 對東南亞工作的重要國家。



泰國與美國雙邊貿易合作的潛在契機

另外，由於泰國新任總理貝東丹(Paetongtarn Shinawatra)上任後，應會延續其父親提出的雙軌塔克辛經濟學(Thaksinomics)：在對外關係上強調引進海外直接投資(Foreign Direct Investment, FDI)並簽訂自由貿易協定(Free Trade Agreement, FTA)。此項政策也與川普傾向雙邊而非多邊貿易協議的想法不謀而合，若泰美兩國能藉此機會重新恢復貿易談判，一方面對泰國來說將有機會進入美國市場外，另一方面也可在東南亞國家產生示範效應，加速雙邊的貿易談判，藉此擴大雙邊貿易額，強化彼此之間的經貿關係。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

