

遠景論壇



川普重返白宮預期將強化美國優先政策，各界都極為關注他「交易外交」的動向。(圖片來源：<https://www.facebook.com/photo/?fbid=1126612388824580&set=pcb.1126612445491241>)

川普當選對東北亞安全情勢的影響

李明峻

新台灣國策智庫研發長

隨著川普(Donald Trump)同時在選舉人和選民拿下過半票數，第二次當選美國總統，並成功帶動共和黨在國會參眾兩院拿下過半席次，實現第二任期的完全執政，而且不用考慮連任的壓力，未來能毫無懸念地以個人風格施政，這使得無論對手或是盟邦勢必都要再次面臨不可預測性的挑戰，不只是將對美國的歐洲和印太戰略帶來重大轉變，更將影響對面臨霸權風險的東北亞安全情勢。



川普重返白宮預期將強化美國優先政策，各界都極為關注他「交易外交」的動向。川普一向認為「盟邦比對手更佔美國的便宜」，特別是美國跨大西洋的歐洲盟友及東北亞的有錢盟友，對美國的貿易逆差都日益提高，因此他將使用高額關稅迫使對手屈服，同時讓這些盟友達成提高防衛預算的約定，這些國家未來勢必都將被迫在安全保障方面投入更多資源。

同時，川普不滿習近平不履行 2020 年中美貿易協議，更記恨「中國肺炎」害他在 2020 年雖有優越政績卻未能連任，因此美國會將重心轉往印太遏止中國，特別是將透過各種手段大幅改變中美貿易逆差。川普以對中鷹派的盧比歐(Marco Rubio)擔任國務卿，肯定讓中國感覺不舒服。但習近平在賀電中提到希望中美關係要秉持「相互尊重、和平共處、合作共贏」的原則，卻沒有提到要相互「尊重核心利益」，反而是感覺中方對美姿態似乎有所放軟。

美國將轉向利益為優先的「單邊主義外交」

此外，川普批評拜登(Joe Biden)最大的錯誤是在強化印太對抗中國的同時，又結盟歐洲對抗俄羅斯，結果迫使中俄被逼要「送做堆」，因此美國的對外政策會從共同對抗中俄的「價值外交」，轉變為以美國利益優先的「單邊主義外交」。川普將朝裂解中俄聯手的方向發展，不但聲稱會儘快結束美國已提供龐大援助的烏克蘭戰爭，甚至會朝推動「聯俄制中」方向前進。但美國也需要歐洲支持以對抗中國的挑戰，所以歐洲越願意與川普共同遏制中國，就越有可能保住北大西洋公約組織(NATO)這個聯盟。

隨著川普第二任期積極推動對俄友好政策，將會對北韓的外交手段與策略產生影響。隨著美俄關係出現和緩，金正恩將重新評估自己對俄羅斯的依賴程度。由於川普是曾和金正恩三次碰面的美國總統，極力尋求維持政權的金正恩，勢必想設法直接取得美國的保證，此點將會造成他與普丁和習近平關係的改變。由於川普宣稱「北韓的核威脅和飛彈威脅並不存在」，因此以韓美同盟為基礎的韓半島對抗格局可能生變，川普可能跟北韓直接「交易」，甚至承認北韓擁有核武後與金正恩舉行裁軍談判，如此對韓國來說將是一場災難，對東北亞未來安全格局也將帶來劇變。



美國與日本及南韓之發展方向

在日本方面，美日韓與美日菲兩個三邊同盟的發展，加上近年日本對七大工業國集團(G7)、NATO 和四方安全對話(Quad)等的參與，以及一肩扛起《跨太平洋夥伴全面進步協定》(CPTPP)，凸顯日本國際地位的重要性。特別是當年安倍晉三率先經營與川普的關係，讓之後四年的美日關係十分平順，其對第一任川普政府的處理堪稱典範。然而，目前日本政局風雨飄搖，執政黨在眾議院中失去過半數席位，雖然石破茂應該還會是美國新總統第一個接見的亞洲領袖，但處於少數政府的自民黨弱勢內閣，基本上只會專注於準備明年七月的參議院選舉，在這之前經營對美關係的力道相對有限。同時，石破與川普幾乎沒有接點，再加上川普主張「美國優先」，因此石破所提出建立亞洲版北約(NATO)及重新檢討《日美地位協定》等主張應會受挫，甚至因為目前是日本內政最脆弱的時候，川普還可能趁機加碼對日本提出更嚴苛的要求。

韓美同盟方面，在川普政府減少海外駐軍政策的影響下，防衛北韓的駐韓美軍可能面臨縮減，而甫達成共識增加 10 億美元的駐韓美軍分攤費用，川普表示將要求韓國增加到 100 億美元。其次，關於韓國軍方作戰指揮權移交的問題，川普希望韓國儘快達到自主防衛的最終目的，故傾向加快移交進程。在此同時，北韓之前宣布完全切斷鐵路運輸，「永久關閉南方邊境」、「宣布韓國為敵人」，兩韓關係降至谷底，朝鮮半島緊張局勢不斷升溫。這些當然引發韓國方面的擔憂。

蔡英文時代的外交安保情勢已然改變

由於美日都出現政治劇變，因此蔡英文時代的外交安保情勢已然改變。川普不是個重視普世價值的總統，也對亞太經合會、東協峰會等會議毫無興趣，甚至曾退出「跨太平洋夥伴協定」(TPP)、世界衛生組織(WHO)、聯合國人權理事會、聯合國教科文組織和《巴黎協定》等，這些都讓川普 2.0 的不確定性變高。因此，拜登時代建構的「印太戰略」架構及「臺海安全國際化」趨勢是否會出現停滯，將是川普對臺灣最大的挑戰。可以確定的是，川普會要求臺灣大幅提升軍事預算，也會迫使包括台積電在內的整套 AI 供應鏈移到美國，臺灣應該思考重建新的戰略座標，以因應新的國安與外交情勢。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

