

遠景論壇



拜登政府需展示美國仍有改變印太地區態勢的能力，而非被動、消極等待川普的回朝。

(圖片來源：<https://x.com/POTUS/status/1852531080902955409/photo/1>)

拜登政府應派閣員訪問臺灣

林正義

中央研究院歐美所研究員

2022 年 8 月美國眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)訪問臺灣時，中國在臺灣周邊發射飛彈，美國總統拜登(Joe Biden)沒有派遣航空母艦至臺灣周邊海域。柯林頓政府國防部長裴利(William Perry)與後來也擔



任國防部長的卡特(Ashton Carter)，自誇在 1996 年 3 月臺海危機期間，進行了「航空母艦外交」(CBG Diplomacy)，是「預防性國防」的範例。拜登當時的危機處理顯然偏離了此一路線，讓中國更無忌憚，接續在臺灣周邊進行軍事演習。拜登即將離任，他需要做到一件忘掉的事，即派遣內閣閣員訪問臺灣。

其實，兩位被傳言加入川普第二任期行政部門的共和黨參議員，阿肯色州的卡登(Tom Cotton)與佛羅里達州的魯比歐(Marco Rubio)，早在 2016 年就推動《臺灣旅行法》(Taiwan Travel Act)。卡登表示中國一直孤立臺灣，只要美國派高級官員前往臺北，會見臺灣的對等官員，就能反擊中國的作法。2018 年 3 月，美國總統川普簽署《臺灣旅行法》。然而，兩年之後，2020 年 8 月美國衛生部長阿札爾(Alex Azar)方得訪問臺灣。中國戰機也在訪問期間逾越海峽中線。諷刺的是，即使沒有美國部長層級訪問臺灣，中國近年來也幾乎天天跨越臺海中線。

美國派遣閣員訪臺是通例

平心而論，《臺灣旅行法》本意是鼓勵雙向高層官員訪問，拜登政府沒有派遣閣員訪臺，倒是同意安排臺灣高層官員訪問華府鄰近地區。然而，同為民主黨的柯林頓任內有交通部長、能源部長訪臺，歐巴馬政府也有環境保護署長訪問臺灣。若拜登沒有派遣閣員訪臺，反倒成為特例，也與他主張以外交處理問題的立場有所不符。

長期以來，美國都可以派遣閣員訪臺，它不是個案而是通例，在中國抗議或威脅下，就停止此類訪問，意味向中國屈服，少了對臺灣爭取民主、落實安全防衛予以支持的機會。1994 年 9 月，柯林頓政府亞太助理國務卿羅德(Winston Lord)在參議院外交委員會聽證會上宣布《對臺灣的政策評估》(Taiwan Policy Review)，除了更改臺灣原駐美代表處的名稱之外，特別提到準備派遣高層經濟與技術官員訪問臺灣。該年 12 月，交通部長潘納(Federico Pena)訪臺。2018 年的《臺灣旅行法》，美國國會議員要求的是，鼓勵國家安全事務的閣員、軍方將領及其他行政官員到訪臺灣。由於該法屬於「國會意見」，執行有賴行政部門的決斷。



拜登政府應派遣閣員訪問臺灣及其他重要東亞盟邦

拜登多次透過多邊高峰會議舉行之際，另闢場邊會，與習近平有實體會晤定錨美中關係的機會，雖然兩國關係起伏不定，國務卿、財政部長、商務部長仍積極訪問中國。中國自 2022 年以來改變其周邊海空域的現狀，同時使日本、臺灣、菲律賓感受軍事威脅上升。在民主黨大選初敗、士氣低靡、政權即將交替之際，拜登政府需展示美國仍有改變印太地區態勢的能力，而非被動、消極等待川普的回朝。即使是畢業旅行，拜登政府仍應該派遣閣員訪問臺灣及其他重要東亞的盟邦。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

