

遠景論壇



東協第 44 與 45 屆系列峰會，於 10 月 6 日至 11 日假寮國首都永珍舉行。(圖片來源：<https://www.laoschairmanship2024.gov.la/opening-ceremony-of-the-44th-and-45th-asean-summits-and-related-summits/>)

2024 年寮國東協高峰會議研析：回顧與展望

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

東協第 44 與 45 屆系列峰會，於 10 月 6 日至 11 日假寮國首都永珍舉行，在六天的議程中，主辦單位共計安排超過 20 場的會議。其中的重頭戲是 9 日登場的雙邊與多邊峰會，包括：第 27 屆東協+3 峰會、

第 21 屆東協－印度峰會、第 4 屆東協－澳洲峰會、第 27 屆東協－日本峰會、第 12 屆東協－美國峰會、第 19 屆東亞峰會、第 25 屆東協－韓國峰會、第 27 屆東協－中國峰會，以及東協－加拿大特別峰會等。

美日兩國在東協當中之動態

此次東協系列峰會除有加拿大首次與東協國家舉行特別峰會外，南韓總統尹錫悅也在峰會期間，表明將雙方關係正式提升為「全面戰略夥伴關係」，深化全方位合作。至於新任日本首相石破茂首度出國訪問就選擇東協峰會，對於東協的重視可見一斑。石破也利用此一機會再度強調其區域與全球議題上的立場，指出「日本要與東協共享自由，民主主義法治等諸原則，一起創造並守護我們的未來」。至於石破提出的「亞洲版北約」除黨內同志不買單，美國與東協國家也不表認同，尤其東南亞國家彼此之間呈現出的樣貌相當多元，對中國的態度也彼此不一，也因此石破在此次峰會期間並未提出此一構想。在峰會結束後，東協也並未與日本發表聯合聲明。日本新首相往後的東協政策也值得關注。

另外則是美國總統拜登再度缺席東協峰會，僅指派國務卿布林肯參與，布林肯雖在峰會中譴責中國在南海日益危險的行為，但東南亞民眾似乎有不同感受。時序進入 2024 年，除拜登因為宣布不連任而提前跛腳外，美國政府需要去面對與處理諸多全球問題，例如：俄烏戰爭、中東危機等。加上美國對於小型安全機制如 AUKUS 與 QUAD 等的重視，以至於對東南亞的安全承諾，並沒有完全做到；先前印太經濟架構也不見後續實質動作，間接導致今年泰國、馬來西亞、印尼與越南等國申請加入並正式成為金磚國家的夥伴國，與中俄集團愈走愈近。這種區域戰略平衡的轉變，將是美國新政府必須正視的關鍵挑戰。

馬來西亞將於明年擔任東協輪值主席國

最後，馬來西亞將於明年擔任東協輪值主席國，也因此安華在峰會上特別提出東協的清晰願景，強調經濟重組、區域穩定與強化合作。而在緬甸問題方面，其表示有意推動一個更積極、更有活力的策略來解決緬甸問題。事實上，東協在多位強人退位之後，包括：新加坡李顯龍、馬來西亞馬哈迪、泰國塔克辛、柬埔寨洪森，東協目前欠缺一位強有力的領導者，可以帶領東協與中國或歐美國家進行抗衡。放眼



望去，目前東協國家的領導人中，菲律賓、柬埔寨、越南、新加坡、泰國、印尼等皆是新人上任，馬來西亞安華算是最有經驗的領導人，往後將有機會更上一層樓成為東協領導人，也因此他在明年東協輪值主席國的表現更加令人期待。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

