

遠景論壇



1971 年聯合國大會所通過的 2758 號決議，使中國代表在聯合國獲得新席位。（圖片來源：<https://www.globaltimes.cn/page/202110/1237156.shtml>）

「反對中國濫用聯合國 2758 號決議」

最重要的是反對一中原則

陳方隅

東吳大學政治學系助理教授

1971 年聯合國大會所通過的 2758 號決議，最近不斷被拿出來討論，而這正是最好的公民與歷史教育時機，讓大家來認識這個影響「我



國」非常深遠的決議案，尤其是關於為什麼有愈來愈多國家加入聲援，到底大家是在反對什麼？為何我們不能夠用「返聯」這種論述來回應？

2758 號決議的內容

2758 號決議案在當年的中華民國政府口中是被稱為「排我納匪案」，也就是由中華人民共和國的政府，取代了我們先前在聯合國當中的席位，也包括安理會常任理事國的席位。這個決議的內容是這樣寫的：

「決定：恢復中華人民共和國的一切權利，承認她的政府的代表為中國在聯合國組織的唯一合法代表，並立即把蔣介石的代表從它在聯合國組織及其所屬一切機構中所非法佔據的席位上驅逐出去。」

以上就是 2758 決議的主要內容，也就是說這個決議的內容包括兩件事：第一，1949 年之後，中華民國與中華人民共和國的「中國代表權」之爭畫下句點，此後是由「中共」政權來代表「中國」；第二，「蔣介石的代表」被驅逐出聯合國。我們可以很清楚地看到，這個決議案，完全跟「臺灣」的法律地位、領土主權，以及各種政治安排，一點關係都沒有。

不是反對 2758 號決議，而是反對中共濫用

那現在全世界許多國家們為什麼要跳出來談 2758 號決議？正是因為中共一直不斷地拿這個決議出來聲稱擁有臺灣主權，把它當成所謂「一中原則」的國際法依據。中共的「一中原則」主要講的就是三件事：世界上只有一個中國，中華人民共和國是中國唯一合法政府，以及臺灣是中國領土的一部份。2758 號決議確實是確認了前面兩件事，但完全沒有談到臺灣。中國拿著這個決議案到處宣告一中原則，甚至是逼迫所有跟中國打交道的國家、廠商、個人，都必須要承認一中原則，最重要的目的就是要宣稱擁有臺灣主權。顯然，中共這樣的作法完全是在「超譯」2758 號決議的內容，試圖用不存在的內容來創設一個國際法的依據。

這幾年國際上由美國國會帶頭，開始討論中國如何濫用了 2758 號決議，並且通過決議案譴責中國。後來這樣的立場成為美國行政部門的正式立場，目前已經到了副國務卿的層級公開譴責中國，明確指



出 2758 號決議不涉及臺灣；澳洲和荷蘭的國會也通過了類似的決議案，而且對中政策跨國議會聯盟(Inter-Parliamentary Alliance on China, IPAC)的成員們表示還有許多國家的國會都在討論中。

臺灣在野黨的奇特立場：助攻一中原則？

然而，令人遺憾的是，臺灣的立法院在討論是否應該通過類似的決議案時，卻遇到反對黨的杯葛，然後由中國國民黨提出相對應的提案：重申一直以來反對 2758 號決議的立場，呼籲聯合國接納中華民國重返聯合國。

反對黨這樣的提案有幾個大問題，首先是對象有問題，今天國際上及臺灣執政黨提出來的議案都是在「反對中共」濫用 2758 號決議案，但很少有人談到要反對 2758 號決議本身。畢竟，2758 號決議案所涉及的中國代表權案，相關爭議在 1971 年就已經塵埃落定，就算想要翻案，那會涉及到整個聯合國大會，也就是所有的會員國，而不是只有針對中共的作為。

更不用說，五十多年前的中華民國政府在美國幫忙協調與斡旋爭取各國支持之下，其實是蔣介石自己一直不斷拒絕所謂的雙重代表權案（中華人民共和國及中華民國同時都算是中國的代表、同時留在聯合國），堅持中華民國仍然代表全中國，又堅持不願讓出安理會常任理事國的席次，最後才會落到「重要議案」的表決輸掉之後，只能先行宣布退出聯合國的下場（因為前一個表決顯示中共已經可以掌握簡單多數的支持）。換句話說，中華民國在當時以「雙重代表」的方式留在聯合國的歷史機運已然消失。

再者，反對黨所提的決議案內容有很大的問題。國民黨一直不斷把臺灣放在「一中」的架構下，認為中華民國仍然是「中國」、然後又常常講說台灣是「中國」的一部份。這不僅脫離了五十年來的政治現實，更是對於中共政府繼續打法律戰、繼續宣稱擁有臺灣主權這些行為一點反制力都沒有，反而是在幫助中國鞏固所謂的「一中原則」。

臺灣是不是「中國」領土的一部份？從事實來看：當然不是。當我們嚴正地反對中共濫用 2758 號決議來聲稱擁有臺灣，不過是在陳述事實，主要的目的是「反併吞」、反一中原則。雖然 2758 號決議內容



完全不涉及臺灣，但現在卻因為中共拿來當成法律工具，而變得與臺灣（或說中華民國、或說中華民國臺灣）直接相關，我們都必須要搞清楚來龍去脈才行。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

