遠景論壇

中國外長王毅在第 79 屆聯合國大會發表扭曲聯大第 2758 號決議之詮釋。（圖片來源：https://www.mfa.gov.cn/web/wjbz_673089/xghd_673097/202409/t20240929_11499917.shtml）

聯大 2758 決議案與北京的「一中原則」

陶儀芬

臺灣大學政治學系副教授

最近，中國與受其影響的聯合國秘書處不斷扭曲詮釋聯合國大會 2758 決議案，強行偷渡北京的「一中原則」進入 2758 決議案的內涵，迫使聯合國認證「臺灣是中國的一部分」的主張，成為拒絕臺灣參與

聯合國相關組織的法理基礎。美國為首的西方民主國家相繼透過在聯合國發言、外交部發聲明與國會通過決議案等方式來駁斥中國的扭曲詮釋，重申當年 2758 決議案並未觸及臺灣，因此北京不能主張中國政府已經代表臺灣人民參與聯合國相關國際組織，並阻擾臺灣的國際參與。

北京用「一中原則」改變現狀引起國際反彈

在這波 2758 鬥法中，站出來反駁的西方民主國家，反對的是北京對 2758 決議案的扭曲詮釋，而不是 2758 決議案本身。以中國長期主張的「一中原則」與美國主張的「一中政策」做對比，就可以清楚看到雙方立場的明顯差異：中國主張的「一中原則」有三句話，「世界上只有一個中國，中華人民共和國是代表中國的唯一合法政府，臺灣是中國的一部分」，而美國與其盟邦主張的「一中政策」只包含前兩句，至於「臺灣是中國的一部分」，美國與盟邦僅表示「認知到你們這樣主張」，但沒有就臺灣主權問題採取任何立場。

近年，北京強行偷渡「中華人民共和國的主權已及於臺灣」的作法，不僅表現在聯大 2758 決議案上，還包括通過《海警法》來擴大領海範圍執法、公布「臺獨頑固分子」清單並依其國內刑法定罪與量刑、系統性地要求國際組織與跨國企業網站將「臺灣」改成「中國臺灣省」等。這種企圖用「一中原則」國際化改變「中國主權不及臺灣」現狀的作法，引起美國為首的民主國家反感，紛紛表態反駁。例如近年世界各國以軍艦穿越臺灣海峽表達其為國際公海立場的行動越來越頻繁，又如美國政府在 2018 年就發布聲明，嚴詞請北京「停止威脅美國的航空公司與公民」，都是反擊北京企圖改變「中國主權不及臺灣」現狀的例子。

臺灣朝野應該團結反對北京的「一中原則」打壓國際參與

事實上，今年六月，有兩位美國國務院副助卿低調來臺，除了出席臺美工作階層會議，並罕見地安排與其他 20 多個國家駐臺大使與代表會談，討論如何深化與臺灣合作。當時美國官員就明確表示 2758 決議並未涉及臺灣，更未曾背書中國所謂的「一中原則」，除了鼓勵各國在聯合國大會發言或透過國會決議文來正面反駁中國對 2758 決議的扭曲詮釋，支持臺灣有意義參與包括「世界衛生組織」及「國際

民航組織」在內的聯合國相關組織外，也鼓勵各國可以透過在該國的美國大使館協助，讓臺灣在當地的外交活動有更多從雙邊往多邊發展的可能。

同樣的思維邏輯更具體的表現是臺美於 2015 年簽署備忘錄成立的「全球合作暨訓練架構」(Global Cooperation and Training Framework, GCTF），目的是在臺灣可以發揮優勢的領域，針對雙方關切的議題合作舉辦訓練計畫，邀請印太區域國家的官員及專家參與，從 2019 年起，陸續有日本、澳洲與加拿大的正式加入，GCTF 已從臺美雙邊漸漸發展成多邊的架構，合作議題的廣度與深度也都不斷提升。

過去八年，蔡英文總統一直秉持「不冒進、不挑釁、不屈服」的立場，一方面提升臺灣自我防衛的決心與能力，並致力加強臺灣經濟在全球供應鏈的重要性，另一方面在處理兩岸關係上表現戰略定力，以低調而堅定的態度，盡可能團結最多數臺灣人捍衛主權，多做少說，忠實扮演好維持區域穩定的力量，受到國際高度肯定與信任。因此，以美國為首的民主國家更願意主動積極協助臺灣，在聯合國與非聯合國的場域尋求更多國際參與空間突破的可能。

臺灣朝野應當珍惜這樣的成就，繼續團結對外一同捍衛中華民國主權，積極運用蔡總統樹立的國際信賴，創造更多實質合作參與的機會，像近日馬英九先生在哈佛大學的演講，公然支持北京的「一中原則」，主張「兩岸的問題兩岸自己解決，沒有其他外國介入的空間」，實在不是中華民國前總統應有的作為。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366
Fax: 886-2-23679193
http://www.pf.org.tw