

遠景論壇



曾五次挑戰總裁大位都鎊羽而歸的石破茂，終於以些微差距在第二輪擊敗高市早苗，而於 10 月 1 日成為日本第 102 代首相。(圖片來源：<https://x.com/kantei/status/1841003156907704575/photo/1>)

石破新首相上任與東北亞安保情勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

自民黨是日本的執政黨，因此自民黨總裁就是日本首相。由於自民黨總裁三年的任期將屆滿，而現任岸田文雄於 2024 年 8 月 14 日宣布不再續任，這意味著他將在總裁選後卸任日本總理大臣的職務。⁹



月 27 日總裁選舉的結果，曾五次挑戰總裁大位都鎩羽而歸的石破茂，終於以些微差距在第二輪擊敗高市早苗，而於 10 月 1 日成為日本第 102 代首相。

石破茂對中態度

由於石破茂過去曾主張中國不是威脅，因而被認為立場親中，再加上他長期是著名親臺派的安倍晉三與麻生太郎的政敵，因此他當選後的外交安保路線讓臺灣人頗為不安。號稱自由派的石破茂對於中國武力犯臺的層級，僅認定為「重要影響事態」，這樣是否會因低估其嚴重性，而讓日本對中國態度相對軟弱？甚至石破是否會改變安倍、菅義偉和岸田文雄以來的對中政策，而讓日本才剛修改的《國家安全保障戰略》，以及逐步強化防衛能力的政策功虧一簣？這些都是吾人必須探討的問題。

事實上，從政將近 40 年的石破茂出身政治世家，外祖父和父親都當過鳥取縣知事，而他本人也曾任防衛廳長官、防衛大臣、農林水產大臣和自民黨幹事長等，政治歷練相當豐富。值得注意的是，由於他在 1991 年波灣戰爭時驚覺日本對於軍事問題的疏離，從而開始投入安全保障議題的研究，使其在日本政界一向是以防衛專長著稱。同時，目前出任石破茂內閣的外務大臣岩屋毅（前防衛大臣）、防衛大臣中谷元（前防衛大臣），以及首相安全保障輔佐官長島昭久（前防衛副大臣）都是外交安保相關人士，因此他在對外問題方面呈現的是「安全保障內閣」的色彩。

石破茂在安保方面的見解

石破茂在安全保障方面有其獨到的見解。首先，他主張日本應該修憲，自衛隊應該改名為「國防軍」。同時，石破茂認為美日同盟是不對稱關係，例如現階段只有美國在日本駐軍，日本有提供軍事基地的義務，但他認為雙方既然是軍事同盟，日本應該也可以在關島的美軍基地駐軍，因此主張修改美日地位協議。此外，為因應中國、俄羅斯和北韓船機不斷侵入日本領海領空，石破茂也說過要修正《自衛隊法》第 84 條，應明記自衛隊可以採取的必要措施以茲對抗，如實行超過「警告射擊」程度的「危害射擊」的使用空間。



其次，由於面對俄羅斯侵略烏克蘭、北韓的核武野心及中國日益增強的軍事威脅，因此雖然在亞太地區要找出共同「假想敵」有其困難，而且在包括軍費、武器或人員等方面，區內各國不可能願意承擔同樣程度的安保責任，但石破茂仍直言應該要成立亞洲版的北約組織(NATO)。更重要的是，石破茂指出北韓已擁有可攻擊美國本土的洲際彈道飛彈，再加上中國也擁有戰略核子武器，因此美國現階段也應擴大對亞太地區提供核威嚇的保證，言外之意暗示日本或其他盟國需要「共有」核威嚇的武器或能力。特別是石破茂堅持日本擁有完整的集體自衛權，這方面的主張有時甚至比安倍晉三還要強硬。

然而，觀察他過去擔任防衛廳長官與防衛大臣時期的作為，被視為「安保鷹派」的石破茂依舊會務實地採取與美國及亞太盟國進行協調的政策。在對中政策方面，石破茂雖多次強調希望改善與中國的關係，但希望日本是以雄厚的安保實力做為基礎來與中國進行交往。由於今年八月中國軍機首次侵犯日本領空，以及九月中國航空母艦首次於日本鄰接區內航行，而日本海上自衛隊的「佐贊波」驅逐艦為前往南海參加軍事演習，在澳洲和紐西蘭艦艇伴隨下，歷史性首次穿越臺灣海峽，此舉引發中國的抗議並提出外交交涉。現階段日中關係出現許多複雜的變化，石破茂對中政策的選擇相當值得觀察。

美日韓繼續強化軍事安保合作關係的方向不變

由於石破茂在競選期間數度引用岸田文雄強調的「今日烏克蘭，明日東亞」，以及安倍晉三提出的「臺灣有事就是日本有事」，作為他未來外交安保路線立場的宣示，因此他的對外政策應該是延續自安倍以來一貫的方向。近年來他多次訪問臺灣，2022年拜會蔡英文總統時說願意繼承安倍遺志，續推臺日夥伴關係；今年八月他再訪臺拜會總統賴清德，關心臺日之間的國防安全合作。

展望石破茂上臺後的外交安保政策，日本依然會繼續重視美日同盟，並以現階段美日關係為基礎，擴大「美日澳印」四邊合作關係，尋求擴大與邁向「印太版的 NATO」。同時，石破茂無疑將採取強硬立場應對北韓，而由於石破茂公開表示將不會參拜靖國神社，因此日本與南韓之間不至於因為歷史問題而出現歧見，所以美日韓繼續強化軍事安保合作關係的方向不變。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

