

遠景論壇



美國國家安全顧問蘇利文於 8 月 27 至 29 日訪問中國，是自 2016 年萊斯以來時隔八年的美國國家安全顧問訪中。(圖片來源：https://www.fmprc.gov.cn/wjzb_673089/tpsp/202408/t20240828_11480638.shtml)

蘇利文訪中對東北亞安保的意涵

李明峻

新台灣國策智庫研發長

眾所周知，因 2023 年 2 月間諜氣球事件、8 月眾議院議長裴洛西訪問臺灣和近日美國對中半導體禁令等，美中關係降到低點，使得拜



登成為自 1972 年以來第二位任內沒有訪問過中國的總統(另一位是卡特)。然而，在美國總統即將改選前約 70 天時，有遏制中國政策設計師之稱的蘇利文(Jake Sullivan)，卻決定於 2024 年 8 月 27 日至 29 日首次訪問中國，同時這也是自 2016 年萊斯(Susan Rice)以來時隔八年的美國國家安全顧問訪中。

美中雙邊穩定關係的新起點

蘇利文訪中顯見世界第一和第二大經濟體希望緩和雙方競爭態勢，以免情勢失控。事實上，在過去的一年半期間，蘇利文和中國外長王毅已於維也納、馬爾他和曼谷進行過五次溝通，去年底拜登與習近平於舊金山 APEC 期間舉行峰會，還取得包括恢復兩國高層軍事交流等承諾，成為美中雙邊穩定關係的新起點。值得注意的是，正當美中重回「季辛吉式接觸」的戰略溝通之際，美國卻於宣布蘇利文訪中消息時，以支援俄羅斯國防公司為由，將 42 家中國公司列入出口管制名單，使得美中貿易戰再度升溫。更何況蘇利文目前處於即將卸任之際，按理不可能也不會代表下屆政府發言，但即使在此情況下，中國仍給出最高規格的外交會見，不但與中國外長王毅會談十餘小時，還見到軍界頭人張又俠甚至國家主席習近平，因此這次異例的訪問引發廣泛的關注和討論。

基本上，美國的目標是在 11 月總統選舉前「管控中國」，避免雙方因臺灣、菲律賓等問題加劇，防止美中在大選前發生重大衝突。其次，討論總統大選前後的美中首腦會談，包括 11 月分別將在巴西和秘魯舉行的 G20 和 APEC 峰會，劃定美中雙方維護彼此利益的界線，傳達賀錦麗上臺後將延續原有的對華政策，希望留下「上軌道的國際秩序」遺產。同時，由於評估中美雙方在經濟、科技、軍事方面的結構性激烈競爭短期內還將延續，因此此次蘇利文訪中展現美國可以和中國共同「負責任」地討論全球事務，包括俄烏和以哈兩場戰爭、南海緊張局勢、經濟發展與國家安全關係等，替未來賀錦麗處理外交事務鋪路。

中國的目標是緩解美方的經濟和安全浪潮攻勢

另一方面，中國的目標是緩解美方的經濟和安全浪潮攻勢，希望拜登政府「糾正」對中的錯誤戰略認知，習近平自 2012 年上臺以來已



經五次踏上美國土地，他一再向美方表達對臺灣問題和戰略安全的嚴重關切和嚴正立場，因此評價蘇利文訪華成功與否的標準之一，就是蘇利文「有沒有正確傾聽中國的意見，並在兩國之間建立正確的理解」。重要的是，美國希望繼續努力保持溝通管道暢通，包括計劃在未來幾周內進行拜習通話，以及在不久的將來推動美國印太司令部 (USINDO-Pacific Command) 與中國武裝力量南部戰區司令官進行通話。

美國選民的決定將成為未來國際局勢的關鍵

日本執政的自民黨現正面臨總裁改選，由於改選之後將解散國會進行大選，其時間點與美國總統選舉接近，但此次選舉與國際關係的關聯性不大，主要以日本經濟和社會問題為主軸，因此蘇利文訪中在日本的關注度不高。由於中國雖是日本的競爭對手，但也是日本最大的貿易夥伴，所以日本一向避免與北京過度對立，然而美日不斷加強軍事及經濟合作，卻又會形成與中國抗衡的局面，因此美中之間避免引起軍事危機為日本所樂見。

美國是韓國的主要安全盟友，而中國是韓國最大的貿易夥伴，但中國也是北韓的朋友，日前北韓又與俄羅斯締結軍事合作，加上中美之間的競爭不斷升級，造成韓國種種地緣政治的困境。由於美國民主黨 2024 年總統選舉綱領中刪除北韓無核化為長期目標的論述，而共和黨今年新黨綱也沒有提及北韓無核化，這是否意味著美國承認北韓是事實上的核武國家？同時美國對北韓的談判重點是否可能從無核化轉向削減核武？這讓南韓憂心面對三國核武威脅，因此韓國重視蘇利文對中強調美國「朝鮮半島完全無核化」的立場，也認為唯有美國重申對印太聯盟的承諾，以及強化美日韓的三邊合作，才能確保朝鮮半島的穩定。

當然臺灣問題是美中關係的核心和敏感問題。中國堅持一個中國原則，反對任何形式的臺獨活動，而美國則提供臺灣軍事和外交上支持，蘇利文重申美國的一個中國政策沒有改變，將堅持《臺灣關係法》、〈中美三份聯合聲明〉和六項保證，維持和平與穩定的現狀。從蘇利文訪中的內容看來，顯見美中希望避免情勢失控，進而謀求經濟解套。只是美國大選結果如果是川普當選，美中關係及全球秩序可能發生變



化，將來未必能步上拜登所希望的「軌道」，因此美國選民的決定將成為未來國際局勢的關鍵。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

