

## 遠景論壇



美國國家安全顧問蘇利文於8月27至29日訪問中國。(圖片來源：[https://www.fmprc.gov.cn/wj\\_bz\\_673089/tpsp/202408/t20240828\\_11480638.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/wj_bz_673089/tpsp/202408/t20240828_11480638.shtml))

### 美國大選前的美中關係觀察

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

近期美中間互動頻繁，隔空「對話」也不斷，包括美國白宮國安顧問蘇利文(Jake Sullivan)於8月27至29日訪問中國；中國國安部9月9日以題為：「以正確相處之道推動中美關係保持穩定」文章，提



及中美關係的「新三不」（「新三不」提及紅線不能逾越、主權不容置疑、國家安全不能泛化，並強調臺灣問題是中美關係第一條不可逾越的紅線）；9月10日美軍印太司令帕帕羅(Samuel Paparo)上將與解放軍南部戰區司令員吳亞男，進行視訊會談，這是自2022年以來雙方首次進行戰區級指揮官會談；中國駐美大使謝鋒9月12日稱臺灣、民主人權、道路制度、發展權利是中國畫出的四條紅線。顯然，這是雙方針對美國大選前所做的風險控管，各自畫出「紅線」。針對此，本文有以下看法。

### 美中雙方以「去風險」為優先考量

蘇利文在三天的訪問行程中，先後與中共政治局委員兼外交部長王毅舉行「戰略溝通」，並罕見的與中共政治局委員兼軍委副主席張又俠會晤，最後則與國家主席習近平會見，這也是蘇利文首度以美國國安顧問身分造訪中國。就雙方而言，在美中關係緊繃、美國大選情勢未明之際，此一戰略溝通管道有助降低雙方誤判的風險，簡言之，美國大選在即，拜登政府將不會是未來主導政策的主力，故雙方仍是以「去風險」為優先，帕帕羅與吳亞男視訊會談的目的也在此。

在目前國際局勢緊繃、美中戰略互疑的此時，蘇利文此行不僅對穩定雙邊關係至關重要，也有助於緩解國際緊張。蘇利文與王毅的「戰略溝通管道」過去曾在維也納、馬爾他、曼谷等地會面，也發揮溝通及穩定雙邊關係的作用。再加上蘇利文與張又俠的會面，以及雙方在落實2023年11月舊金山拜習會所達成的共識，包括軍事溝通、南海、臺海等區域安全議題，反毒、人工智慧運用的管控等，美方試圖傳達出，希望美中能在總統選舉前維持穩定並順利結束拜登任期。

### 臺灣「政治定位」議題仍是雙方最具分歧之處

在臺灣議題方面，中方一再強調「一中原則」，美方則將重點放在管控戰爭風險。如王毅在會面中提及美方應當把「不支持臺獨」的承諾落到實處，恪守「一個中國原則」和「中美三個聯合公報」。張又俠則提出「臺獨」與臺海和平穩定水火不容，要求美國停止美臺軍事勾連，停止武裝臺灣。此外，國安部文章「三個不」與謝鋒的「四條紅線」，「臺灣問題」都是居首位，且也都是中美關係「第一條不可逾越的紅線」。帕帕羅與吳亞男的視訊會談中，主要還是為控管臺



海與南海的軍事風險。就此而言，雙方在臺灣「政治定位」議題上皆無讓步之意，而此亦是中共在不同場合、透過不同系統一再對臺灣議題「畫紅線」之意，不過雙方在軍事、外交或安全的風險管控仍有共識。

11 月 5 日即將舉行的美國總統大選，由於兩黨候選人的對外政策及與盟邦間的信任關係有明顯的差異，故選舉結果對世局的影響也將極為巨大。習近平向蘇利文表示「中國對美政策保持著高度連貫性」，此句話的意涵在於，中方的對美政策是具穩定性的，但美國會因政黨輪替而有不同的對中政策，甚至同一政黨的不同總統也可能出現不同的政策。相信蘇利文此行最重要的任務在於向中方說明若賀錦麗當選後，美國對中的基本政策與延續性，也就是「拜規賀隨」。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

---

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

