

遠景論壇



2024 年 7 月 29 日，美日韓於東京舉行三國防長會談。(圖片來源：<https://x.com/SecDef/status/1817382732873285766/photo/1>)

2024 年美日二加二會談與東北亞安全情勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

2024 年 7 月 28、29 日，美日在東京舉行「外長防長安全保障磋商委員會會議」(2+2 會談)，同時 29 日還在東京進行美日韓三國防長會談和美日印澳「四方安全對話」(QUAD)外長會議，緊接著美



菲兩國於 7 月 30 日也在馬尼拉舉行 2+2 會談，遠東地區外交與國防高層一時熱鬧滾滾。這些外交與國防會議不但逐年漸發展為例行性會議，而且還不斷增加參與的國家，其範圍也日益從東北亞擴大到南海周邊國家。無庸贅言，此時召開這些會議應是想在美國總統大選前進一步鞏固同盟，讓幾個三邊關係同盟不會因選舉而變動，同時也有警告中國和北韓在美國大選前不要輕舉妄動的意味。

美國的戰略近年來有所轉變

眾所周知，美國在歐洲幾十年來一直是透過北約架構，以多邊模式領導共同防禦，但美國在亞太地區卻是採取雙邊模式，與日本、南韓、菲律賓、澳洲等各自結盟。然而，這種情況近年來開始有所轉變。自川普政府於 2018 年擬定針對中國的印太戰略架構之後，即開始邀請太平洋與印度洋周邊的自由民主國家積極參與，強化區域安全、經濟、外交、軍事和科技合作，逐步在此地區朝多邊結盟方向前進。當然這些例行性會議的目的是強化美國與盟友在軍事與外交方面的合作，而且雖然沒有明確指明是針對什麼國家，但很明顯是要「應對中國的挑戰或威脅」。

美國白宮於 2022 年 2 月公布新版《印太戰略報告》時，認為必須拓展美日韓三邊同盟體系，於是在 2023 年 8 月邀請日韓兩國元首在美國大衛營進行首次美日韓峰會，並試圖藉由這次會談將三國峰會制度化。同時，2023 年美日與菲律賓簽訂《互惠准入協定》(RAA)，其後於 2024 年 4 月在華盛頓舉行首次三國峰會，發表〈美日菲共同願景聲明〉，強調將深化在經貿投資、軍事安全及地區事務的合作。此外，美英澳於 2021 年 9 月宣布透過英美兩國協助澳洲建造一支核子動力潛艦艦隊，成立軍事外交安全合作夥伴關係聯盟(AUKUS)，以構築美國新印太戰略聯盟合作。

值得注意的是，此次美日「2+2」會談主要是討論自衛隊與駐日美軍指揮統制架構的調整，提升美日同盟的威懾力和應對力，確認駐日美軍將設立隸屬印太司令部司令的「統合軍司令部」，以配合日本明年設立統一指揮陸海空自衛隊的常設機構「統合作戰司令部」，這表示駐日美軍司令部將由主要承擔行政職能的角色，升級為一個全軍種或者聯合部隊總部。美日兩個新司令部成立後，即可避免目前駐日



美軍須向夏威夷印太司令部回報的不便，從而能直接與日方策劃大規模的軍事行動。此外，由於中俄聯合軍演、中國快速擴充核武及俄國和北韓深化合作等問題，為促進地區穩定和阻止衝突爆發，這次會議還討論美國將在盟國遭到核威脅或攻擊時提供「核保護傘」的「延伸威懾」問題。這些將是美日軍事同盟 70 年來最重大的變化。

美國依靠小多邊體系作為印太安全結構的基礎

美日韓防長會談則強調尊重國際法與自由航行的重要性，強烈反對任何片面改變印太現狀的企圖，並簽署《三方安全合作架構備忘錄》，擴大資訊共享、高層政策協商與國防交流等合作，並同意未來定期舉辦高層政策協商，確立安保領域合作的制度化。特別是三國防長商定年內制訂「美日韓安全合作體系」(Trilateral Security Cooperation Framework)，三國輪流召開國防部高層會議，並將以往以海上軍演為主的三國聯合演習，擴展到空中和網路領域同時進行的「自由刀刃」(Freedom Edge)多域聯合軍演，顯見美日韓日益朝向軍事一體化的方向發展。

至於此次「四方安全對話」的外長會談中，則重申對自由開放印太的堅定承諾，並討論加強區域海上安全及網路防禦等相關議題。相較於去年僅提及「對抗南海、東海的挑戰」，此次明白表示在印太地區「尋求沒有國家被支配、各國不受任何形式的脅迫、能行使決定自己未來權力」，顯然用詞較上次更為強烈。同時，QUAD 將與太平洋島國論壇漁業機構合作，透過衛星資料、演訓和能力建構，將「印太海域意識夥伴關係」(Indo-Pacific Partnership for Maritime Domain Awareness, IPMDA)在地理上擴大至印度洋地區。這顯然是因中國近年的擴權行為，使得四國考慮到面臨著軍事化威脅的問題所致。

由上可知，美國開始跳脫傳統單邊、雙邊和多邊等外交架構，改為依靠小多邊體系作為印太安全結構的基礎，這當然會影響印太安全合作的格局，然這種小多邊體系目前只有「應對中國挑戰」的概念，雖能成為抵禦中國侵略的盾牌，但缺乏足夠的政治經濟利益，特別是日韓印澳對中國的地緣政治與經濟利益完全不同，難以形成北約般的強固軍事同盟。雖然美國與盟友協調事務越多，中國就越難以控制海域，但美國 2024 大選可能對其外交戰略和同盟體系帶來不確定性。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

