

遠景論壇



墨西哥於今年6月2日舉行六年一度的總統及聯邦參議眾議員選舉，薛恩鮑姆將成為墨西哥有史以來首位女總統。(圖片來源：https://www.facebook.com/photo/?fbid=1043184983842005&set=pcb.1043185053841998&locale=zh_TW)

墨西哥新政局及其對臺外交之影響

蘇彥斌

政治大學政治學系教授

墨西哥於今年6月2日舉行六年一度的總統及聯邦參議眾議員選舉，加上部分地方公職與議員選舉，總計約選出兩萬名民意代表。其中，總統選舉由左翼執政黨「國家復興運動」(Morena)候選人薛恩鮑姆(Claudia Sheinbaum)以約六成得票率擊敗由革命建制黨(PRI)、國家



行動黨(PAN)與民主革命黨(PRD)三大傳統政黨聯盟共同推舉的加維斯(Xóchitl Gálvez)，以及公民運動黨的阿爾瓦雷斯(Jorge Alvarez Maynez)，薛恩鮑姆將成為墨西哥有史以來首位女總統。另外，就國會選舉而言，雖然直到6月12日止尚未完成全部的開票作業，但根據墨西哥各大媒體的報導，預期國家復興運動、工人黨與綠黨所合組的「讓我們創造歷史」聯盟在參議院與眾議員皆可獲得過半席次。總體而言，由國家復興運動領銜的執政聯盟將可延續其自2018年以來的多數執政，至少到2027年國會期中選舉之前。值得注意的是，根據智庫「InSight Crime」公布的犯罪數據，墨西哥今年從競選活動開始到選舉結束，至少發生了129起以上針對官員或候選人的政治暴力事件；在投票日前，已有38位候選人遇害身亡，而大選當日亦有兩人遭到襲擊。在恰帕斯州(Chiapas)，投票日當天甚至有兩個市鎮因為暴力攻擊而被迫暫停投票作業。

薛恩鮑姆的政見與挑戰

薛恩鮑姆的選舉政見大致分為犯罪與暴力問題、社會福利政策、能源問題等三大面向。首先，在即將卸任的總統羅培茲歐布拉多(Andrés Manuel López Obrador)任期內，社會兇殺率不斷攀升，再加上墨西哥常年毒品氾濫，每年販毒集團可獲利數百億美元，毒梟黑幫相當猖獗，殺害許多政治官員。為了從根本上解決安全問題，羅培茲歐布拉多通過「以擁抱代替子彈」政策(hugs, not bullets)並設立「國民警衛隊」(Guardia Nacional)，明確表明不直接以軍事打擊販毒集團，更強調把資源放在社會福利計畫、青年就業機會、濟貧等工作上，避免低下階層民眾因貧窮而被迫加入販毒集團黑幫勢力。但實質上，上述這些作法並未能有效處理黑幫毒梟暴力的問題。

對此，薛恩鮑姆表示就任後將擴大並加強國民警衛隊、州警察部隊和檢察官之間的協調以及情蒐能力。另外，羅培茲歐布拉多在任內削弱與美國所簽署的《梅里達倡議》(Mérida Initiative)，並由相較寬鬆的「美墨兩百週年架構」(The U.S.-Mexico Bicentennial Framework)取代，這削弱了美國緝毒局(DEA)在墨西哥的行動，並限制了其他聯合維安行動。因此，就犯罪問題的處理與移民政策，薛恩鮑姆是否承襲現任政府政策將是一大觀察重點。



其次，在羅培茲歐布拉多任內，政府向貧困家庭提供大量現金，以及提高基本薪資等，使執政黨一直維持高度的民意支持。薛恩鮑姆在選戰中強調，當選後除了將延續前任總統各項福利補助項目，包括全面支付 65 歲以上老人每月 3,000 披索的基本養老金等政策，還提出了兩項新的社會計劃，分別是針對學前教育到中等教育的貧困學生設立獎學金，以及提供 60 至 64 歲婦女老人基本養老金的一半。然而，墨西哥的貧窮問題及現有政府資金不足支應社會福利政策，是新任政府必須審慎處理的挑戰。

第三，薛恩鮑姆主張維護能源主權，降低墨西哥國家石油公司 (Pemex) 的原油出口，並在國內加強煉油。同時，擁有能源工程博士學位的薛恩鮑姆也認為墨國的能源政策應該保持較低的能源進口率，改善國營事業墨西哥石油公司煉油效率與生產，同時也將致力於多樣化墨西哥的能源結構，特別是再生能源的轉型。然而，現任羅培茲歐布拉多政府在過去六年已逐漸將能源私營部門邊緣化，並主張由國營以及公營事業公司主導，而墨西哥之國營企業目前無法滿足 400 億美元的發電需求。因此，新政府必須設法面對新產能的能源轉型問題。

薛恩鮑姆雖然以壓倒性票數勝選，但在上任後必須處理國內犯罪猖獗、貧窮問題，以及高額政府赤字等問題。此外，11 月的美國總統大選結果也將會牽動墨西哥的安全、貿易和移民政策。

薛恩鮑姆政府對中國與臺灣的外交關係展望

對即將上任的薛恩鮑姆政府來說，如何在中美關係取得平衡將是墨西哥外交關係的重點。墨西哥現在已超越中國成為美國的最大貿易夥伴國，同時其亦為中國的第五大貿易合作夥伴。中國雖然對於墨西哥的貿易流量少，但其直接投資比例較高，為墨西哥的第四大外國直接投資來源國。由於美國對於中國在墨西哥市場的投資規模與影響力與日俱增感到擔憂，為了因應這樣的趨勢，拜登政府過去幾年試圖增強與墨西哥的商業連結（包括：大型可充電式電池、電動車、半導體等），美國甚至將墨國納入產業政策中，給予特定的電動車補貼。此外，美國與墨西哥於 2023 年 12 月 7 日簽署了一份意向備忘錄，建立雙邊工作小組，共享外國投資篩選的技術信息與程序，以試圖降低中國的影響力。簡言之，薛恩鮑姆在上臺後能否透過美中的競逐局勢，



以及從拉美區域合作中獲得利益，將是相當重要的挑戰。

我國在近五年對墨西哥的出口增加將近 90%，除了原有的製造業（如汽車零件、紡織業），近年我國企業鴻海富士康、英業達等科技製造業亦陸續於墨西哥增設廠房。同時，美國—墨西哥—加拿大自由貿易協定(USMCA)之近岸外包(nearshoring)的特質，也開始將製造業由中國轉移至墨西哥，吸引諸多外資流入墨國。因此，我國應持續觀察並追蹤薛恩鮑姆政府所推動的能源與經貿政策，將有機會擴展我國與墨西哥在 AI 科技產業合作以及能源轉型合作之可能性。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

