

遠景論壇



目前東協 10 國加印度皆能以更加便捷的方式進入臺灣，政策推動至今，已有超過千萬人次的新南向國家民眾來臺。(圖片來源：<https://news.immigration.gov.tw/Column/Detail/544dd919-d05a-4cb5-a516-0746e2523339?category=2&lang=TW>)

新南向國家人民來臺簽證便捷措施的雙面刃： 新南向政策的挑戰與風險管理

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

近日不約而同有兩家媒體針對簡化新南向國家民眾來臺簽證，進行大篇幅的報導，包括：《聯合報》提到「東南亞國家優質團客來臺



觀光簽證作業規範」（簡稱觀宏專案）實施以來，脫逃比率逼近疫情前 2019 年的九成，恐有「假觀光、真逃逸」的情況。《自由時報》則是報導有泰國單身女性利用 14 天免簽的政策，來臺賣淫陪酒，造成臺灣治安漏洞，甚至使用「泰國雞」貶抑詞彙。報導一出引發臺灣民眾對於東南亞的負面觀感，彼此雙邊關係恐有不利發展。

過往東南亞民眾要辦理來臺簽證難上加難

事實上，在 2016 年政府推動新南向政策之前，東南亞民眾要辦理來臺簽證可說難上加難。以泰國為例，為辦理來臺觀光旅遊簽證，必須準備財力證明與工作證明並繳交費用。然當時日本與韓國皆給予泰國民眾免簽優惠，吸引大批泰國觀光客前往。為此，蔡英文總統上臺後，為達成新南向政策以人為本、雙向人才交流目的，特別召集相關部會研擬放寬新南向國家民眾來臺簽證。

首先，於 2016 年 8 月 1 日針對泰國與汶萊民眾來臺試行免簽，並於 2017 年增加菲律賓，上述 3 國免簽政策試行至今；其次，針對印度及東南亞 5 國：印尼、越南、緬甸、柬埔寨、寮國實施前述觀宏專案，方便旅遊團民眾入境臺灣；第三則是同樣針對上述 6 國實施「東南亞國家人民來臺先行上網查核」(Travel Authorization Certificate, TAC)（有條件式免簽）。加上新南向政策推動前即給予新加坡與馬來西亞民眾來臺免簽，目前東協 10 國加印度皆能以更加便捷的方式進入臺灣，政策推動至今，已有超過千萬人次的新南向國家民眾來臺。

東南亞民眾來臺有助於其對於臺灣的認識與支持

當中美兩國在東南亞的競逐態勢愈趨激烈之際，臺灣一方面與美國及其他民主理念相結合的國家共同努力，拉近與東南亞的距離；另一方面也應透過自身的努力，讓更多東南亞國家的民眾認識臺灣進而支持臺灣，便捷簽證措施即是出於如此的考量。根據新加坡智庫日前發表的《東南亞態勢：2024 年調查報告》(The State of Southeast Asia: 2024 Survey Report)顯示，若是臺海發生衝突時，雖然大部分的東協民眾認為應該要反對使用武力並保持中立，但仍有 5.7% 民眾認為應該支持臺灣，高於支持中國的 3.0%，其中有超過一半的國家支持臺灣比例高於中國，分別是：菲律賓(14.9%)、柬埔寨(10.6%)、新加坡(5.9%)、緬甸(5.3%)、泰國(4.0%)與越南(3.0%)。



賴清德總統在其 520 就職演說中並未提及「新南向」，引發部分東南亞國家疑慮。但從上述數字可以看出，透過雙向人才交流，讓越來越多的東南亞民眾來臺，應該是有助於其對於臺灣的認識與支持，儘管在相關政策執行過程中難免有些缺陷瑕疵，然可以預見的是，東南亞在新政府往後外交政策中絕對還是重要的一環。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

