

遠景論壇



2024 年 4 月 11 日，美國總統拜登會同菲律賓總統小馬可仕和日本首相岸田文雄出席在白宮舉行的三邊峰會。(圖片來源：https://www.facebook.com/photo/?fbid=1020973763362920&set=pcb.1020973840029579&locale=zh_TW)

岸田赴美進行國是訪問對東北亞安保情勢的影響

李明峻

新臺灣國策智庫研發長

今年四、五月世界的「大物」元首驛馬星動，在習近平歐洲行、普丁亞洲行和布林肯訪中之外，日本首相岸田文雄也赴美進行國是訪問。值得矚目的是，岸田行前表示：「當前世界正面臨歷史的轉捩點，



因此日本必須大幅改變安全政策，從根本上加強防衛能力」，可知此行對東北亞安保情勢將有很大的影響。

前次日本首相接受白宮最高禮遇的國是訪問，是 2015 年安倍前首相以國賓身分獲邀訪美。當時安倍甫完成安保法制之修改，日本防衛態勢出現徹底轉變，美日進一步擴大防務合作關係。時隔 9 年迄今，國際情勢日益嚴峻，俄羅斯侵略烏克蘭、中東局勢持續緊張、東亞安全局勢面臨挑戰，美日同盟因此愈發重要，日本亦須改變防衛政策。自拜登和岸田文雄在 2021 年先後上任以來，日本在全球和區域安全的影響力不斷提升，美日同盟已成為美國印太戰略的核心。

日本意識到 21 世紀仍有可能爆發大型戰爭

由於北韓挑釁和中國的軍事擴張，再加上烏俄戰爭和中東衝突，讓日本意識到 21 世紀仍有可能爆發大型戰爭，因此日本決定建立反制和反擊能力。兩國將這次峰會視為美日同盟現代化的歷史性機會。近年隨著東亞緊張局勢升溫，日本罕見地改變防禦態勢，計畫於 2027 年之前將國防支出提高到 GDP 的 2%，同時不僅購買美國的巡弋飛彈，數十年來首次建立反擊能力，更計畫將護衛艦「加賀號」航空母艦化，提供 F-35B 戰機起降，而且英美澳軍事同盟 AUKUS 也討論將日本納入「個別計畫」的額外夥伴。4 月 12 日在美國參眾兩院聯席會的演說中，岸田表明為守護國際秩序，日本將擔負更重大的責任。

此次美日峰會共同宣布強化防衛合作，包括擴大自衛隊與美軍的指揮合作，以及創設防衛裝備相關協議機制，提升兩國「整合性嚇阻力」(integrated deterrence)。兩國同意促進國防工業合作，包括共同開發、生產防衛裝備，以及允許美國大型軍艦能在日本維修。這些舉措將提升美軍在東亞周邊地區的機動性，以及有意增強自衛隊與美軍的一體化運作。在經濟領域方面，雙方將制定新的規則，規範半導體和蓄電池等戰略物資，並決定推動研究人工智慧等先進技術的架構，同時也確認在太空領域的合作。這是美日同盟自建立以來最重要的升級。

美日之間的聯盟比以往任何時候都更加強大

毋庸贅言，今後美日將建立整合性反擊、網路作戰等能力，以及架設共同指揮體系，進行軍事指揮系統現代化的計畫，將來可能進一



步修改《美日安保條約》，將日本全新的打擊能力納入，並闡明可在什麼情況採用這項能力，甚至讓日本成為可主動出擊的一方。此前中國或北韓都無須擔心日本會主動採取攻勢，如今日本將在嚇阻力和東亞的穩定做出顯著貢獻。美國和日本之間的聯盟比以往任何時候都更加強大，這會讓金正恩等在做出重大決定前更為謹慎。

岸田表示對東亞地緣政治局勢的擔憂，由於「我們的鄰國當中，有國家正在開發彈道飛彈和核武，有國家以不透明的方式增強防禦能力；還有人試圖片面透過武力改變東海與南海的現狀」，使得日本周圍的安全環境「嚴峻而複雜」，因此建立日本的嚇阻與反應能力對日美同盟「至關重要」，「希望我們能共同努力改善該地區的和平與穩定」。因此，岸田在參眾兩院聯席會議發表演說，就是希望美國兩黨能支持這種觀點。同時，由於前總統川普曾多次對拜登的國防和安全戰略潑冷水，讓美國的亞洲與歐洲盟友都深感不安，因此兩國有意在美國總統大選前鞏固美日間的協議，日方表明自身在安保或是經濟領域均為可信賴的夥伴，不讓選舉結果影響將來美日關係的重要性。

美日菲領袖會談議題聚焦印太地區局勢及南海問題等

此次美日元首會晤的另一焦點是4月11日登場的美日菲三國峰會。距去年8月歷史性的美日韓峰會不到一年，日本與美國在亞太地區的另一重要盟友菲律賓將深化合作，這兩場三邊峰會突顯日本在美國印太戰略中的核心地位。此次美日菲領袖會談議題聚焦印太地區局勢及南海問題等，確認三方在海洋安全的合作，擴大聯合軍事訓練，日本援助菲律賓國防軍備，以及對印太地區自由開放的共同願景。美國總統拜登則稱美對日、菲兩國「堅不可摧」的防衛承諾。為應對北京在地區日漸升級的軍事威脅，日前美日菲澳甫在南海舉行聯合海上演習，日本首相岸田表示：「我認為菲律賓捍衛自己的主權，保護自己的領土領海和領空很重要。」，一面倒地支持菲律賓的立場。

此次美日峰會定調美日的全球夥伴關係，再加上美日菲領袖會談，以及七月將舉行第二屆美日韓峰會來看，顯然這是美國意圖鞏固西太平洋第一島鏈的外交安排。從臺灣的角度來看，這些都強化第一島鏈的制「中」戰略態勢，對於穩定臺海情勢有正面效果。雖然並未提及美日在「臺灣有事」時的應變計畫，但相較於過去美日無法開誠



布公地討論臺灣緊急事態，現在兩國已可公開強調臺灣海峽和平穩定的重要性，並用更坦率、直接的方式實際討論臺灣緊急狀況，這是非常正面的轉變。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

