

遠景論壇



2023 年 12 月 10 日，阿根廷米雷新政府上任後，首要面對的任務是處理該國長達數十年的高通膨及社會經濟不穩定之惡性循環。(圖片來源：<https://www.facebook.com/photo/?fbid=898304671666359&set=a.329150198581812>)

阿根廷新政府上臺後之外交經濟政策評析

蘇彥斌

政治大學政治學系教授

2023 年 12 月 10 日，阿根廷新總統米雷(Javier Milei)上任後，首要面對的任務是處理該國長達數十年的高通膨及社會經濟不穩定之惡性循環。阿根廷作為拉丁美洲區域面積第二大且曾是該區第三大的經濟體，在過去的一個世紀中，從世界最富有的國家陷入巨額債務、金融危機及高通膨的狀態，其中包涵了向國際貨幣基金組織(International



Monetary Fund, IMF) 所借貸的數百億美元貸款，以及日益嚴重的貧窮與非正規貨幣市場的問題。2023 年選前，阿國通貨膨脹率高達 140%。據 IMF 估計，目前阿根廷國債超過 4,000 億美元，並佔名目 GDP 的 80% 以上。

在競選期間，米雷主張最小化政府干預、取消中央銀行、以美元取代披索、減少稅收和公共支出，並推動國營企業私有化。然而，米雷政府在上任後面臨朝小野大的問題，執政黨自由進步聯盟(La Libertad Avanza)目前在參議院的 72 個席位中只有 7 席，在眾議院的 257 個席位中只佔 38 席。因此，如何在國會取得多數支持，勢為新政府在推動改革時必然要面對的挑戰。事實上，米雷總統在上臺後為改革經濟所提出的《綜合法案》(Ley omnibus)，已在國會屢遭否決。為了重新在國會取得支持，米雷將該法案內容大幅瘦身為原版的一半，包括刪除對阿根廷最大國營企業 YPF 能源公司的民營化提案，同時也採取先爭取各省支持，再重回國會提案的談判策略。

阿根廷新政府上臺後的對外關係

米雷在當選前極力批評左派的意識形態，抨擊巴西的總統魯拉(Luiz Inácio Lula da Silva)，還揚言要斷絕與任何共產政權合作，不惜切斷與中國之關係，並主張要與美國、以色列等民主自由國家結盟。米雷政府在上任後不久，即致函金磚五國(BRICS)領袖，以「現在不是加入新興國家集團的適當時機」為由，正式宣布阿根廷拒絕加入金磚集團。然而，阿根廷對中國的需求遠大於中國對其需求。在過去，牛肉為阿根廷出口至中國的第二大出口產品，阿根廷有近 80% 的牛肉出口至中國，但北京於 2024 年 2 月批准了 40 家新的巴西肉類加工廠，使中巴牛肉的貿易量翻倍，預期將在未來取代阿根廷的牛肉供給。因此，近期可發現阿根廷對中國的態度有逐漸軟化的跡象。

與此同時，米雷一改競選期間揚言要退出南美洲最重要的區域組織—南方共同市場(Mercosur)的態度，開始修復與巴西的關係。近期米雷政府已宣佈將持續進行與南方共同市場的談判，並且表達對建立「更大、更強大的南方共同市場」的興趣。同時，他也對歐盟自由貿易聯盟(EFTA)與南方共同市場協定的現有狀態表示滿意，並撤銷了阿根廷先前對簽署協議的保留意見。



另外，值得注意的是米雷與美國的互動，尤其是近期兩次訪美。第一次為 2023 年 11 月 24 日與國際貨幣基金總裁喬治艾娃(Kristalina Georgieva)會商，就阿根廷財政政策和貨幣計畫進行結構性調整與討論。米雷第二次訪美則在 2024 年 2 月 26 日，與美國前總統川普(Donald Trump)在保守派會議相見歡。然而，即使米雷政府透過美國私營部門找到鋰礦、石油及天然氣產業的投資合作機會，但米雷政府的保守主義立場，包括對氣候變遷的懷疑，以及與川普的緊密關係，仍存在與拜登政府意見分歧的情形。

雖然米雷政府對於中國與巴西的態度有所調整，但新政府依然表達反對古巴、尼加拉瓜和委內瑞拉左翼獨裁政權的立場。例如：米雷曾在 2024 年 1 月於美國尚未完整播出的受訪中，批判哥倫比亞總統佩特羅(Gustavo Petro)為「殺人犯」、「恐怖分子」，以及「共產主義者」。對此，哥倫比亞隨即召回駐阿根廷大使。此外，米雷亦曾抨擊墨西哥總統羅培茲歐布拉多(Andres Manuel Lopez Obrador)「無知」，以上爭議皆對於阿根廷的對外關係造成影響。

阿根廷新政府上臺後的經濟政策與表現

面對阿根廷的經濟沉痾，米雷政府上臺後隨即採取休克療法(shock therapy)，其政策包括一度將該國貨幣披索(Argentine Peso)對美元重貶 54%，減少黑市與官方間的匯率差距，亦藉由降息以減少貨幣流通與債券之利息支出。同時，米雷政府亦大幅削減政府財務開支、關掉近半政府部門、放寬價格管制、取消部分勞工保障補助、廢除保護消費者過度漲價影響的法規。根據官方數據，米雷政府在上任初期，該國的食品價格隨即上漲了約 50%，而醫療保健費用亦高速漲價。

然而，由於米雷總統持續推動激進的財政緊縮政策，阿根廷於 2024 年年初出現連續兩個月財政盈餘，月通貨膨脹率亦開始下降。然而，失業問題，以及充滿爭議的勞工改革措施，仍引發多起大規模社會抗爭。例如，阿根廷最大工會「勞工總會」(General Confederation of Labor, CGT)因不滿米雷修法限縮工會組織權力與收入來源，於 2024 年 1 月動員數十萬勞工，發動四年來首次總罷工。

最後，阿根廷首都在近期掀起一波新型人畜共通傳染疾病——「鸚鵡熱」(Psittacosis)，這是一種非典型肺炎，多數罹患的族群皆為年輕



人。由於適逢阿根廷經濟改革與政治動盪之際，同時也因為新冠疫情後尚未解決醫療資源匱乏與經濟蕭條等問題，這個新的公衛危機將是米雷政府的隱患。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

