

遠景論壇



2017 年 6 月 29 日，蔡英文總統親自主持國防部「資通電軍」編成典禮。(圖片來源：<https://www.president.gov.tw/News/21451>)

國軍組織設立必須與時俱進

丁樹範

政治大學東亞研究所名譽教授

2017 年 6 月 29 日，蔡英文總統親自主持國防部「資通電軍」編成典禮。在典禮上，蔡總統致詞時強調，成立資通電軍就是「把資安視為國安」的具體行動，因為國家安全所面臨的威脅已經明顯超越了



傳統的領土疆界。資通電軍要超越傳統的空中、海域及地面的防衛概念，成為重層嚇阻戰略下的第一層嚇阻兵力，並超越各軍種的藩籬，作為國軍聯合作戰的典範。蔡總統指出，資通電軍將以網路攻防為核心，通訊安全為基礎，電磁發展為前瞻。新成立的資通電軍被稱為第四軍種。

然而，2024 年 3 月下旬媒體報導，國防部將調整編制，將資通電軍中來自陸軍的通資部隊重新統由陸軍司令部主管，形同宣告「第四軍種」構想結束。關鍵問題是這將把國軍的網路戰能力置於何處？負責網路電子作戰的部隊將何去何從？

資通電軍的組成

公開資訊指出，資通電軍的組成包含幾個從陸軍調來的通訊單位，包括：第六軍團、第十軍團、第八軍團、花東指揮部，以及金門指揮部所屬的資電群和資通作業連，並將之改名為資訊通信大隊和作業隊。但是，海軍和空軍的類似單位則沒有調整到資通電軍。

此外，把陸軍的資電和資通單位，加上原已存在的國防部資電作戰指揮部組成新的資通電軍指揮部的構想或和人事制度有關。原本負責網路和電子作戰的資電作戰指揮部編階僅為少將，因為人員少無法提升為中將層級，以致層級太低發展潛力受限。

但是，經過六年多的運行，陸軍發現通資通業務的上層是陸軍司令部通資處，下層是聯兵旅通資連，唯獨中間被斷層，因為原來的資電群和資通作業連被調整到資通電軍指揮部，再「配屬」給陸軍使用，造成人事與指揮的困擾。因此，國防部決定將配屬資通電軍的各資通大隊與作業隊，回歸陸軍司令部。

陸軍的未來

從陸軍的本位而言，陸軍的確需要在軍種內建立聯通各個上下層級的通訊資訊部門。因此，回歸陸軍應有助陸軍的戰力發展。然而，隨著聯合作戰的趨勢和發展，陸軍也必須思考未來的資訊和通訊必須和海、空軍整合，以利三軍得以分享共同戰場資訊，進而利於聯合作戰的發展。此外，各軍種的資訊通訊部門必須注意自己的資安議題，而不能全推給網路作戰單位。



當部分單位回歸陸軍後，資通電軍的人力規模勢將大幅縮減，這勢必產生一個問題：指揮官層級是否相應降低到少將？個人的看法是不需要。理由：美國民間已呼籲美國國防部應設立一個獨立於陸、海、空、海軍陸戰、太空軍之外的網路作戰軍(US Cyber Force)。該軍種指揮官維持上將編階，雖然目前的網戰指揮部(US Cyber Command)人數僅萬人左右。因為是獨立的軍種，其可以因應軍種特性，對人員的進用、晉升和訓練設立制度，以及設立類似指參學院以培養高階指揮人才。此外，資通電軍宜適當增加人員，以維持相當戰力。

資通電軍負責網路作戰，與傳統三軍藉發射火炮飛彈攻擊敵人迥然不同；他是在鍵盤上對敵人目標進行攻擊；因此，他絕對是一個特殊單位。既然是特殊單位，就要有特殊作法，且必須容忍特殊作法。就像軍事情報局雖是國防部下屬單位，但是，它的特殊性使國防部對它的管理必須和傳統軍種不同。

公開的資訊顯示，我們每天被資訊攻擊的頻率是全球最高的國家。我們許多基礎設施已被有敵意國家設下許多木馬。我們的確有迫切需求建立一支足以防衛台灣的網路作戰單位。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

