

遠景論壇



澳洲—東協特別峰會於3月4至6日假澳洲墨爾本舉辦，共有來自東協10國領導人與會，與澳洲總理艾班尼斯進行會談。（圖片來源：<https://aseanaustralia.pmc.gov.au/>）

澳洲—東協特別峰會之政治分析

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

澳洲—東協特別峰會於3月4至6日假澳洲墨爾本舉辦，共有來自東協10國（緬甸代表再度被排除，另加入東帝汶）領導人與會，與澳洲總理艾班尼斯(Anthony Albanese)進行會談。澳洲於1974年成為

東協第一個對話夥伴以來，今年為第 50 週年，因此於今年舉辦特別峰會別具意義。此次峰會聚焦區域情勢與海洋安全方面，會後發表共 55 點的《墨爾本宣言》，以及〈東協澳洲領袖願景聲明〉，澳洲表達將持續支持〈東協印太展望〉，確保區域穩定和平，並呼籲在具爭議的南海區域保持克制，以及加薩走廊實施長久停火措施。

澳洲希望藉此峰會重新與東協國家新領導人建立關係

澳洲選擇在今年舉行特別峰會最主要原因，當然為慶祝雙方成為對話夥伴關係 50 週年，但另一個原因應該是東南亞國家這幾年的政權輪替，出現不少位新領導人，澳洲希望藉此峰會重新與東協國家新領導人建立關係。若與上次 2018 年的特別峰會相比，除了澳洲總理換人與緬甸無法參加之外，東協國家中共有寮國、柬埔寨、泰國、越南、菲律賓、馬來西亞等 6 國領導人與上屆不同，其中更有菲律賓總統小馬可仕(Ferdinand Marcos Jr.)、越南總理范明正(Phạm Minh Chính)、馬來西亞總理安華(Anwar Ibrahim)、泰國總理賽塔(Srettha Thavisin)等人首次造訪澳洲。而相同人選的印尼、新加坡、汶萊等國，印尼與新加坡也即將面臨政府換屆。澳洲於此時舉辦特別峰會，希望能在東南亞國家出現領導人更迭之際認識新朋友，拉近彼此之間的距離。

在這次峰會中也特別針對區域衝突進行討論，希望能尋求解決之道。但就在峰會舉行期間，南海再度發生衝突，甚為諷刺。事實上，菲律賓總統小馬可仕此行才於 3 月 4 日在澳洲智庫「羅伊國際政策研究院」(Lowy Institute)論壇發表演說，表示若菲國在南海的主權及管轄權遭到中方忽視，菲方將予以反擊，羅伊國際政策研究院也稱小馬可仕是東南亞最具影響力的領導人之一。但 5 日就發生中國海警船針對菲律賓在仁愛礁進行補給的船艦進行危險操作與阻攔，並發射水砲攻擊，導致菲國船隻有輕微受損。也因此《墨爾本宣言》中的第 18 點，特別提及支持全面有效落實 2002 年《南海各方行為宣言》，並鼓勵各國避免採取任何危害區域和平、安全與穩定的單方面行動，維護和促進有利於《南海行為準則》談判的環境。除此之外，美國也指出該水域是菲律賓專屬經濟海域，中國沒有合法的海權，並譴責中國挑釁，表達力挺菲律賓的態度。



諸多區域問題放入聲明之中但真正解決的少之又少

從幾次的東協高峰會議的聲明中，皆看到想要處理區域衝突的努力，包括：南海、緬甸、朝鮮半島、俄烏，一直到以巴衝突。但我們只看到有越來越多的區域問題放入聲明之中，但真正獲得解決的少之又少。這最主要的原因還是在於東協成員國對於上述議題有不同的看法。從這次的特別峰會中我們也同樣可以看到，東協成員國之間對於緬甸危機、南海糾紛延伸出來的中美對峙、以巴衝突都有不同的看法，如此也大大降低峰會衝突解決的功能，甚為可惜。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

