

## 遠景論壇



3月4、5日中共全國「政協」與全國「人大」分別開幕。(圖片來源：[https://www.gov.cn/yaoqin/liebiao/202403/content\\_6938898.htm](https://www.gov.cn/yaoqin/liebiao/202403/content_6938898.htm))

### 2024 中共「兩會」總體觀察

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

3月4、5日中共全國「政協」與全國「人大」分別開幕，與疫情爆發初期的2020年相同，會議僅為期七天，日後在無重大決議情況下，七日會議或許將成為常態，此亦代表「兩會」的重要性在中共的政治議程中角色的弱化。以下提出今年「兩會」的幾項觀察。

## 明確黨政關係：黨決策、國務院執行

在習近平上台後，不斷透過如「深改委」等頂層設計機構的設立、黨內條例（如《中國共產黨中央委員會工作條例》），以及《黨和國家機構改革方案》，強化黨的領導權，並削弱國務院的權力。而在此次「兩會」期間，《政府工作報告》（以下簡稱《報告》）幾乎與去年12月「中央經濟工作會議」一致。此外，取消了具三十餘年慣例的「國務院總理記者會」，既不會有意外的提問，也不會有意外的回應，且也完成了42年來首次對《國務院組織法》的修訂，其中以「堅持以習近平新時代中國特色社會主義思想為指導、堅持黨的全面領導」最為關鍵。因此，此次「兩會」更加凸顯習近平權力定於一尊，在黨政關係方面，黨是決策機構，國務院負責執行，總書記與國務其他常委間是「上下關係」，過去「黨委揮手、政府動手、人大舉手、政協拍手」的情況也將更為明確。

## 中國式現代化與「新質生產力」為核心的《報告》

今年《報告》對情勢的「定性」是「戰略機會和風險挑戰並存，有利條件強於不利因素」，顯然優於去年美中因「氣球事件」後的「風高浪急」到「驚濤駭浪」，雖也強調「統籌發展與安全」，但側重於「發展」，其核心便是「新質生產力」。此一詞彙在去年九月習近平於黑龍江考察時提出後，即頻繁出現在所有黨政的經濟報告中，一方面來自產業轉型的科技創新、美中科技戰後的需求，另一方面也來自人口紅利驟減後對發展高科技產業的迫切。按官方的說法「新質生產力」是「創新起主導作用，以科技創新推動產業創新，擺脫傳統經濟增長方式和生產力發展路徑的當代先進生產力」。然而，近幾年中共推出諸多「新詞彙」，如全過程人民民主、共同富裕，甚至是對台的「新時代黨解決台灣問題的總體方略」，都讓人丈二金剛摸不著頭，而地方政府與相關部委也都須積極學習、探索與詮釋。

## 對台工作將著重在國際

《報告》因較去年少了「和平統一」，再加上軍事預算增加7.2%而引發國內輿論熱議，甚至提出中共採取「非和平手段」迫近。然而，對台工作原本即非國務院權責，之後包括對台工作小組三大要角



習近平、王滬寧與王毅在不同場合皆提及「和平統一」。事實上，中共對台政策向來具連續性，不應過度解讀也不可過度輕忽，否則無助情勢的判斷。反倒需留意王滬寧於「對台工作會議」中提及「鞏固擴大國際社會堅持一個中國的格局」，以及王毅在「外長記者會」提及的「國際社會遵守一中原則的『全家福』照片」。近年中共在「一中原則」國際化著力甚深，也加大對開羅會議、雅爾達會議、波茨坦會議、《舊金山和約》及聯合國大會 2758 號決議的研究，試圖塑造從歷史與國際關於「台灣是中國的一部分」的詮釋權與話語權，相信也將會是今年對台工作的主軸，我方不可不慎。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

