

遠景論壇



諾魯共和國曾因盛產磷酸鹽礦而在 1970 年代致富，其人均國民所得曾僅次於全球第一富國沙烏地阿拉伯。(圖片來源：Depositphotos)

諾魯與台灣斷交之分析

蘇彥斌

政治大學政治學系教授

諾魯共和國曾因盛產磷酸鹽礦而在 1970 年代致富，其人均國民所得曾僅次於全球第一富國沙烏地阿拉伯。然而，由於磷酸鹽礦開採殆盡，自 2004 年起，諾魯因此陷入財政窘境，外國經濟援助成為諾魯的重要經濟依靠，主要援助國家包含澳洲、紐西蘭與日本等。另外，諾



魯從 2001 年起便與澳洲合作設立「諾魯區域處理中心」(Nauru Regional Processing Centre)，專門拘留尋求澳洲庇護的國際難民，成為諾魯國內第二大的工作來源，佔全國勞動力約 15%。

在政治上，諾魯於 1980 年與中華民國建立邦交關係，但從 1995 年開始因政府經費短絀未能派駐大使來台。2002 年 7 月，諾魯與台灣斷交，主要是因為時任諾魯總統哈里斯(René Harris)為了填補國家的財政缺口，期望中國金援能改善諾魯的國內經濟；2005 年，由於中國並未落實對諾魯數億美元的投資與援助，時任總統史科帝(Ludwig Scotty)決定與台灣復交。近年來，台灣與諾魯的雙邊經貿往來有限，每年貿易總值約二十餘萬美元。我國主要向諾國出口基礎電路及工業設備等，甚少有對諾投資的台商。此外，我國主要提供諾國醫療衛生援助，並設有長期的醫療團隊，在武漢肺炎疫情期間，我國亦協助諾國規劃完整的檢疫流程，捐贈防疫物資並建立防疫所需之基礎建設。

台諾斷交過程與原因分析

2024 年 1 月 13 日台灣大選結果出爐，諾魯與我國其他友邦皆在第一時間祝賀，但才過兩天，便宣布與台灣斷交。此舉看似突然，卻非一日之寒。諾魯改與中國建交，大致上可歸納為兩個原因：首先，諾魯經濟體質不佳且高度仰賴外國資金，使該國較易受中國經援承諾所誘。由於諾魯曾與中國建立邦交關係，中國長期積極接觸諾魯政要早佈局已久。2023 年 10 月，國會通過對時任總統昆洛斯(Russ Kun)的不信任投票，改推選亞定(David Adeang)為總統並成立新內閣。

新政府上任後，我國雖然積極與諾魯接洽各項雙邊合作計畫，惟諾魯持續向我索求鉅額經濟援助，並就我國及中國提供的援助進行比價。根據 2023 年諾魯政府預算文件，該國前一年的政府收入將近三分之二係來自澳洲政府所支付的「區域處理中心」之營運費，惟該中心曾於 2008 年到 2012 年關閉，近年來因為澳洲移民政策持續修訂，再次關閉該中心的傳聞不斷，也因此，諾魯也常試圖以補足該中心可能關閉所導致的財政缺口為由，向我國爭取經援。

其次，諾魯位於太平洋第二島鏈，鄰近澳洲，戰略位置重要。2017 年，中國提出「藍色經濟通道」戰略倡儀並與 11 個太平洋島國簽署「一帶一路」備忘錄，而美國亦於 2023 年派政府官員出訪南太平洋島國，



加強南太平洋的戰略部署及合作。諾魯與中國建交，雖然是以緩解諾魯國內經濟困窘為主要考量，但也具有地緣戰略意涵，從短期來看，中諾建交不至於立即對美國造成威脅，卻會進一步讓中美在南太平洋區域的競合更加劇烈。

台灣與太平洋島國外交關係的未來展望

台灣與諾魯斷交後，目前太平洋島國裡僅存吐瓦魯、馬紹爾群島及帛琉三個邦交國。其中，馬紹爾群島於 2023 年 11 月舉行大選，由海妮(Hilda Heine)出任總統，亦為該國第一位女性總理與女性博士。馬紹爾群島在選前與選後並未傳出與台灣邦誼生變的傳聞，台馬兩國關係尚稱穩固。

2024 年 1 月 26 日，吐瓦魯舉行國會大選，備受關注。前財政部長潘恩紐(Seve Paeniu)宣稱新政府上任後勢必將重新「審視」與台灣關係。選舉結果出爐後，原親台灣原總理那塔諾(Kausea Natano)連任失利，失去爭取總理職務的機會。由於天候問題，吐國總理選舉的時程拖延至 2 月 26 日才順利舉行，由曾經擔任吐國首任檢察總長及「中西太平洋漁業委員會」(Western and Central Pacific Fisheries Commission, WCPFC)秘書長的泰歐(Feleti Teo)出任新任總理。泰歐隨即表示將持續維持對台邦交。因此，台吐邦誼短期內應不致出現太大變化。

帛琉將於 2024 年 11 月舉行全國大選，2 月中旬傳出帛琉現任總統惠恕仁(Surangel Whipps Jr.)致函美議員，透露中國將以「訂滿帛琉所有的飯店房間」為由誘使帛琉與台灣斷交。隨後，我國副總統賴清德與惠恕仁進行視訊會議強調將持續對帛琉提供具體援助。中國政府於 2017 年 11 月下令禁止中國旅行社出團到帛琉，但在 2023 年又重新開放，並重啟澳門包機航班，中資先前在帛琉閒置的房地產亦開始重新整修。中國對帛琉是否會在 11 月選前加強經濟利益的磁吸力道，進而影響我國與帛琉的邦誼，值得持續關注。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

