

遠景論壇



為因應北韓的作為，美日韓的安保合作日益密切。(圖片來源：Depositphotos)

南北韓軍事緊張對東北亞安保情勢的影響

李明峻

新台灣國策智庫研發長

儘管金大中、盧武鉉和文在寅三任總統推行「陽光政策」、「和平繁榮政策」，希望加強兩韓的交流與對話，但由於信賴基礎不足，結果兩韓關係終究跌回冰點。南北韓雖於 2018 年 4 月簽訂《板門店宣言》，於開城工業區建置「常設聯絡辦事處」，但其後北韓因不滿脫北者團體散播傳單，於 2020 年 6 月派朝鮮人民軍將其炸毀，使得雙方關係惡化。其後，北韓不但提升試射飛彈的射程和威力，更一再舉行



大規模閱兵，甚至在半島西部海域開火示警，更於 2024 年 2 月宣布廢除所有經濟合作協議，一副準備魚死網破的態度，使得韓半島的緊張狀態急遽升高。

金正恩正式宣布南北關係不再是「同族」的關係

值得注意的是，2023 年 12 月北韓勞動黨年終會議表示，大韓民國近 80 年來一直在致力於推翻北韓政權和體制，已到必須視其為最敵對國家的時期，因此不再尋求與首爾的和解與統一，從根本上變更對南韓的政策方向。金正恩正式宣布南北關係不再是「同族」的關係，強調應禁止居民使用「三千里錦繡江山」、「八千萬同胞」等詞彙，並主張刪除憲法的「北半部」、「自主、和平統一、民族大團結」等措辭，否認迄今在法理上視韓戰為內戰的觀點，認為雙方是處於「敵對」的兩個交戰國關係，直接用南韓正式國名「大韓民國」進行抨擊，並提出南北韓永遠無法實現統一的結論。金正恩表示北韓不求戰卻也不畏戰，強調 2024 年是「加強戰爭準備的全盛時期」，若南韓膽敢企圖對北韓使用武力或威脅北韓的主權和安全，其將毫不猶豫地動用手中一切手段和力量，徹底摧毀大韓民國。

北韓為世界上軍事化程度最高的國家

事實上，北韓是世界上軍事化程度最高的國家，數據顯示北韓在軍事和兵員開支方面排名全球第一，在重型武器領域排名第二，僅次於以色列。同時，北韓擁有一支與國土面積不成比例的龐大軍隊，雖然人口僅 2,300 萬，卻擁有 110 萬現役軍人，後備軍人更多達 600 萬，軍隊人數排名世界第四，北韓導彈只要 5 分鐘即可抵達首爾。再者，由於今年底美國將舉行總統大選，金正恩還加強包括巡弋飛彈、水下核武系統和固體燃料高超音速彈道飛彈等武器的測試，準備利用美國的政治僵局擴大挑釁力道。

北韓加強武力的目的的一方面是提高人民向心力，以維持獨裁體制，另一方面則為提高談判籌碼，試射涵蓋美國全境的 ICBM 等級飛彈，就是要發揮「戰爭邊緣」(brinkmanship) 施壓敵方屈服，迫使美國與其進行會談。至於北韓之所以能逐步增強軍事力道，主要是因近來和莫斯科關係日益緊密所致。2023 年 9 月，金正恩罕見地訪問俄羅斯會見普丁，同年 11 月俄羅斯外交部長拉夫洛夫(Sergey Lavrov)亦訪



問平壤。據信北韓藉由向俄羅斯提供武器，換取俄方對北韓衛星技術的支持。北韓 2024 年迄今已經五度發射巡弋飛彈，目的疑似在提升導彈系統的穩定性和精準度，這些測試的巡弋飛彈可能將運往莫斯科，供俄羅斯在烏克蘭戰場使用。北韓想傳達的是，如果美國繼續部署戰略資產，擴大對韓半島的武力嚇阻，北韓也將增加軍事挑釁的頻率和規模。

南韓以最強烈的措辭敦促北韓立即停止

對於北韓近來威脅韓半島和平的挑釁行為，南韓以最強烈的措辭敦促北韓立即停止，認為「危機升級的責任完全在北韓一方」，並譴責北韓的新政策「反民族、反歷史」。2023 年 2 月，南韓國防部出版的《2022 年版國防白皮書》，明確指出「北韓政權和北韓軍是我國（南韓）的敵人」，這是時隔六年再次出現「北韓是敵人」的表述。對於北韓飛彈飛越北方限界線及砲擊西部海域島嶼，南韓總統尹錫悅數度緊急召開國家安全會議，強調北韓的舉動違反兩韓《九一九軍事協議》，是「實質性的領土侵害行為」，毫不示弱地直接以飛彈和砲擊加以反制，這些軍事活動加劇軍事緩衝區的緊張局勢。

值得注意的是，韓國 2024 年度國防預算規模達到 530 億美元，依美國軍事網站「全球火力」(Global Fire Power, GFP)的評估，韓國軍力領先日本與台灣排行「世界前五」。特別是近年來南韓在軍火生產與軍火對外出口有長足發展，2022 年軍火出口達 173 億美元，2023 年軍火出口也達 140 億美元，連續兩年躋升「全球十大軍火出口國」，韓國目前更計畫從 2027 年起擠進「全球四大軍火出口強國」。兩韓的軍事實力扶搖直上，一旦發生正面交鋒的武裝衝突，其規模與後果將不堪設想。

美日韓關係已因北韓問題日益拉近

在日本方面，雖然北韓表示試射飛彈的行為是「主權國家正當行使自衛權」，不是針對任何國家或勢力，但北韓近年試射的飛彈數次飛越日本上空，有時還落入日本的專屬經濟區，日本政府為此已數度啟動國家警報，警告公民尋找掩護，並停駛部分列車，因而強烈譴責北韓試射為「暴力行為」。為因應北韓的作為，美日韓的安保合作日益密切。岸田文雄在 2023 年 5 月訪問韓國，這是日韓時隔 12 年再度



重啟「穿梭外交」，雙邊決定擱置歷史恩怨，針對涉及共同利益議題進行合作。岸田今年也趕在 4 月韓國國會選舉之前，計畫於 3 月 20 日訪問韓國，顯示美日韓關係已因北韓問題日益拉近。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

