

## 遠景論壇



阿根廷於 2023 年 11 月 29 日進行第二輪的全國選舉投票。開票結果出爐，由米雷擊敗馬沙勝選。(圖片來源：[https://twitter.com/EugeniaRolon\\_/status/1733918569795063816/photo/1](https://twitter.com/EugeniaRolon_/status/1733918569795063816/photo/1))

### 阿根廷新政局及其對台外交之影響

蘇彥斌

政治大學政治學系教授

從國內生產毛額來看，阿根廷為拉美第三大國，具有相當的經濟實力，但從 2002 年金融危機後迄今，一直處於週期性的經濟危機。在裴隆主義(Peronism)影響之下，阿根廷有較高的社會福利支出及較不自



由化的市場，長期以來大舉外債，加上央行調節匯率政策失當，使阿根廷經常面臨債務違約狀況。保守派總統馬克里(Mauricio Macri)政府於 2015 年上台後，雖然試圖推動經濟自由化政策，但仍然無法解決通膨問題，以致於在 2019 年總統大選連任失利。

裴隆主義者費南德茲(Alberto Fernández)上台後，反轉前任政府的經濟自由化政策，同時也拒絕接受阿根廷與國際貨幣基金談妥的貸款條件。由於阿根廷的經濟因為 COVID-19 疫情與俄烏戰爭影響更加惡化，費南德茲民調長期低迷，因此他在今年 4 月宣布不參與本次總統大選。根據 11 月 13 日阿根廷國家統計暨普查局(El Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina, INDEC)宣布，阿根廷的年通貨膨脹率達到 143%，消費者物價相較於今年年初更是上漲了 120%，全國超過 40% 人民生活在貧窮線下。因此，經濟議題再度成為決定 2023 年選舉的最關鍵因素。

2023 年 10 月 22 日，阿根廷舉辦全國選舉，代表執政黨「祖國聯盟」(Unión por la Patria)參選、同時亦為經濟部長的馬沙(Sergio Massa)以 36.78% 的得票數居於領先地位，第二高票者為代表「自由前進黨」(La Libertad Avanza)參選的米雷(Javier Milei)。惟此次票數未達直接當選門檻，故於 11 月 29 日進行第二輪投票。開票結果出爐，由米雷擊敗馬沙勝選。

## 米雷的政見與挑戰

米雷於 2021 年當選阿根廷眾議院議員，首次踏入政壇。在從政之前，米雷為經濟評論家，時常批評政府過度介入經濟運作及大幅舉債，其犀利的發言屢獲媒體關注，加上他善用社群軟體，頗受年輕族群支持，使米雷於今年 8 月阿根廷全國總統初選中獲得最高票數。

米雷自稱「無政府資本主義者」(Anarcho-capitalist)，主張以極右派市場經濟政策，矢言削減公共支出，推動國營事業私營化，關閉阿根廷央行，並採用美元作為本國貨幣以抑制通貨膨脹。其次，在費南德茲執政時間，由巴西、俄羅斯、印度、中國與南非組成的「金磚集團」(BRICS)，已經同意讓阿根廷在 2024 年 1 月成為正式會員，但在就任前兩個星期，米雷指派的外交部長人選蒙迪諾(Diana Mondino)向



媒體正式表達阿根廷將不會加入金磚集團，而米雷則誓言將與美國及以色列推動更緊密的關係。

米雷政府上任後首先要面對的問題，將是如何以休克療法方式振興阿根廷經濟，但推動經濟改革所面對的首要挑戰，便是米雷率領的執政黨自由前進黨在國會缺乏實力，其在參議院的席次僅佔 10%，而在眾議院的席次也只有 15%。因此，米雷政府日後要通過任何法案及預算案勢必需與其他政黨和聯盟合作，而其他政黨是否支持米雷大幅削減公共支出的政策將是重要的試金石。其次，若米雷政府試圖推動美元化政策，將面臨外匯存底缺口的問題。而就算能成功推動美元化，由於阿根廷與美國經濟結構不同，其所需要貨幣政策也不同，但在阿根廷將其貨幣政策的主導權完全讓渡給美國後，將會對日後阿根廷經濟發展埋下一個不確定因素。

### 米雷政府對中國與台灣的外交關係展望

米雷宣稱上任後將凍結和中國關係，但實際上來看並非易事。1995 年，阿根廷對中國出口為 3 億 3 千萬，從中國進口為 5 億 5 千萬，當時尚屬小幅逆差；但到了 2021 年，阿根廷對中國出口為 59 億，從中國進口為 126 億，已呈現大幅逆差。目前，阿根廷大豆總出口量有 92% 出口至中國，而中國更是阿根廷能源礦產（鋰礦、氫氣能源）的主要投資國。此外，中國目前為阿根廷的主要融資來源，在 2020 年已達到阿根廷國際儲備的 42%。2023 年，阿根廷外匯市場用人民幣交易的總量已達 30%，阿根廷更利用人民幣償還對 IMF 的 10 億美元等值債務。在美元儲量不足，以及阿根廷極為依賴中國經濟的情況下，阿根廷持續向中國求助有相當高的可能性。

米雷在選前曾表示，其當選後不會與任何共產政權合作。雖然出於經濟考量，米雷政府應不至於立即切斷與中國的關係，但預期將會嘗試與中國拉開距離。在這樣的情況下，台灣應持續關注並把握機會與阿根廷新任政府加強合作與交流。我國與阿根廷的產業屬於互補型態，具體來說，阿根廷以自然資源出口為主，而我國具有強大的科技與醫療優勢。雖然兩國目前並無邦交關係，我國仍應致力尋求與阿根廷強化雙邊能源之合作，除了希望能加速我國淨零轉型的進程，同時也有機會拓展外交空間。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

