

遠景論壇



中國國台辦發言人朱鳳蓮於 8 月 18 日針對中國商務部對台灣的貿易壁壘調查初步調查結果指出，台灣違反 ECFA 條款，國台辦支持相關部門將採取的措施。(圖片來源：<https://www.bjstb.gov.cn/bjtb/ywdt/qwfb2/1327508/index.html>)

蠡測中共發動貿易壁壘調查之目的

王國臣

中華經濟研究院第一研究所助研究員

中國商務部於 2023 年 4 月 12 日公告，因應食品土畜、五礦化工及紡織品進出口商會的申請，對臺灣限制中國大陸進口的 2,455 項產品，展開貿易壁壘調查。8 月 17 日再將品項調整至 2,509 項，且研擬中止《海峽兩岸經濟合作架構協議》(Economic Cooperation Framework



Agreement, ECFA)。商務部更指稱，臺灣違反事證明確，惟 10 月 9 日又以案情複雜為由，將調查結果展延至明年 1 月 12 日大選前夕。

中國透過經濟恫嚇介入選舉之意圖明顯

此舉介入選舉意圖明顯。北京當局希冀透過經濟恫嚇，干擾我方民眾的投票決定。最佳例證是，部分學者專家強調，截至 2023 年 7 月底，臺灣輸陸早期收穫產品關稅減免達 98 億美元。故若取消 ECFA，則臺灣輸陸早收貨品的平均稅率，將拉升 6.4 個百分點，重創傳統產業的出口競爭力，尤以農產品、石化、機械與紡織的傷害最深。臺灣總體經濟也將因此受挫。

惟關稅只是影響出口競爭力的眾多因素之一。例如：北京當局於 2020 年相繼制裁澳洲 12 項農礦產品。但一年後，中國大陸自澳進口相關產品，卻逆勢成長五成。澳洲亦因此積極拓展替代市場，大幅降低對陸貿易依賴。對此，美國戰略與國際問題研究中心(Center for Strategic and International Studies, CSIS)證明，澳洲實屬通案，中共經濟脅迫效果普遍低落，更疏遠其與各國的經貿關係。

另一個例證是，ECFA 稅率調降並未帶動臺灣相關產品出口。早收貨品占臺灣輸陸總額的比率，由 2016 年的 26.3% 持續降至 2020 年的 18.9%；2021 年雖略微回升到 20.0%，但隔年旋即重挫至 16.9%。2023 年前 7 個月，早收貨品占比再降至 16.8%。故經濟部估計，終止 ECFA 關稅優惠，實際影響總外貿金額僅 5%。工商協進會理事長吳東亮亦坦言，此舉對臺經濟影響有限。

中國大陸內需不振致使臺灣傳產貨品輸陸縮減

進一步而言，臺灣傳產貨品輸陸縮減，肇因於中國大陸內需不振。2020 年 COVID-19 疫情爆發至 2023 年前三季，社會品消費零售總額年增率平均僅 3.8%。消費者物價指數(CPI)年增率更連續 7 個月低於 1%，恐陷入通貨緊縮。消費頹靡也抑制舶來品的需求，中國大陸自全球進口商品，連續 12 個月負成長。

更嚴峻的是，中國大陸城鎮固定資產投資年增率由 2022 年 12 月的 12.2%，驟降至 2023 年 9 月的 3.1%。外國直接投資(foreign direct



investment, FDI)更連續 10 個月負成長，平均跌幅逼近兩成。故北京當局希冀施以貿易壁壘與恫嚇終止 ECFA 早收清單，疊加積極鋪設「海峽兩岸融合發展與產業合作園區」，威逼利誘臺灣企業赴陸設廠，支撐中國大陸投資動能。

綜合上述，中共策動貿易壁壘調查的目的有三：一來影響臺灣總統與國會選舉，二則宣傳經濟融臺，同時並可資助其自身產業。當前困局是，我方政府諱言貿易壁壘的成效甚微（畢竟終止 ECFA 早收清單，仍將衝擊個別廠商），這給予了在地協力者渲染的空間。為消弭諸如此類的認知作戰，我們亟需認清一個不再崛起的中國大陸經濟，以及其衍生的風險與新興機遇。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

