

遠景論壇



2023 年美日英法澳加紐等 7 國進行「機動衛士 2023」戰備演習，是美國空軍司令部史上規模最大，由美軍糾集盟友開展全球聯合的行動。(圖片來源：<https://www.af.mil/News/Article-Display/Article/3448709/amc-allies-kickoff-mobility-guardian-23-in-indo-pacific/>)

東北亞軍事對峙對安保情勢的影響

李明峻

新台灣國策智庫研發長

自美中關係緊張，再加上俄羅斯入侵烏克蘭以來，全世界的軍事緊張迅即提升，各國國防預算隨之水漲船高，軍事演習的頻繁度與規模日益擴大，此點在東北亞各國特別顯著，如此必然影響到區域內安全局勢的變化。



習近平在 2022 年提出「全球安全倡議」，並於 2023 年公布〈全球安全倡議概念文件〉，對中國與其他國家的軍事合作賦予新的意義，凸顯中國作為大國修正或挑戰現有國際秩序的企圖。另一方面，即使在俄烏戰爭進入白熱化，且俄羅斯與北約軍事對峙之際，中俄兩國領導人仍於 2023 年 3 月簽署〈關於深化全面夥伴關係和進入新時代的戰略關係〉聯合聲明，顯示兩國合作關係仍將持續上升，其對東北亞及其他地區的影響亟需關注。

中俄聯合戰略演習常態化凸顯雙邊關係日趨緊密

俄羅斯每年由各軍區輪流舉辦戰略層級的聯合軍事演習，從「東方 2018」(Vostok 2018)、「中央 2019」(Tsentr 2019)、「高加索 2020」(Kavkaz 2020)、「西方 2021」(Zapad 2021)，再輪到「東方 2022」、「中央 2023」，中國人民解放軍全都參加。另一方面，中國也於 2021 年起兩年一次由各戰區輪流籌辦大型軍事演習，如「西部·聯合 2021」、「北部·聯合 2023」等戰略、戰役層級的聯合軍事演習，也都邀請俄軍參加。總計單是 2022 年中俄共舉行 6 次聯合軍演，創下 20 年來最高紀錄。兩軍聯合戰略演習的常態化，凸顯雙邊戰略互信與軍事合作的緊密關係。

特別是中俄海上艦艇於演習後組成編隊，逐年聯合巡航太平洋西部和北部、印度洋和西南太平洋等相關海域，執行遠海遠域作戰能力，日漸成為兩國軍事合作的必然路徑，此種發展趨勢讓區域形勢愈趨嚴峻複雜。尤有甚者，去年中俄「海上聯合 2022」首次於東海及鄰近台海進行，今年「海上聯合 2023」更假定戰場範圍並非只在海上，增加「艦載巡航導彈聯合對地打擊」科目，以日本當假想敵，導彈瞄準駐日美軍。同時，中俄自 2019 年以來也實施聯合空中戰略巡航，不但每次高調繞行日本，今年軍機更進入南韓防空識別區，顯示中俄軍事合作正日益擴大。

美國為威懾中國武力亦頻繁升高軍演強度

與此同時，美國為威懾中國武力攻打台灣，鞏固台海地區的穩定，也頻繁升高在印太地區的軍演強度，並邀請更多合作夥伴參與，以展現其與盟友的軍事實力，建立以美國為核心的集體外交安全網路。2023



年 7 月，美日英法澳加紐等 7 國進行「機動衛士 2023」(Mobility Guardian 23)戰備演習，是美國空軍司令部史上規模最大，由美軍糾集盟友聯合開展的行動。同一時期，由美澳主導、13 國參加的「護身軍刀 2023」(Talisman Sabre 23)聯合軍演，共三萬多名軍事人員參與，被稱為史上規模最大的軍演。

2023 年 8 月 18 日，美日韓三國於大衛營舉行高峰會談，制定新的安全保障合作方針，過去美日韓合作是將應對北韓研發核武和導彈作為重點，現在內容則升級到了包括中國和經濟安保在內。在此情況下，美日與美韓原本每年就都有多次軍事演習，現在美日韓三國聯合軍演也逐步增加。2023 年 3 月，「鐵拳」聯合演習首度移師日本舉行，演練項目是「奪島」與「反奪島」，目的是加強西南離島防衛，嚇阻中國軍事擴張。

同年 6 月 9 日，美日法加四國在菲律賓海聯合演習；6 月 13 日，日本自衛隊與美軍、法軍在沖繩周邊海域實施聯合演訓。8 月，美韓啟動「乙支自由之盾」聯合軍事演習，此次演習美國太空軍首次參演，網路空間司令部也加入，演習規模創下歷史之最。9 月，韓美加三國海軍在韓國西部海域舉行聯合軍演。10 月，美日舉行大規模離島防衛聯合演習「決心之龍」，首度將與離台灣約 250 公里的石垣島列入演習地點。美國極力促成軍演機制化，如此將加速地區軍備的升級。

東北亞局勢應該比南海問題更讓人感到擔憂

眾所周知，日本周邊的三個不友善鄰國都有核武，且總計擁有全世界約一半的核彈，而這三國也擁有世界上最大規模的武裝部隊。因此，日本修改安全和防衛政策，提出五年內國防預算將增加一倍（佔 GDP 的 2%），這意味著日本年度國防預算會增至約 720 億美元，屆時將僅次於美國和中國，是世界上排名第三的國家。

另一方面，韓國國防預算也有驚人的成長。由於尹錫悅政府採取強有力的安保政策，因此國防開支大幅增加，韓國國防預算在 2022 年幾乎將超過日本，預示東北亞安全局勢將出現變動。與此同時，美國一直是以日本為中心來追求東北亞穩定，但面對中國這個不斷增加軍備的世界第二大國防預算國，近來也意識到僅靠日本很難維持安保



平衡，因此努力推動韓國成為與日本同等的聯合夥伴。

隨著日韓軍事預算大幅增加，再加上因應台海及北韓的危機，全球主要軍火商開始將亞洲業務的重心移至日本，如美國軍火龍頭洛克希德馬丁公司(Lockheed Martin Corp.)、英國航空及軍火巨擘英國航太系統公司(BAE Systems)等，最近都將亞洲業務的總部移至日本。在此情況下，東北亞局勢應該比南海問題更讓人感到擔憂，因為區域內包括中國、日本、韓國和擁有核武的北韓等幾個國家都深具實力，一旦衝突將引發更大的危機。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

