

遠景論壇



第 43 屆東協系列峰會於今年 9 月 5 日至 7 日在印尼雅加達舉行，印尼身為 2023 年東協輪值主席國，加上明年印尼將舉行總統大選，總統佐科威充分把握主場外交優勢。

(圖片來源：<https://twitter.com/jokowi/status/1699597694577348611/photo/4>)

2023 年印尼主辦東協系列峰會之分析

陳尚懋

佛光大學公共事務學系教授兼國際長

第 43 屆東協系列峰會於今年 9 月 5 日至 7 日在印尼雅加達舉行，此次的會議主題為：「東協舉足輕重：打造經濟增長中心」(ASEAN Matters: Epicentrum of Growth)，共有來自東協 10 國與中國、日本、韓國、印度、紐西蘭、澳洲、加拿大、美國、俄羅斯等國代表參與。印尼身為 2023 年東協輪值主席國，一直努力扮演好主人的角色，且此次是印尼相隔 12 年之後再次擔任輪值主席國，加上明年印尼將舉行總統



大選，執政者自然充分把握主場外交優勢。印尼總統佐科威(Joko Widodo)在峰會開幕致詞時，強調面對國際情勢，東協不會成為任何國家的代理人，維持東協一貫以來的基調與立場。

緬甸與南海議題無太大的進展

事實上，在此次峰會之前，一般預期將會針對緬甸與南海議題進行討論，然而直到會議結束之後，這兩項議題似乎並無太大的進展。

首先，在緬甸議題方面，印尼表示其在擔任東協輪值主席國期間，已經與緬甸進行約 110 次的接觸，對象包括：軍政府、民族團結政府，以及緬甸民間社會等。且今年 7 月東協外長會議時，印尼外長也再度表示五點共識將一直是東協解決緬甸問題時的重點。儘管此次峰會發表了針對五點共識的聲明，但緬甸問題要獲得有效解決，目前看起來似乎是有難度，其中最主要的關鍵還是在於緬甸軍政府本身的態度、區域大國與國際組織的施壓程度，以及國內反對勢力的凝聚。此次峰會對於緬甸議題最重要的決議，大概就是取消緬甸 2026 年擔任東協輪值主席國的資格，而由菲律賓遞補。

其次，在南海議題方面。在東協峰會舉行前夕的 8 月 28 日，中國發表「2023 年版標準地圖」，毫無意外將臺灣、南海，以及中印邊境爭議領土皆納入中國疆域，此舉引發諸多東協國家的關注，包括：菲律賓、越南、馬來西亞、印尼、汶萊等國皆表示反對與不同的看法。然印尼《雅加達郵報》(Jakarta Post)於 9 月 7 日即以「東協在南海議題上保持沉默」為題進行報導，指出印尼並未在峰會提及南海情勢及中國標準地圖引發爭議一事，以致於東協峰會聯合聲明只提到「我們重申需要增強相互信任和信心，並在進行任何導致爭端複雜化或情勢升級的動作時，需保持克制」，如此可以看出東協並不願當面與中國針對南海議題進行討論與衝突。

美中兩國元首不約而同缺席此次東協峰會

此外，美中兩國元首不約而同缺席此次東協峰會，另外分別選擇出席印度的 G20 峰會及南非的金磚國家峰會，也不難看出東協峰會在美中兩國戰略考量的重要性是較低的。同時東協峰會預計討論的議題（緬甸與南海）是老調重談，比較難有新的突破點，因此兩人最後皆



指派代表出席。

總結說來，此次峰會在印尼的主持之下，於原先預期的緬甸與南海議題上並未有所成果，以及美中兩國元首的缺席，似乎也讓印尼今年的輪值主席國的角色顯得略微黯淡。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

