

## 遠景論壇



拜登總統在聯合國大會演講中，提到支持增加安理會常任與非常任理事國的成員，以打破安理會否決權導致共識無法取得的僵局。(圖片來源：<https://twitter.com/POTUS/status/1704212511933845715/photo/1>)

### 拜登在聯合國大會的宣示

林正義

中央研究院歐美所研究員

美國總統拜登是外交老手，他的國家安全團隊在坎貝爾(Kurt Campbell)引導之下，已逐漸完成對中國的包圍圈，無論在話語的論述權或夥伴資源的挹助，均勝過中國領導人習近平及其團隊在 20 大前後以來的外交作為。拜登基於主場優勢，每年在聯合國大會開幕的發言均成為媒體的焦點。



## 拜登支持增加安理會常任與非常任理事國的成員

第 78 屆聯合國大會一般辯論，拜登成為常任理事國唯一出席的領導人。拜登總統在演講中，提到支持增加安理會常任與非常任理事國的成員，以打破安理會否決權導致共識無法取得的僵局。白宮國家安全會議發言人柯比(John Kirby)表示，印度、巴西、德國、日本和南非「被認為是可能的成員」。日本首相岸田文雄完全支持拜登的提議，更支持加強非洲在安理會當中的代表性。

聯合國安理會常任理事國主要責任是維持國際和平與安全，當俄羅斯侵略烏克蘭，安理會的功能喪失，莫斯科動用否決權更無法被接受。法國與墨西哥曾在 2015 年提出「涉及大規模暴行凍結否決權的政治宣言」(Political Declaration on Suspension of Veto Powers in Cases of Mass Atrocity)，至今超過 100 個聯合國會員簽署。聯合國大會在譴責俄羅斯入侵烏克蘭的戰爭，三次的投票記錄雖只有 40 個國家投下反對或棄權票，但沒有法律的效力。拜登在聯大提到「只有俄羅斯要為烏克蘭戰爭負責，也只有俄羅斯有能力立即結束這場戰爭」，若「允許烏克蘭被瓜分，那麼世界上將沒有哪個國家的獨立能夠受到保護」，美國必須挺身而出才能嚇阻其他潛在的侵略者。

## 拜登在聯大再度提及美中關係

拜登在聯大再度提及美中關係，「美國尋求負責任地管理雙邊競爭，使其不至於陷入衝突」，「支持與中國『去風險化』，而不是『脫鉤』」。拜登針對中國停止戰略礦產鎂、鉍輸出，不僅與越南合作，更在聯大場邊舉行中亞五國（哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、土庫曼和烏茲別克）加上美國的 C5+1 領導人會議，探討設置「關鍵礦產對話」(Critical Minerals Dialogue)機制，分享資訊、協調關鍵礦產供應鏈的問題。美國也將加強與中亞國家在水資源、能源、氣候變遷和貿易的合作。九月以來，拜登先後在中國周邊，從印度、越南到中亞加強合作，顯然是平衡中國影響力的部署。

美國與中國各自利用聯合國大會推動有利於外交政策的場邊會，七大工業國(G7)外長也舉行會議，針對烏克蘭、中國、印太戰略表達共同的立場。中國再度在「全球發展倡議之友小組」之下，召集



「全球南方」國家，傳遞中國援助外交的承諾。相較於美國拜登的外交穿梭引線的靈活度，中國的朋友雖多但難以分擔中國所需的外交資源。

## G7 支持台灣有意義地參與國際組織

中國駐聯合國大使張軍批評重新解釋聯大第 2758 號決議，是「政治鬧劇」，「台灣參與聯合國」是一個「徹頭徹尾的偽命題」。2022 年，拜登在聯合國大會提到「支持台海和平與穩定」，反對任何一方片面改變現狀。2023 年雖沒有再度提及，但 G7 外長會議卻在紐約聯大場邊，重申台海和平穩定是國際社會的安全與繁榮不可或缺的要素，並呼籲和平解決兩岸問題。G7 成員更重申「支持台灣有意義地參與國際組織」，顯然是對張軍「偽命題」的一記回擊。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

---

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

