

遠景論壇



美國總統拜登、日本首相岸田文雄、南韓總統尹錫悅於8月18日在華府總統度假勝地「大衛營」舉行峰會。(圖片來源：<https://twitter.com/POTUS/status/1692681247548375156/photo/1>)

美日韓峰會對東北亞安保情勢的影響

李明峻

新台灣國策智庫研發長

美日韓三國在大衛營召開史無前例的峰會，不僅是日韓間的一大突破，也是拜登外交上的一大成功。提起大衛營就讓人想起1978年美國、埃及和以色列舉行的三國峰會，讓以埃兩國和解並訂立和平協



議，揭開中東和平的序幕。現在大衛營再次締造歷史，讓「亦敵亦友」時有摩擦的日韓兩國攜手合作，除既有外長與防長的二加二會議之外，今後每年將定期舉行三國峰會、國安顧問會議，還將新增每年美日韓的印太對話，以及日本自衛隊與美韓軍隊每年實施聯合演習，進一步將美日及美韓兩個安保同盟一體化。這使得東北亞安保情勢進入新的時代。

美日韓三國合作將邁向史無前例的新階段

事實上，自歐巴馬政府提出「重返亞洲」之後，美國就想推動美日韓三方安保合作，但因日韓關係無法改善，使得這個努力成果有限。但由於俄羅斯入侵烏克蘭造成對戰爭威脅的現實感，還有中國在印太地區日益增長的強硬軍事活動，再加上北韓不斷增加的導彈和核武威脅，使得日韓堅定地與美國站在同一陣營，三國積極尋求加強安全保障的合作。特別是三國峰會後宣布的美日韓中長期合作指導方針「大衛營原則」(Camp David Principles)和概述具體合作架構的聯合聲明「大衛營精神」(Spirit of Camp David)，前者同意將安全保障合作提升至新高度，推進基於共同價值觀的「自由開放的印度太平洋」，強烈反對憑藉力量和脅迫片面改變現狀的嘗試；而後者更確立日後會將美日韓三方對話制度化，以展開政策及執行的協調，且其針對項目將包括印太區域與全球議題。此點可以看出美日韓三國合作將邁向史無前例的新階段。

這次美日韓峰會是三國領袖首度不是藉國際會議舉行三國場邊峰會、而是獨立型態特別舉行的三國峰會，這是拜登 2021 年就任總統後首度在大衛營接待外國領袖，也是 2015 年以來國外領袖首次訪問美國總統度假地，可見拜登對日本和韓國關係之重視。特別是日韓兩國由於歷史因素而既存的敵對情緒，曾經讓人難以想像美日韓結盟會成功，但拜登把握國際局勢的良機，促成這種新的三邊合作。然而，此一合作還是存在不確定性，因為韓國憲法規定總統不得連任，所以尹錫悅將於 2027 年卸任，而其所做的努力在韓國國內仍深陷爭議，因此各方對三國合作能否制度化抱持懷疑態度，未來幾年美日韓安保合作必須進一步鞏固，做到就算政黨輪替也很難改變的地步才行。



日本與北約的互動具象徵意義

美日韓安保合作難免令人想到其與全球最大的跨國軍事聯盟北約(NATO)的關係。自 2022 年莫斯科入侵烏克蘭之後，北約將 30 萬部隊提升至高度戒備狀態，更要求各國國防支出必須高於 GDP 總值 2%，同時北約在亞洲的活動亦日趨活絡，甚至原訂將於今年 7 月在東京設置聯絡處，用於強化與印太地區的資訊共享，但 7 月在立陶宛首都維爾紐斯舉行的北約峰會中，以不具急迫性的理由予以延遲，也討論東京聯絡辦事處改於 2024 年設置，並將其作為與南韓、澳洲、紐西蘭與日本的合作中心，成為北約與太平洋四大夥伴在網絡安全和太空等問題展開合作的基礎。中國當然立即抨擊北約此舉，指其將破壞區域穩定，強調北約既然自稱為區域性聯盟，就不應當尋求地理突破。至於日本是否會順勢加入北約的問題，岸田文雄首相明白表示：日本現在無意以成員國或半成員國身份申請加入北約。

至於北約在印太設置第一個正式聯絡處，只是象徵性意義還是具有實質戰略功能？美日韓軍事安保合作將來是否會進一步發展為印太區域的「小北約」？基本上，北約距離亞洲相當遙遠，北約部隊不太可能在亞洲出現，而北約與日韓都與美國有同盟關係，透過美國就可以有直接管道溝通，因此短期內日本與北約的互動是象徵意義大於實質意義。至於日本要在亞洲打造「小北約」的說法，除日本有憲法第九條的制約之外，日韓直接要結成安保同盟的難度也非常高，更何況此舉必然引起中國、北韓的警惕，以及俄羅斯的反制，可能導致區域國際關係的惡化。如最近中朝俄三方國防部長舉行會晤時即譴責此做法加劇對抗，中國並稱將加強與伊朗、白俄羅斯，以及包括俄羅斯在內的上海合作組織成員國的軍事合作，如此將直接升高東北亞的緊張局勢，因此現階段看來可能性不高。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

