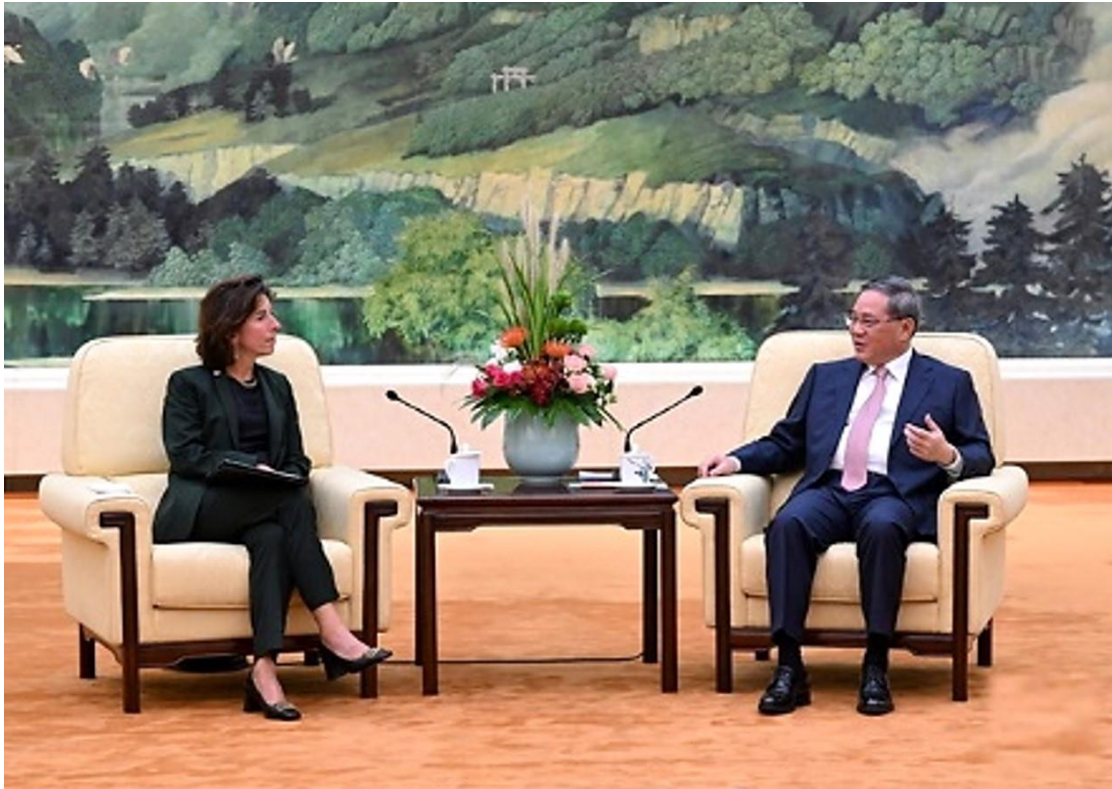


## 遠景論壇



2023年8月29日，美國商務部長雷蒙多與中國國務院總理李強在人民大會堂會見。  
(圖片來源：[https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202308/t20230829\\_11135219.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202308/t20230829_11135219.shtml))

### 美國商務部長雷蒙多訪中的觀察

林正義

中央研究院歐美所研究員

美中因間諜監測氣球事件所帶來的低潮四個月之後，國務卿布林肯(Antony Blinken)帶頭開啟閣員赴中國訪問，之後有財政部長葉倫(Janet Yellen)、氣候變遷特使凱瑞(John Kerry)及商務部長雷蒙多(Gina



Raimondo)接續訪中。其中，以雷蒙多的訪問最具有成果。拜登對中國經貿科技採軟硬的雙手政策，基於國家安全考量，拜登在 8 月 9 日簽署行政命令，禁止美國公民、私募股權公司向中國投資有關半導體先進晶片、微型電子、量子資訊科技及人工智慧等相關科技，但又表示絕大部分貿易不會受到影響。

## 將經貿當作中美關係的「壓艙石」

據中方統計，2023 年前 7 個月中美貿易額同比下降 9.6%，其中，中國對美國出口同比下降 13%。美國對中國直接投資下降，私募股權和風險資本向中國投資也大幅下降。拜登對中國高科技投資限令，可能帶來示範的效應，如歐盟進一步收緊對中國科技投資。雷蒙多在中國多次提到美中貿易量 7,000 億美元，不可能脫鉤，不斷提醒中國要解決美商對中國營運環境的憂慮。雷蒙多提到美中貿易與投資絕大部分不涉及國家安全，兩國加強經貿投資，符合共同的最佳利益。

雷蒙多訪問中國之前，先在 5 月與中國商務部長王文濤在美國會晤。8 月行前，由其下屬「工業和安全局」(Bureau of Industry and Security, BIS)發布聲明，將 27 家中國公司從出口管制「未經核實清單」(Unverified List, UVL)剔除，營造美中經貿關係改善的印象。中國駐美大使謝鋒特地與雷蒙多會晤，表示「中美身處同一個星球，共享同一片藍天，大家都在一條船上，誰都無法獨善其身，更不應該損人利己，同舟共濟才是正道」。雷蒙多雖沒有獲得習近平接見布林肯、韓正接見凱瑞的機會，但與國務院總理李強、副總理何立峰會晤，並由北京搭乘高鐵到上海，拜會市委書記陳吉寧。雷蒙多也與中國文化旅遊部長胡和平會晤，預計兩國旅遊來往人數將逐漸增多。

中國一直將經貿當作中美關係的「壓艙石」，雷蒙多訪中所釋放的訊息，也有此意。美中除了建立商務事務工作小組，並有出口管制訊息交流的機制之外，兩國商務部長將一年至少會晤一次，副部長層級主持商務事務工作小組的運作，一年召開二次，首次會議將於 2024 年上半舉行。兩國有關出口管制訊息交流，由助理部長／局長層級對口，8 月 29 日首度於中國商務部召開。



## 中美關係未來挑戰仍多

中美商務部長分別有習近平、拜登的強力支持，成為兩國阻止關係落底的特別渠道。雷蒙多曾擔任羅德島州州長，目前負責美中經貿科技的核心業務。雖然她個人與商務部的電子郵件，遭中國駭客入侵，但沒有因此激化衝突。雷蒙多凸顯美商對中國經商環境，如任意罰款、突擊企業、反間諜、雲端資料儲存等嚴重問題，表達美商認為中國「不適投資」(uninvestable)的高風險。

由經濟各項數據來看，中國正面臨嚴格的內外挑戰，中國亟需美國高科技的協助，但拜登顯然築起圍堵的高牆，使中國受到「卡脖子」之苦。華為在雷蒙多訪中之際，開售 Mate 60 Pro 手機，引起是否中芯科技提供 7 奈米，突破美國封鎖的說法。雷蒙多表示國家安全無法妥協，只能儘量向中方說明美國出口管制的細節。雷蒙多訪問上海迪士尼、波音機庫，但中方訂購波音 737MAX 飛機尚未點收，說明中美經貿關係恢復仍有挑戰。

美中兩國外交部門針對亞太區域與海洋安全，可能恢復磋商。隨著美國主辦 APEC 年會之際，中國商務、財政、外交等部長前往美國的機會也將增多。拜登政府基於「去風險」戰略下，積極恢復閣員訪問中國，但隨著 2024 年總統大選共和黨辯論開始之際，共和黨的冷言冷語將不可免。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

