

遠景論壇



我國政府於 1996 年成立國合會作為台灣專責援外機構，圖為國合會辦理非洲豬瘟檢驗技術技職班，協助友邦建構動物疫病防治知能。(圖片來源：<https://www.icdf.org.tw/wSite/ct?xItem=70698&ctNode=31381&mp=1>)

台灣的國際援助創新，實踐 Global Health 5.0

邱亞文

高雄醫學大學公共衛生學系教授

台灣的醫療衛生軟實力名聞遐邇，憑藉世界水準之上的醫療技術，以及經年累月儲備的優質公衛醫療人才，台灣亦不斷進化國際援助模式，現在是 Global Health 5.0 時代發光發熱的時候了！何謂 Global Health 5.0？縱觀全球衛生之發展脈絡，知名學者史密斯

(Richard Smith)曾提出 Global Health 1.0 至 4.0 的分析，起點咸認為是 19 世紀的熱帶醫學，即 Global Health 1.0；此時期為呼應殖民需求，以及提供殖民者及勞動人力之健康與生存機會，主要集中在一國中控制熱帶傳染病。

第二次世界大戰之後，百廢待舉，驅動國際衛生與援助計畫如雨後春筍般出現，而後伴隨著 WHO 的正式成立，是為 Global Health 2.0；此階段主要由高收入國家「幫助」中低收入國家，強調國與國之間衛生事務的交流與合作。全球化加速使人類安全概念興起，更進一步將全人類之衛生需求考量置於特定國家之上。

進入 Global Health 3.0 時代，代表作如聯合國千禧年發展目標 (Millennium Development Goals, MDGs) 及相關計畫，轉由高收入國家「帶領」中低收入國家進行衛生計畫。2016 年起聯合國進一步推出之永續發展目標 (Sustainable Development Goals, SDGs) 則強調由中低收入國家「自行領導並著手推行」衛生計畫，落實「故鄉人做故鄉事」乃為 Global Health 4.0 的核心理念。筆者因此認為 Global Health 5.0 應當奠基於「全球夥伴關係」，以「所有國家共同分享知識，協助全人類改善健康」為最佳詮釋。

受援及援助計畫奠定我國醫療衛生在亞洲的領先地位

回觀台灣在醫療衛生的受援與援助發展亦依循此脈絡，從二戰後開始接受美國、WHO、聯合國兒童基金會等國際的援助，才得以進行傳染病防治、疫苗接種、家庭計畫，乃至於廣設衛生所、建立醫療衛生人才培育的制度等等，上述的援助皆為我國醫療衛生體系打下穩固之基礎，同時奠定我國醫療衛生在亞洲的領先地位。

自 1960 年後因工業化與經濟快速成長，使大量外國資金流入，促使我國經濟條件得以從受援國轉為援助國；台灣首於 1962 年派遣第一個醫療團至利比亞，又先後於馬拉威、史瓦帝尼等 10 國成立常駐醫療團，並協助推行瘧疾防治計畫、發展愛滋門診等。於 1996 年政府成立國際合作發展基金會（簡稱國合會）作為台灣專責援外機構，也曾派遣行動醫療團至許多邦交國，是為台灣國際醫療援助的第一次轉型。



2012 年起為呼應聯合國千禧年發展目標，台灣在國際醫療援助二度轉型，國合會由提供醫療服務為主轉而全面地強化夥伴國之健康照護及衛生體系。從政策、醫療機構與社區三端協力，以推動包含「孕產婦及嬰幼兒保健」、「慢性病防治」、「健康資訊管理系統推廣」及「公衛醫療緊急應變」等 16 項公衛醫療專案計畫，在 13 個夥伴國進行技術合作、人道援助及國際教育訓練等，現行計畫指標設定均參照 SDGs，力求與國際同步。

「Taiwan Can Help」不僅僅是口號

「Taiwan Can Help」不僅僅是口號，透過實際的行動足證「Taiwan is helping」！我國不僅在 COVID-19 的防疫及貢獻是國際有目共睹，國產高端疫苗技轉 WHO 成為全球首例，協助中低收入國家取得疫苗防疫，國際公益，意義非凡。2016 年起台灣亦積極推展新南向政策，進一步升級台灣國際援助與技術合作模式。衛生福利部與民間醫院共同合作打造國家隊，建立東南亞七國十中心以促進醫衛人才培訓、醫衛產業搭橋等計畫。醫療品質策進會更在長久的期盼下，終於在今（2023）年建置「海外醫事人員培訓整合平台」英文網站，彙集全台優秀且多元之培訓課程，打造台灣醫衛訓練品牌，並鼓勵更多海外醫事人員來台受訓。筆者欣見台灣以新型態且系統性地舉國之力協助全球訓練醫衛人才，不但能夠展現我國醫衛領域培訓量能，更可謂國際創舉！

「全球夥伴關係」是聯合國近 30 年的重大目標，明訂於 MDG 8 與 SDG 17 兩項，更為世界圭臬。在追求全民皆健的道路上，不應遺漏任何國家！台灣更不能自外於全球化的浪潮，需藉由援助模式不斷演進、與時俱進，促使我們成為國際衛生領域勢不可擋的關鍵行動者。我國在醫療衛生領域的軟實力備受肯定，積極建立國內外公私永續夥伴關係是未來台灣在國際發展的重要策略之一，利己利人，進而提升我國國際形象及相關產業競爭力，讓「Taiwan Can Help」的精神更發揚光大。同步實踐 Global Health 5.0 已是大勢所趨，亦是帶領全球走向「永續發展，世界大同」的終極解方！



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

