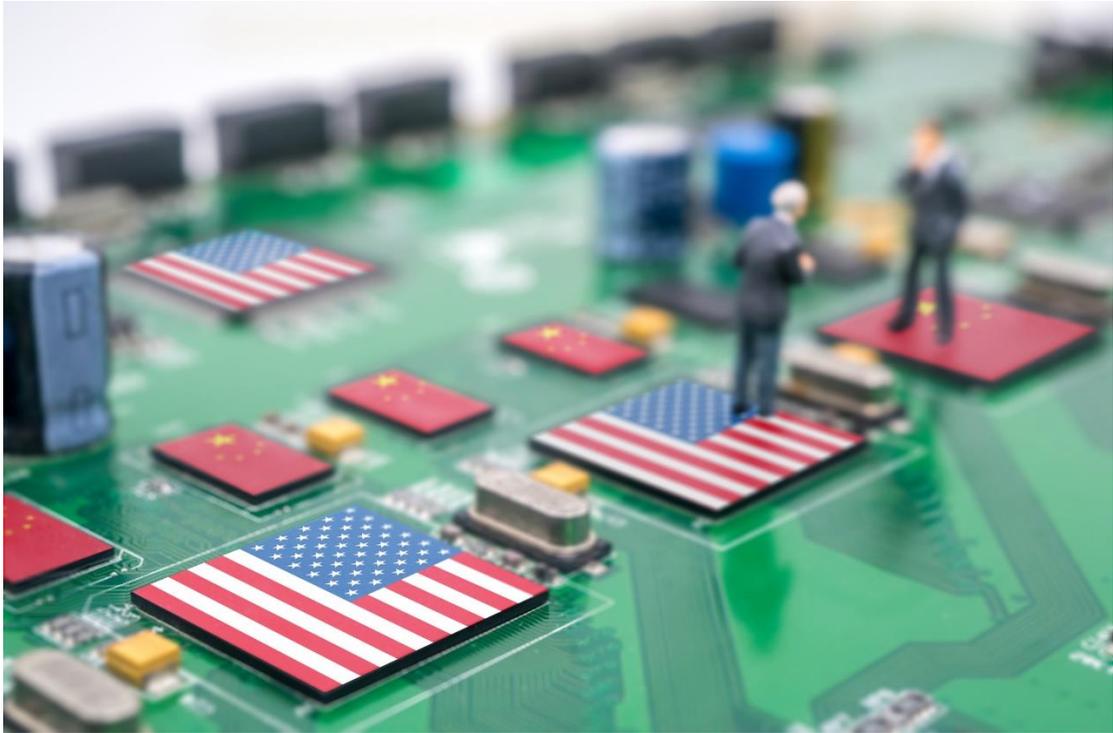


遠景論壇



拜登政府的「小院高牆」政策打到中國的痛點，不只是美國，也有其他科技先進國家的參與，布建科技圍堵戰。(圖片來源：Depositphotos)

拜登對中國的「小院高牆」政策

林正義

中央研究院歐美所研究員

拜登政府國家安全顧問蘇利文(Jake Sullivan)自 2022 年 10 月以來，公開提到美中經濟關係時，已講了三次「小院高牆」(Small Yard, High Fence)，最近一次是在 7 月「亞斯本安全論壇」(Aspen Security Forum)。蘇利文多次指出「基礎科技的瓶頸必須在那個院子裡，而且柵欄必須很高，因為美國的競爭對手不應該能夠利用美國和盟國的科技，來破壞美國和盟國的安全」。拜登政府不是透過軍事手段，而是



透過半導體先進製程晶片，卡住中國脖子，致使北京領導人呼籲加快科技自力更生，準備經受「風高浪急甚至驚濤駭浪」的重大考驗。

拜登政府「小院高牆」圍堵中國

拜登政府的「小院高牆」政策打到中國的痛點，不只是美國，也有其他科技先進國家的參與，布建科技圍堵戰。拜登對中國的科技戰，透過晶片產業補貼（《晶片與科學法》(CHIPS and Science Act)）及出口管制兩個管道，由商務部「工業與安全局」(Bureau of Industry and Security) 在〈出口管制條例〉(Export Administration Regulations, EAR)規範下，處理高科技的出口和再出口程序，確保國家安全、外交拓展和經濟繁榮。拜登政府透過美國掌握的科技與智慧財產權，將半導體供應鏈的主導地位武器化，發揮美國對中國的科技與地緣政治經濟力量。

拜登政府的目標是阻礙、削弱、延遲中國在尖端科技的發展，阻止中國在人工智慧與超級運算能力的進展，為美國及其盟國爭取擴大關鍵技術領先地位的時間。在「小院高牆」政策未公開之前，2022年8月，拜登政府就勸止英偉達(Nvidia)和超微半導體(Advanced Micro Devices, AMDs)，不要對中國輸出高端圖形處理器和人工智慧加速器的產品。2023年1月，日本、荷蘭政府同意美國的要求，禁止向中國出口製造先進晶片的極紫外光刻(Extreme Ultra-violet Lithography)機器。

當前的科技兩極世界

美國不生產先進晶片，但有台積電與三星配合限制對中國的出口，美國也沒有製造先進晶片所需的極紫外光刻機，但荷蘭 ASML 與日本 Cannon、Nikon 願意參與禁令。美國、日本和荷蘭發出了結盟信號，使中國的尖端科技擴張計畫受阻。此外，美日韓臺的「CHIP4」與「四方安全對話」(QUAD)的「新興科技工作組」、美國—歐盟「貿易和科技理事會」(Trade and Technology Council)，所組成的「科技民主聯盟」(Alliance of techno-democracy)，防止「科技獨裁者主宰全球的科技」，顯然成為半導體領軍的科技兩極世界(Technopolar World)。

中國眼看拜登這一連串的圍堵，除在世界貿易組織(World Trade



Organization, WTO)的「貨物貿易理事會」(Council for Trade in Goods)提出抗議，猛烈抨擊美國的《晶片與科學法》干預全球市場資源配置，表現出雙重標準。中國也加倍投資本土半導體產業供應鏈，重塑中國的晶片產能分配。2023年5月，中國禁止國內關鍵基礎設施採用美國記憶體大廠美光(Micron)產品，8月1日起並對鎵和鍺進行出口限制。中國前商務部副部長魏建國提到這「只是中國反制措施的開始」。中美科技戰，中國靠己力，難找到幫手，美國卻在國內與國際找到對中國咽喉的箝制戰線。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

